

日前,四川省德阳市纪委通报,中江县殡仪馆原会计、财务室主任梁代旺6年来涉嫌收取他人10多万元红包,为100多人虚开火化证,导致160多万元丧葬补助费被骗领。目前,梁代旺涉嫌滥用职权罪、受贿罪一案已由中江县人民检察院侦查终结,并移送审查起诉。此事暴露了殡葬行业补贴审批、监督、发放的一系列漏洞。

# 虚开火化证骗补助费 造假坟骗补偿款 ——揭殡葬行业补贴审批发放背后猫腻

## 开假证造假坟 活人靠死人生财

火化证是殡仪馆依照死亡人员火化事实而开具的证明。在规定实行火葬的地区,退休人员和个体参保人员死亡后,遗属凭这一证明可领取丧葬补助费。德阳市中江县全部属于实行火葬的地区。2016年,当地企业退休人员丧葬补助标准为1万多元。

2016年10月,四川省德阳市纪委公布的一起案件揭开了火化证背

后的“猫腻”:中江县殡仪馆原会计、财务室主任梁代旺,6年来利用职务之便,收取他人10余万元红包,为100余人虚开火化证,导致160余万元丧葬费补助被骗领。

中江县纪委办案人员表示,大部分人是家属死亡土葬后又去虚开火化证骗取丧葬费补助,也有人利用虚开火化证等手段篡改死亡时间,死亡之后继续领取退休工资、养

老金等。在一个虚开的火化证上,填写的时间为2016年3月,而真实死亡时间是2015年3月,凭这张证该人员家属多领了一年退休金。

近年来,殡葬行业骗补事件屡屡发生,记者采访发现,除虚开火化证之外,还有人造假坟骗取补偿款或专项经费。

2016年2月,江西省南昌市新建区人民法院审理了一起案件:两

村民利用国家修建高铁的机会,趁夜晚做了75座假坟墓,骗取国家补偿款6万元。2016年7月,四川省广元市殡葬管理处处长赵明武、副处长邓希贤、会计王琳、出纳卢文俊四人通过造假套取国家无名尸体火化专项经费被立案审查。

## 南京大屠杀死难者遗属举行“清明祭”

“亲爱的父亲,我们兄弟俩来看你啦!您安息吧!”83岁的马庭禄,81岁的马庭宝在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆的“哭墙”前一边鞠躬一边向父亲告慰。4日上午,南京大屠杀幸存者 and 遇难者遗属50余人在这里举行清明祭扫仪式。据统计,登记在册的幸存者仅剩100人。

小提琴演奏着悠扬的乐曲《辛德勒的名单》,琴声哀婉忧伤,静静流淌,葛道荣、濮业良、刘民生、余子清、王秀英、常志强、阮定东、岑洪桂、马庭禄、马庭宝、陈德寿等11位幸存者陆续到达,依次在“哭墙”前焚起香烛、献上花圈,还有人制作了小小的白花,贴在亲人的名字旁……9时祭扫仪式开始,人们在低沉的音乐声中向遇难同胞默哀1分钟。

90岁高龄的幸存者葛道荣在儿子的搀扶下找到了“哭墙”上亲人的名字,一遍遍摩挲着,长时间的凝视着,思绪仿佛回到了那个寒冷的冬天。1937年日本人打进南京,葛道荣家中男丁几乎被杀光,年仅10岁的他逃进安全区却被日本兵用刺刀刺伤右腿。“亲人们受害已经80年了,我也痛苦怀念了80年。今天我们在此家祭,是为了纪念亲人,也为了让更多人知道和平可贵。”

位于纪念馆南面的遇难者名单墙俗称“哭墙”,上面镌刻着南京大屠杀遇难者名单。经历五次增刻后,目前“哭墙”上共刻有10615个遇难者姓名。截至目前,在南京侵华日军受害者援助协会登记在册在世的幸存者仅剩100人。

马庭禄和马庭宝是一对亲兄弟,对于他们来说,家一半在身边,一半就刻在了“哭墙”上。他们的父亲马玉良、姑父杨守林、舅舅温志学都在安全区被日本兵抓走,拉到下关江边用机枪屠杀后浇上汽油毁尸灭迹了。“亲人们没有留下尸骨,这里就成了我和哥哥唯一能祭祖的地方。这段历史,我会一遍遍地讲给下一代听。”

已多次参加“清明祭”的日本友人松冈环在仪式后与几位老人拥抱、告别。“我理解清明节对于中国人的意义,所以每年这个时候都会来。眼看着老人们一天天老去、逝去,我很心痛。这些年我采访了三百多名南京大屠杀幸存者和二百多名日本老兵,把他们的证言写成文章、拍成纪录片陆续出版和上映,就是希望日本政府能端正历史观,早日作出真诚的道歉。”

“花的种子哟,来自大海的彼岸,带着期待哟,在这里生根开花。和平的花,紫金草……”日本紫金草合唱团和南京小金星合唱团共同唱起了《和平的花紫金草》。纪念馆馆长张建军说:“和平是宝贵的,无论是过去、现在还是未来。这一刻,愿和平的种子在每个人的心中生根、发芽、开花。”

(本版稿件据新华社)

