



个税免征额是否调整？ 家庭日常开支如何抵扣？

财政部部长肖捷回应个税改革等热点话题

在3月7日十二届全国人大五次会议举行的记者会上，财政部部长肖捷回应个税改革等热点话题。出席两会的代表委员和会外专家也对此建言献策。

焦点1：个税免征额会提高吗？

回应：根据消费水平综合测算，“该提高就提高”

个税免征额是否会提高？肖捷表示，改革方案将根据居民消费水平等因素进行综合测算，确定是否提高免征额，该提高就提高。

根据目前个人所得税法规定，

工资薪金所得中，以每月收入额减除费用3500元后的余额，为应纳税所得额，也就是俗称的3500元个税起征点。

记者采访了解到，自2006年1

月我国将个税免征额从800元调整为1600元以来，12年来还经历两次上调：2008年上调到2000元，2011年上调为3500元。

一些代表委员表示，我国个税

免征额的调整主要考虑通货膨胀等因素导致的生活成本上升，隔几年相机调整。当前考虑对免征额进行调整有必要性。

上海财经大学公共政策与治理

研究院院长胡怡建表示，个税改革涉及千家万户，社会对改革也有预期。但是个税改革相对复杂，需要稳步推进。

焦点2：劳动收入相同来源不同能否统一税负？

回应：工资薪金、劳务报酬、稿酬等，实行按年汇总纳税

工资薪金、稿酬等劳动所得个税征收调整，一直备受关注。全国政协委员张抗抗曾多年关注作家稿酬等个人所得税政策问题。她认为，工资薪金个税起征点一再调整，而同样作为劳动收入的稿酬征税方式却未变化，降低了以稿酬为主要

收入的作家收入水平。

肖捷在记者会上表示，个税改革基本考虑将部分收入项目，比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等，实行按年汇总纳税。

根据个人所得税法规定，工资薪金、个体工商户生产经营、劳务报

酬、稿酬、财产租赁等11项所得应纳个人所得税。工资薪金、劳务报酬、稿酬等都是劳动所得，其中工资薪金按月征收，劳务报酬和稿酬则按次征收。

记者采访发现，现行将劳动收入分类征收，容易出现两个人劳动

收入相同，只是由于收入来源不同导致的税负不同问题。比如，有的务工人员收入主要靠劳务报酬，缴税税率为20%；有些群体收入来源多样，不仅每项都能有免征额，而且工资薪金也能享受递进税率等更多实惠。

中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示，将工资薪金、劳务报酬、稿酬等项目合并征收，按年汇总纳税，还可解决按次征收或按月征收所带来的某次或某月收入偏高、加重整体税负过高现象，能够真正发挥个税调节收入分配的作用。

焦点3：哪些家庭日常开支能抵扣？

回应：考虑有关“两孩”家庭的教育等支出纳入专项扣除

哪些日常开支能够纳入专项扣除领域，是个税改革的关注点之一。北京市居民黄斌近期一直在考虑是否要两孩，他的一大顾虑是，家里多了一个孩子的抚养开支，个税负担却无法相应减轻，负担加重。

肖捷说，个税改革还将适当增

加与家庭生计相关的专项开支扣除项目，考虑有关“两孩”家庭的教育等支出，进一步减轻纳税人的负担。

“过去，考虑个税的免征额主要是基于吃穿用开支。”胡怡建表示，现在，教育、住房、医疗等方面也成为基本生活开支的常规项目。因

此，这些家庭开支也应逐步纳入专项开支扣除项目范围。

专家介绍，专项开支扣除是在计算个人应缴纳个人所得税数额时，将相应专项开支数额在税基中扣除，从而减少纳税额度。

张斌说，哪些家庭开支应该纳

入专项扣除领域，应该充分考虑政策受益面的公平性、税收征管可行性等综合要素。从现有情况来看，孩子抚养开支费用扣除是相对最为紧迫、也最为可行的专项扣除项目。中山大学财税系教授林江说，实施个税综合征收后，将要对纳税人纳

税方式与税务部门征管方式进行较大改变。对纳税人而言，将要从现行的“代缴代扣”，改为个人申报，需要汇总填报收入与纳入专项开支扣除的相关信息，并接受税务机关核查。

焦点4：推进个税改革还需要哪些配套？

回应：掌握涉税信息、相应修改税法

肖捷表示，从国际经验来看，实行综合与分类相结合的个人所得税制度，增加税前扣除的一些专项项目，需要相对成熟的社会配套条件。对此，专家和代表委员指出，个税改革还需要做好法律修订、信息共享、诚信体系完善等配套工作。

