

善治是中华文化的优秀因子

改革需要思想引领

□ 高尚全

(国家体改委原副主任、中国经济体制改革研究会原会长、著名经济学家)

看到程冠军同志的专著出版,我感到由衷的高兴和欣慰。《走向善治的中国》,这个书名立意很好。十八大以来,在习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的引领下,中国正走向善治。作为一名理论工作者和媒体人,能够在做好本职工作的同时,善于学习、善于观察、善于思考,且笔耕不辍,出版了多部专著,可喜可贺,也应该鼓励和提倡。

《走向善治的中国》全书共有七个章节,分别是“改革进行时”“解读中国梦”“学而时习之”“问政互联网”“反腐无穷期”“善治中国”“资政对话”。前六个章节是作者的评论和理论文章,共57篇;最后一个章节是作者与理论界学者的对话,共9篇。全书内容涉及十八大、十八届三中、四中全会,中国道路、中国梦,从严治党,习近平总书记系列重要讲话,中华优秀传统文化,全面深化改革,全面推进依法治国,习近平治国理政思想等。本书的评论文章文风新锐,敢于直面问题;理论文章也勇于探索,见解独到;对话访谈则较为全面地反映了十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略。

十八大以来治国理政观察,这个副标题很贴切,也很有深意。观察是理论工作者和媒体人应该具备的品格。观察不是简单的看,而是有自己的独立思考,有问题意识。作为一名理论工作者和媒体人,既要当好宣传员,也要当好观察员和评论员。只有当好观察员和评论员,才能以问题意识和建设性意见推进改革。改革开放是实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。改革无穷期,改革无坦途。改革需要思想引领,也需要舆论推动,更需要凝聚共识。希望程冠军同志多写好文,多出好书,多为改革鼓与呼。

程冠军在书中介绍了撰写本书的创作立意并系统论述了善治的重要意义。他认为,十八大以来的中国,是一个正走向善治的中国。十八届四中全会《决定》明确指出,法律是治国之重器,良法是善治之前提。这是“善治”在中央全会文件中首次出现。“善治”一词在《决定》中出现释放出这样一个信号:十八大之后,善治将成为以习近平为总书记的党中央治国理政的目标追求。

关于程冠军

程冠军,中央党校《理论网》采编中心主任,中国作家协会会员,资深媒体人,知名文化学者。先后在《学习时报》《人民日报》《光明日报》《人物》《中华儿女》《领导文萃》等媒体发表调研报告、理论、文学等作品200多万字,文章和作品被《报刊文摘》《新华文摘》《人民文摘》《人民网》《新华网》《中国网》《光明网》《中国经济网》《凤凰网》《新浪》《搜狐》《网易》《腾讯》《澎湃》等各大报刊和网站广泛转载。出版《忘年之恋:李宗仁与胡友松》《共和国思想者》《破壳与成长》《走向善治的中国》等专著。



《走向善治的中国》提出中国梦“三步走”

(中央党校副教育长、科研部主任) □ 韩庆祥

程冠军的《走向善治的中国》有很多好的观点,其中一个突出的亮点是作者把中国梦和两个一百年奋斗目标既联系又区别开来了。现在理论界和社会上流行两种观点:一种观点是把两个一百年奋斗目标的实现等于中国梦的实现;另一种观点认为,第二个一百年目标即2049年中国建设成为富强民主文明和谐的社会现代化国家,就等于中国梦的实现。

《习近平谈治国理政》有7个地方谈到了两个一百年的奋斗目标,从表述上看二者是有区别的,两者之间要么有顿号,要么有逗号,要么有“和”,顿号、逗号、“和”的前后的意思绝对是相对独立的,它不仅是表述,而且内涵也有本质区别。2049年实现社会主义现代化,中国达到中等发达国家的水平,中等发达国家的水平这不是我们的中国

梦。实现中华民族伟大复兴的中国梦之所以叫伟大复兴、伟大梦想,这个伟大复兴、伟大梦想绝不不仅仅停留在中等发达国家水平,它是在两个一百年奋斗目标的基础之上实现中华民族伟大复兴的中国梦,而是要跻身世界强国的行列。世界强国和中等发达国家水平不是一个概念,所以程冠军同志把它区分开来这是一个深化。我认为,如果再把它深化一下,这实际上是提出了“新三

步走”,第一步,建党100年的时候,2020年时全面建成小康社会;第二步,建国100年的时候,2049年实现社会主义现代化;第三步,在两个一百年奋斗目标的基础上实现中华民族伟大复兴的中国梦。这个观点值得我们关注,这不仅有利于我们正确地理解中国梦,而且对我们科学地把握“四个全面”的战略布局也是一个参照。