## 骗补多为窝案 信息壁垒留下监管漏洞

广东胜伦律师事务所政府法律事务专业律师郑明认为,殡葬骗补属于“涉众”型职务犯罪,普遍具有积少成多、时间长、潜伏深、不易暴露的特点。

据德阳市纪委通报,梁代旺一案中,不少党政干部涉嫌受人委托找梁代旺办证,目前,已有22人被给予党纪政纪处分。另有2人因失职渎职分别被给予党内警告处分和警示谈话。

同样,在大部分骗取迁坟补偿款的案件中,也是“一查一串”“一端一窝”。例如,成都市原双流县兴隆镇政府发生的套取迁坟补偿款案

件,时任村委会委员的沈秀华、五社社长许长云与志愿服务大学生刘强相互勾结,虚增坟数188座,套取迁坟补偿款共计150400元。

记者调查发现,殡葬行业的补助款、补偿金一般数额不大,骗补行为具有“蝇贪”特点。有的地方迁坟“一墓一棺”补偿2000元,有的地方丧葬补助1万多元。

实际上,殡葬行业骗补案件多数靠弄虚作假,认真调查核实不难发现其中破绽,但记者采访发现,火化证和丧葬补助的发放涉及民政、人社两个部门,部门之间的信息壁垒导致监管无法闭环。

## 促进信息公开 严防不法者打政策歪主意

攀枝花市东区政协副主席周永明表示,殡葬行业发生的这些案件反映出当前一些基层群众乃至政府工作人员法律意识淡漠,一些人有不规不循、利欲熏心。当前针对基层的普法教育应采用更加深入人心的方式。

郑明说,国家对特定对象发放丧葬补助金等,其性质属于行政给

付,坟地补偿款则属于征收中的行政补偿。前者事关基层民生的福利政策,后者是对政府行政协议的履行,彰显的都是政府公信力。对这些特定款项的非法侵蚀和骗取,反映出好经容易让歪嘴和尚念歪,让政策效果大打折扣。再好的政策,没有规范执行,也会为腐败分子留下空子。

法律界人士建议,完善政务信息公开公示制度,防止暗箱操作和权钱交易。“信息不对称、信息壁垒,导致权力运行存在徇私舞弊的空间。腐败分子往往利用特殊部门特殊岗位的便利和优势,垄断政策信息,将政策变为自己的‘摇钱树’。”郑明说。

四川省人民检察院反贪污贿赂局综合处处长顾斌指出,目前各地

对包括迁坟补偿在内的征地拆迁补偿的政策规定不完善,缺乏规范的工作指引和流程,在一些关键环节,如土地权属的确认、青苗或附着物的清点、补偿标准的确定等存在盲区大、漏洞多等问题,应对拆迁程序、补偿原则、补偿方式及标准、法律责任等作出明确规定。

## 清明假期铁路迎来返程客流高峰

记者4日从中国铁路总公司获悉,4日,全国铁路迎来清明小长假返程客流高峰,预计发送旅客1250万人次,预计增开旅客列车542列。

3日,全国铁路发送旅客1001.4万人次,同比增加112.9万人次,增长12.7%,其中,上海铁路局发送旅客218.9万人次,广铁集团发送旅客146.6万人次,北京铁路局发送旅客104.1万人次;增开旅客列车397列,运输安全平稳有序。

为应对返程客流高峰,铁路部门采取多种措施方便旅客出行。沈阳铁路局积极做好售取车票、进站服务,沈阳站新设3台人脸识别自助进站闸机,长春站开设65台自助售

取票机,增设8台自助验票设备,增开8个人工实名制验票口。济南铁路局在青岛站、泰安站、曲阜东站均出台了团体旅客登记服务,并提供专用进站通道、候车区等服务。针对赴黄帝陵祭祖的旅客增多的实际,西安铁路局4日在黄陵南站停靠的动车组列车增加至6趟,覆盖全天早中晚主要时间点。

铁路部门提示,假日期间车站客流量较大,已通过互联网、电话成功预订车票但尚未取票的旅客,请尽量提前取票,并携带车票及与票面信息一致的有效身份证件,提前到车站办理验票进站手续,以免耽误行程。



4月4日,旅客在广州火车站赶车。据广铁集团介绍,4月1日至4日,广铁集团预计发送旅客580多万人次,再创历史新高。

## 京沈高铁2019年将全线建成通车

由中国铁建十六局等单位承担建设的京沈高铁经过广大建设者四年多的科学施工,目前辽宁段已进入轨道板铺设最后冲刺阶段,为2019年全线建成通车创造了条件。

京沈高铁是《中长期铁路网规划》“四纵四横”客运专线主骨架京哈高速铁路的重要组成部分,线路自北京铁路枢纽星火站引出,途经

河北省承德市,辽宁省朝阳市、阜新市后接入沈阳铁路枢纽沈阳站。京沈高铁线路全长697.626公里,总投资1245亿元。

中国铁建十六局京沈客专指挥长李丰国介绍,由他们承担建设的辽宁段设计铺板13150块,所处地段环境复杂,有效施工工期短。他们在施工过程中精心组织,

有序施工。截至4月3日已成功铺设轨道板8255块。

京沈高铁建成后,将与哈大、京沪、京广等高速铁路连接,形成东北地区通往全国各地高效、便捷的快速客运网络,缩短东北地区主要城市间以及与国内各区域间的时空距离,满足日益增长的旅客运输需求。

同时,京沈高铁与京哈铁路、秦

沈客专和津秦客专等有效衔接,将构成多条大能力进出关铁路通道,大幅提高进出关铁路通道的客货运输能力,对促进沿线城镇化进程,加快区域经济社会发展具有重大意义。