首先是法律修订。肖捷表示，按照税收法定的原则，个人所得税改革方案研究制定之后，还需要相应地修改税法，并提请全国人大常委会审议。

其次是信息共享。林江举例说，纳税人的工薪收入、财产收益、

家庭成员情况等信息分属不同部门掌握，只有实现跨部门、跨地区的涉税信息联网，才能建立健全自然人收入和财产信息系统，为个税改革全面落实打好基础。

专家指出，改革还需要社会诚信体系的完善作为重要支撑。例

如，一个纳税人的房产出租，如果不去登记备案，只是私下进行现金交易，税务等部门就难以掌握信息，如果个人不申报，其偷税漏税也难以发现。

全国人大代表金硕仁等认为，要提高税务部门的数据分析、调查

能力，更要充分发挥诚信体系的约束作用，一旦发现偷税漏税应采取更为严厉的惩罚性举措，压缩偷漏税的空间。

幼儿入园难如何破？ 学前教育超前化如何解？ ——求解关于学前教育的疑问

政府工作报告提出，要办好学前教育。我国0至6岁的儿童人数超过1亿，如何办好学前教育事关孩子的未来，也关乎国家的未来。

当下，幼儿入园难如何破？学前教育超前化如何解？将学前教育纳入义务教育是否可行？围绕百姓普遍关心的学前教育的三个问号，代表委员们各抒己见。

入园难如何破？

随着我国迎来全面二孩时代，子女入园问题让不少年轻父母感到焦虑。

家长焦虑的背后是幼儿园数量难以满足社会需求的现实。“我参与的一项调研发现，如果按照1:8的师生比例，按照300名孩子的办学规模，我们六盘水市目前还缺至少90所幼儿园。”全国人大代表、贵州省六盘水市实验小学教师吴明兰说。

为大力支持学前教育发展，我国已连续实施了两期学前教育三年行动计划。

尽管如此，入园难问题并没有得到根本缓解。吴明兰表示，随着二孩政策的施行，新增人口将导致几年内学龄儿童明显增加，在目前优质教育资源紧缺的情况下，学前教育将面临更大挑战，矛盾会更加突出。

全国政协委员、北京师范大学

教育学部学前教育研究所教授刘焱认为，破解入园难要继续加快建设普惠性幼儿园的步伐。

全国政协委员、中国教育学会会长钟秉林建议，各级政府增加专项财政投入，加强政策引导，采取扩大教育部门办园、支持行业部门办园、鼓励民间资本办园等多种方式，努力扩大学前教育学位供给。

不少幼儿家长反映，当前的入园难问题主要集中在公立园难，这与公办幼儿园收费低、民办幼儿园收费高不无关系。

刘焱委员认为，相关部门应当允许公办幼儿园根据实际生均成本动态调整收费标准；同时，通过政府购买服务的方式，降低普惠性民办幼儿园收费标准，建立真正惠及大众的、体现教育公平的财政拨款和适当收费相结合的成本分担机制。

“要让大部分幼儿能够就近在家门口、交差不多的费用、进差不多质量的普惠性幼儿园，享受基本有质量的学前教育。”刘焱说。

学前教育超前化如何解？

早教班、才艺班、素质拓展班……一到周末，不少学龄前儿童的时间就被各种培训班填满。幼儿园孩子的学习压力堪比小学生，学前教育成了“超前教育”，逐渐成为我国幼儿教育的一大特色。

“现在的趋势是幼儿园学小学内容，小学学中学内容，中学学大学内容。”对于学前教育超前化，全国政协常委、复旦大学教授葛剑雄深感忧虑，他认为，造成这一问题的根源在社会、在父母。“绝大多数家长都将孩子上大学、上名校作为唯一目标，因此从幼儿园就开始盲目给孩子提要求，真正解决好这个问题，不是大学也不是幼儿园的事，而是需要家长转变观念、理性选择。”

来自湖南的全国人大代表赵丽莎在调研中发现，很多幼儿园和小学教师对学前教育超前之风有很大意见。一些孩子过早参加了学前教

育，却因为生长发育阶段决定了理解力跟不上，导致似懂非懂、似学非学，反而影响了日后正常的学习，而且破坏了学习兴趣。

时下，不少家长让幼儿超前学习的目的是在“幼升小”时占据优势。对此，钟秉林建议，要规范小学招生程序，坚持就近免试入学和“零起点”教学，以此刹住学前教育超前化之风。

纳入义务教育是否可行？

对于近期舆论关注的“将学前教育纳入义务教育”的建议，代表委员们看法不一。

“我觉得，现在我们国家的财力有限，还不适合这样提。”刘焱委员认为，从世界范围看，只有很少的国家把学前三年教育纳入义务教育；从我国的财政能力、师资储备来看，这一建议也不具备可行性。

吴明兰代表认为，学前教育纳入义务教育体系是未来的发展方

向，但目前我国的国力还达不到，实现还不具备条件。

三年不行，一年可不可以？对此，刘焱认为，有的欧美国家实施学前一年教育免费，主要目的是帮助孩子做好入学前的准备。在我国当前的国力下，她建议学前一年义务教育应该优先从老少边穷地区开始。

葛剑雄委员支持将学前教育纳入义务教育，多年前他就提出首先在贫困地区将学前教育纳入义务教育，其他地区可以根据本地情况开展。

他表示，学前教育对每位学生的投入比中小学校还要高。“那为什么要从贫困地区做起呢？因为贫困地区的父母大都在外打工，靠爷爷奶奶教育，贫困地区优先把学前教育纳入义务教育，就是要让这些孩子得到更多来自老师的爱护。”葛剑雄说。

(本版稿件据新华社)