(北京大学新闻与传播学院教授、博导。北京大学公共传播与社会发展研究中心主任、安平公共传播公益基金联合发起人) □ 师曾志

党的十八届四中全会公报指出:法律是治国之重器,良法是善治之前提。善治概念的合法化,意味着中国共产党治国理政观念的转变。近日由中共中央党校出版社出版的程冠军著《走向善治的中国》一书,对十八大以来治国理政进行了深入观察,正如著名改革理论家高尚全在序言中所提到的,改革需要思想引领,也需要舆论推动,更需要凝聚共识,这是这本书出版的背景以及意义。

善治概念的提出以及观念的传播,依然是一个长期艰巨的任务。以移动互联网为代表的新技术对国家与社会关系发展带来根本性的改变,这种改变简言之是在新媒体赋权背景下在传播中解构与重构着社会关系所引发的。新媒体在原有国家—社会关系建构起了不断变动的新的权力场域,我们称之为新媒体赋权。新媒体赋权中的“权”,指的是权力而非权利。互联网+时代的到来,新媒体赋权渗透到国

家权力及社会治理的方方面面之中,由此也重塑着政府、企业、社会、媒体、个人之间的关系,并成为社会多元主体“善治”与“共治”的基石。新媒体赋权,官员首当其冲,因此政党和政府官员拥抱互联网的态度显得尤为重要。程冠军在《走向善治的中国》“问政互联网”一章中把不懂网络的官员划分为四种类型:鸵鸟型、放羊型、叶公好龙型、滥竽充数型。可谓一针见血,足以引起我们警醒反思并积极改变。

善治与新媒体赋权

我认为,《走向善治的中国》一书之所以由程冠军来完成,一个重要的背景就是作者的媒体人身份。作者以媒体人的敏锐触角和洞察力感触和洞察着新媒体赋权背景下的经济政治文化社会的解构与建构,并提出了许多引人思考的前沿问题和建议。这些问题和建议有助于我们在国家自上而下与社会自下而上的权力博弈中实现多元共治,共筑美好的善治社会。

善治需要全社会的共同推动

(国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长) □ 汪玉凯

十八届三中全会提出了全面深化改革,并提出推进国家治理体系和治理能力的现代化。十八届四中全会又进一步提出全面依法治国。这就说明我们的党和国家正在实现由管理向治理的根本性转变。十八届四中全会《决定》强调“法律是治国之重器,良法是善治之前提”。这说明十八大以来的中国,是一个走向善治的中国。日前,由中共中央党校出版社出版的程冠军所著的《走向善治的中国》一书对十八大以来中国共产党的善治思想进行了深入解读和研究。

程冠军对于善治的研究溯源自老子,“善治”一词源自老子《道德经》,其后,先秦时期滕国国君滕文公采纳孟子仁政思想治国理政,广施善教和善政,为滕国赢得“善国”之美誉,滕国也因此成为儒家仁政思想唯一一块试验田。据此,程冠军认为,善治不仅仅是西方语境,它更是中华文化的优秀因子。

程冠军认为,善治应该有三个基本条件:第一是法治,封建社会也有法治,但是它非良法;第二是德治,封建也有德治,但没有良法;第三是现代化,这是封建社会不具备的,所以封建社会无法也不可能实现善治社会的美好理想。

善治社会的建设要抓住关键少数,这就是官员。程冠军认为,有善吏方有善治。就当今的政治生态而言,一个领导干部仅仅廉洁奉公或仅仅能干事、有作为,都不够全

面,只“廉”不“能”是庸官,只“能”不“廉”是贪官。因此,当领导干部的一定要做一名“善吏”。“善吏”首先应该是廉吏和能吏,也就是说,一个官员只有具备了“廉”和“能”,才能称得上是一位“善吏”。

对于中央八项规定的出台,程冠军指出,奢侈攀比之风,不但腐蚀人的心灵,销毁人的意志,而且会导致社会财富的巨大浪费,更会造成社会仇富心态的滋长,引发各种社会矛盾。不但会影响全面建成小康社会奋斗目标的实现,而且发展下去很可能断送我们的中国梦。对此,每个中国共产党人都应警惕、警醒。中央出台的八项规定是中国共产党人在新时期面对严峻的形势所做出的从从严治党的庄严承诺。要信守这个承诺,就要从小事做起,从身边做起,从衣食住行做起。管住自己的嘴,管住自己的腿,管住自己的手,管住自己的亲属,管住自己身边人。不以善小而不为,不以恶小而为之。只有如此,才能取信于群众,取信于人民,对得起自己的庄严承诺。

