

近20个省份明确开展试点 做增量规避“发福利” 国企混改员工持股试点追踪

今年的政府工作报告提出,要深化国企混合所有制改革。员工持股试点因与国企职工利益休戚相关,而成为混改中的关注点。

据“新华视点”记者不完全统计,除国资委提出抓好10家央企子公司的员工持股试点外,已有北京、上海、陕西、湖南、湖北、四川、山东等近20个省市明确要推进地方国企员工持股试点,北京、上海已相继出台了关于员工持股的实施办法和方案。



做增量不做存量,规避“发福利”

去年年底召开的中央经济工作会议提出,混合所有制改革是国企改革的重要突破口。作为混合所有制改革的重要实现形式,国企员工持股试点再度升温。

“我们旗下的东航物流正在推进混改,计划引入民营资本。对方明确提出,希望核心员工能在混改后的企业里持股。”东航集团总经理马须伦告诉记者。

统计显示,截至目前,A股有约百家上市国企推出员工持股计划。其中,上海国际港务集团推出的员工持股计划,已有超过1.6万名员工参与认购。

记者采访发现,这轮员工持股试点主要呈现以下特点:

--做增量不做存量。中国社科院的一份报告指出,不应该拿原有的国有资产存量去和员工分享,而应鼓励将企业增量效益,尤其是那些由员工努力创造的超额收益用来分享。

在增量上做文章,已成为国企员工持股的一个方向。以上港为例,员工持股计划的股票来源是上市公司做的定向增发。“做增量,而不是存量,这就规避了给员工‘发福利’的嫌疑。”上港集团副总裁、董秘丁向明说,在员工认购股票的资金来源上,上市公司不提供任何财务支持,完全由员工自筹资金。

--主要在充分竞争行业开

展。北京市国资委下发的相关实施办法提出,北京市的员工持股试点工作将集中在新能源、生活性服务业、文化创意业等领域。目前,北京市已经初步圈定北汽新能源、庆丰包子铺、正达坤顺等6家试点企业,均为竞争类企业。

--防止管理层拿大股。中央和地方的意见均指出,单一员工持股比例最多不超过1%。

“这样的说法是第一次提出,有利于防止国企被少数人控制。管理层占大股,少数人及其家族轻易实现对国企的实际控制,这条路已被封死。”中国企业改革与发展研究会副会长李锦说。

不引导员工“炒股”, 形成资本所有者和劳动者利益共同体

员工持股试点并不是完全没有风险。特别是在股市大幅波动的情况下,上市公司股价有可能跌破员工的持股成本。

有统计显示,截至今年年初,216家上市公司完成的员工持股计划中,有83个股价跌破员工持股成本,占比约36%,账面浮亏程度最多的超过30%。

专家认为,要理性看待这一现象。首先,员工持股计划应选择合适的窗口期。以上港为例,其员工持股计划的发行价是每股4.18元。经历股票市场的大幅波动,最新价格为每股6.1元左右,员工持股有一定的浮盈。

其次,按照党的十八届三中全会的精神,员工持股试点的本意是“形成资本所有者和劳动者利益共同体”,而不是引导员工去“炒股”。

湖北省属国企中南建筑设计院,由于面临人才流失的压力,在地方国企中较早开展员工持股试点。根据试点方案,湖北国资委以设计院经评估的净资产扣除改制费用后,作为国有股全部投入新公司,持股74%;184名中层以上经营管理者和核心技术骨干以现金出资增持的方

式持股26%。

“参加员工持股试点后,最大的变化是感觉每一天都在为自己奋斗。”中南建筑设计院交通建筑事业部总建筑师王力说,当年在家人的帮助下筹资20万元购买了20万股,每年有将近10万元的分红,再加上工资和项目奖金,年收入能达到50万元。

与许多优秀的年轻员工一样,王力也曾频频收到各类企业抛来的“橄榄枝”。“试点让我有了主人翁的感觉,所以我选择留下。”王力说。

参加员工持股试点的湖北省城建设计院工程师程涛表示,公司发展与自己的前途紧密相关,“下班前关灯关空调,打印材料双面用纸,出差争取当天往返……节约下来的每一分钱,都与自己有关”。

“我们并不主张参加试点的员工通过股票短期买卖来获利。一方面,我们要保持公司业绩稳定增长,让员工对企业发展有信心。另一方面,我们也保持相当力度的分红水平,近年来的股息率已超过定期存款水平。”上港集团董事长陈戌源说。