对于党中央十八大以来的高压反腐,程冠军认为,出现腐败不可怕,可怕的是不敢向腐败动真刀。反腐败不是一场轻松愉快的游戏,而是艰巨复杂的长期斗争。腐败分子既是人民的敌人,也是党和国家的敌人,是敌人就不会坐而待亡,而是会狡兔三窟,逃避打击,顽固抵抗,甚至会“百足之虫,死而不

僵”。鉴于目前反腐败斗争的严重性、复杂性、艰巨性,一般性的反腐已经不能对腐败分子伤筋动骨,腐败是政党和国家肌体上的病毒,病毒的最大特点就是其裂变性。因此,要根除这个病毒,既不能讳疾忌医,也不能温汤慢火,而是需秋风扫落叶,猛药去痼疾。借佛教禅宗一种做法叫“当头棒喝”,就是说,对执迷不悟的人以突然打击,才能使他们迷途知返、幡然醒悟。

互联网是当代社会的放大器,也是善治社会的助推器。程冠军深刻指出,在当今这样一个互联网+的时代,一些领导干部的思想认识跟不上互联网如火如荼的发展大势,有不少领导干部对网络问题认识不够。程冠军列举了领导干部在互联网发展和网站建设上的种种不作为表现,为不懂网络的官员画像:鸵鸟型、放羊型、叶公好龙型、滥竽充数型。四种类型,一针见血。其实,我们不难发现,只要是懂网络的官员,以上四种类型总有一种适合他。

程冠军认为善治社会需要全社会的共同推动,说到底就是从我们每个人自身做起。为此,他提出,当代社会要重塑我们的敬畏之心。他指出,敬畏之心很重要,敬畏什么更重要;重塑我们的敬畏之心,更是当务之急、重中之重。今天,我们既不能照搬中国古代的“君子三畏”,也不需要照搬西方神学中的敬畏与信仰。现代社会和法治社

会,人们需要敬畏的首先是法律。在法律和道德的基座之上,当代中国,要重塑我们的敬畏之心。一个公民要有“五种敬畏”即:敬畏法律、敬畏道德、敬畏生命、敬畏自然、敬畏事业。对于一个官员来说,仅有上述“五种敬畏”还不够,而是要有“七种敬畏”即:敬畏法律、敬畏道德、敬畏生命、敬畏自然、敬畏事业、敬畏权力、敬畏人民。

程冠军既是一名资深媒体人,也是一位理论界的新锐学者,正因为如此,他的《走向善治的中国》才以独特的视角为我们提供了许多有益的启示,这个启示主要是:善治的核心逻辑是要构建一个公平正义、廉洁有为的政府。我们可以对政府做很多界定,服务型政府、法治政府、廉洁政府,但核心就是要建设一个公平正义、廉洁有为的政府。如果和善治联系起来,就要注意两个关键词,一是要突出以人为本,即以人为本,必须以老百姓为中心,以公众为中心,而不是以政府自己为中心;二是突出治理,不是传统的管理。由传统的管理到现代的治理我认为至少有五大差别:(1)管理主体多元化;(2)管理是双向的,不是单向的;(3)要公开透明,不要暗箱操作;(4)管理方法不一样,除了行政手段、法治手段之外,可以借助市场手段,而在传统管理形态下是不能用市场手段的,比如现在大大地购买公共服务就是接住市场手段的体现;(5)监管

不同,传统的管理是注重过程,而治理更加注重监管,要以监管为导向进行绩效评价。三是要突出公平和责任,治理是否公平正义是衡量善治最核心的一个指标,政府有没有责任心,能不能对公众的诉求及时作出回应,政府主体的合法性、法治性都是现代治理的核心要件。

习近平总书记的治国理政思想可以概括为三大方略:第一,严打严究,反贪治理并重;第二,法治德治并行,既强调法治也强调德治,比如选官强调“德才兼备,以德为先”;第三,现代传统融合,他提出国家治理现代化,正因为他接纳了现代国家治理理念和价值,但他绝不仅仅停留在这,他不断在中国传统文化中寻找治国的精华,比如说他提出“三严三实”,我认为基本就是“仁义礼智信”的中国儒家哲学精神,强调“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”,儒家文化中有一句话叫“修身、齐家、治国、平天下”,要治理好国家首先要治理好小家,要治理好小家要注重个人修养,这是一个基本逻辑。其反例看看我们当今的这些贪腐官员便可知,很多人都是能力很强而道德却在下降。

纵观习近平总书记的治国理念、治国使命、治国方略,我们可以看出,他是在全方位地探索中国善治的路径。因此,十八大以来,以习近平为代表的新一届领导人对善治的探索实践值得高度期待。