扩大覆盖面,增强激励度

记者采访了解到,国企混改中的员工持股试点正在加速,不过,目前的不确定因素仍比较多。

比如在持股比例方面,相当多的国企偏于谨慎,将员工持股的比例控制在10%以内。以上港为例,员工持股尽管覆盖面很大,但相比90%左右的国有股,1.8%的持股比例还是很低。

“持股比例太低,对于激发广大员工积极性、与企业形成利益共同体的效果不太显著。”已经开展员工持股的沈鼓集团副总经理李绍国说。

值得关注的是,去年8月国资委出台的相关意见,将员工持股占企业总股本的比例上限定

为30%,这为试点国企进一步放开手脚提供了空间。

另外,在股票来源上,多数国企的员工持股计划完全靠定向增发,结构比较单一。有专家认为,其实,大股东可以把企业超额利润的一部分,拿出来转化成股票提供给员工,凸显激励作用。

在参与试点的员工范围上,不少国企明确为“骨干员工”。但哪些是“骨干员工”目前没有清晰界定。

“如果只限定为企业中层,获得激励的员工范围就会比较窄。公有制经济强调按劳分配为主,普通劳动者的角色不能被忽视。”李锦表示。

一批新规4月起施行

婚姻登记费等41项收费取消或停征

取消或停征婚姻登记费等41项行政事业性收费,保障邮件快件寄递安全,助力医师多点执业……一批中央和地方新规将在4月落地施行,维护百姓权益,捍卫社会公平。

41项行政事业性收费取消或停征

根据财政部和国家发改委日前联合下发的《关于清理规范一批行政事业性收费有关政策的通知》,自4月1日起,取消或停征41项中央设立的行政事业性收费,商标注册收费标准降低50%。

取消的涉企行政事业性收费包括房屋转让手续费、机动车抵押登记费、农业转基因生物安全评价费等共12项。停征的涉企行政事业性收费包括船舶登记费、卫生检测费等共23项。

取消的涉及个人等事项的行政事业性收费包括预防性体检费、兴奋剂检测费等。停征的涉及个人等事项的行政事业性

收费包括婚姻登记费与收养登记费,依申请提供政府公开信息收费。

通知明确,取消、停征或减免上述行政事业性收费后,有关部门和单位依法履行管理职能所需相关经费,由同级财政预算予以保障,不得影响依法履行职责。中央财政通过一般性转移支付妥善解决财政困难地区的经费保障问题。

协议用户交寄物品要当面验视

国家邮政局日前公布的《邮件快件寄递协议服务安全管理规定(试行)》将从4月1日起正式施行。办法规定,应在协议用户在场的情况下,当面验视交寄物品。

为有效保障寄递安全,办法要求,寄递企业应当在安全保障协议中告知协议用户如实填写寄递详情单,包括寄件人、收件人地址和寄递物品的名称、类别、数量等;告知协议用户遵守国家关于禁止寄

递、限制寄递物品的规定;在协议用户在场的情况下,当面验视交寄物品,检查是否含有国家禁止或者限制寄递的物品,物品的名称、类别、数量等是否与寄递详情单所填写内容一致。

同时,寄递企业与用户签订安全保障协议前,用户应当出示可以证明其法人或其他组织身份的证件,以及法定代表人或其他相关负责人的身份证件,寄递企业核对后留存证件复印件;是企业用户的,寄递企业应当对其经营范围进行审查。协议用户不出示有效证件或者拒绝寄递企业留存复印件的,或发现企业用户生产、销售的主要产品属于禁止寄递物品的,或曾因交寄违禁物品被行政机关处罚的,不得与其签订安全保障协议和提供协议服务。

助力医师多点执业

国家卫生计生委发布的《医师执业注册管理办法》将于4月1日起施行。办法

规定,在同一执业地点多个机构执业的医师,应当确定一个机构作为其主要执业机构,其他执业机构进行备案,执业机构数量不受限制。

在注册地点方面,办法规定执业医师在省级行政区划、执业助理医师在县级行政区划进行,实现“一次注册、区域有效”。

办法提出实行医师电子注册管理,进行网上“一站式”注册服务,并且建立了注销注册退出机制,要求各地卫生计生部门在管理信息系统中及时更新医师定期考核结果,及时清理医师队伍中的不合格人员,引导医师依法执业、规范执业。

在地方新规方面,云南省自4月15日起取消旅游定点购物,将所有旅游购物企业纳入社会普通商品零售企业进行统一监管,严禁变相安排和诱导购物,并建立旅行社“黑名单”制度。

(本版稿件据新华社)