

国家发改委主任何立峰副主任张勇副主任宁吉喆答记者问

每年的经济增量依然在增长

6日上午，十二届全国人大五次会议举行记者会，国家发改委主任何立峰、副主任张勇、副主任宁吉喆就“经济社会发展与宏观调控”的相关问题回答记者提问。针对京津冀协同发展，何立峰谈道，“断头路”、瓶颈路基本上在明年都可以打通。同时，不符合北京核心功能的产业要有序、有步骤、平稳地退出。

每年的经济增量依然在增长

记者：政府工作报告中将今年GDP的增速目标设定为6.5%，您如何看待这个指标？这是否印证了一些专家和学者对中国经济前景的担忧？

何立峰：去年，我们的经济发展结果比较好地体现了缓中趋稳、稳中向好。从经济数据看，一、二、三季度的经济增长率都在6.7%，第四季度6.8%，与之相匹配的其他数据也都很平稳。古语说，“一张一弛、文武之道”。其实，每年的经济增量和上一年相比还是增长的，只是速度上有一个稳定的回落。

关于今年的经济增长目标定在6.5%左右，我觉得要从两个方面来看。一是确实有这种必要性。中国是一个人口大国，没有质量的经济增长速度，要解决新增工作岗位是很困难的。按照我们的经验，现在经济每增长一个百分点，大体上可以创造新增就业岗位170万人左右。我们今年的就业目标1100万人以上，仅大学毕业生将近800万，还有其他新增的城镇和农村就业人口。二是到2020年要实现全面建成小康社会的“中国梦”，还有很多民生以及其他方面的短板要补，需要经济保持中高速增长。

PPI的近期攀升属恢复性上涨

记者：今年一月份PPI上涨到6.9%左右，大宗商品价格也表现出了上涨趋势，对此您怎么看？今年在价格改革上将采取哪些措施？

宁吉喆：去年，我国的价格形势是基本平稳的，CPI上涨了2%，在去年3%的预期目标之下，PPI下跌了1.4%。确实，从9月份以后PPI由负转正，且有一个比较快的攀升，但总体看仍然是正常的。PPI的较快攀升主要是恢复性上涨，6.9%看起来比较高，但考虑到去年一月份下跌了5.3%，两年过来仅上涨了1.6%。从国际上看，去年大宗商品特别是原油和有色金属的价格明显上涨，对国内市场价格影响很大，这是我国PPI止跌回升的重要因素。

今年CPI涨幅预期目标定在3%左右。实现这个目标是有许多有利条件的，主要包括农产品连连丰收，工业消费品长期供大于求，生产资料产能充裕甚至富余，服务业的供给短板在深化改革和调结构中增加得很快。当然，国际上一些大宗商品特别是油价的走势仍然存在不确定性，国内少数服务和少数产品也会在一定时段、一定区域出现供不应求的状态，我们会密切关注CPI和PPI趋势，保持价格稳定。

今年，我们将继续深化价格改革，加强市场价格监管，重点做好四方面工作。一是确保已经部署的价格改革落实到位，包括食盐价格、农产品和农业用水价格。二是打好医疗、电力、交通运输等重点领域的价格改革的攻坚战。三是进一步加强市场监测、预警和监管，及时发布相关政策和市场信息，稳定市场预期。还要做好价格监督检查和反垄断工作，确保市场价格秩序规范。四是有序对接国际市场，健全相关机制，着力缓解国际市场价格波动对国内市场价格的冲击。

虚拟经济必须服务于实体经济

记者：新的一年会不会有新政策来振兴实体经济？

张勇：进入经济新常态后，实体经济的发展确实面临很多困难和挑战。这其中，既有长期积累的供求质量不高的问题，也有市场环境、机制障碍问题，还有国际产业同质化竞争激烈所带来的压力。

实体经济要进一步发展，企业内功要练好。政府相关部门也要始终把振兴实体经济的发展作为一项重要任务。我们着力做好四方面的工作。一是着力补齐发展短板，增加有效供给，主要是建设适合现代需要的计量标准认证体系。二是着力简政放权，进一步减轻企业负担。三是着力实施创新驱动，转化发展动能。进入新时代后，再靠过去传统的发展模式确实很难适应新的经济环境，我们要进一步创造条件，推动制造业的智能化、绿色化、服务化。四是着力化解过剩产能，清除落后产能。

我还想强调一句，虚拟经济产生于实体经济，也要服务于实体经济，这个原则是不能变的，政府也会始终坚持和贯彻这一原则。

将适时对规划进行中期评估

记者：怎么评价去年“十三五”开局的局面？下一步怎么克服短板、撸起袖子加油干？

何立峰：中国有句古话叫“先谋后动、动则必成”。谋的方面，去年各个部门先后制定了20多部重点专项规划，有关部门和各地方先后制定出台了100多部各领域专项规划。我们也在试点进行空间规划的编制、跨行政区划五年规划的编制，比如京津冀协同发展“十三五”规划的编制。从目前情况看，“十三五”期间的规划体系、四梁八柱已经确定。动的方面，可以说，在规划的引领下，经过一年努力，去年的阶段性目标任务都得到很好实



现，包括经济、基础设施建设、民生领域、新兴产业发展各方面，实施情况都很良好。明年，我们将在适当时候组织力量对“十三五”规划、各重点专项规划、其他各领域专项规划实施情况进行中期评估，看看还有哪些问题并进行微调。同时，也要检查还存在哪些困难，以及时加以解决。

讲好“一带一路”动人故事

记者：“一带一路”建设有哪些实质性的进展？

何立峰：我们认为，三年多来“一带一路”建设进展是快速的，成果好于预期。倡议已经得到了世界上100多个国家的响应，我们已先后和沿线国家签订了将近50份的政府之间的合作协议，推动共建了一批标志性的合作工程。

今年5月将在北京举办首届

“一带一路”国际合作高峰论坛。这个论坛包括开幕式、圆桌峰会和高级别会议，发改委将牵头举办当中的高级别会议，简称“1+6”。1是主场会议，6是六场平行主题会议，包括政策沟通、设施联通、资金融通、贸易畅通、民心相通和智库会议。希望大家一起努力，共同讲好“一带一路”的动人故事。

煤电要去掉5000万千瓦产能

记者：今年“去产能”的目标设定低于去年，这是为什么？政府是否计划在新的领域进行“去产能”？

宁吉喆：今年，我们定下的钢铁“去产能”目标是5000万吨左右，从数字上看比去年的6500万吨稍微低了一些，但这个量依然是很大的。

“去产能”要和产能利用

率结合起来。我们钢铁的总体产能是11亿吨，钢铁的一年消费量是8亿吨，产能利用率就是70%，70%是有点过剩，但过剩得也不是那么多。在2016年去掉6500万吨的基础上再去5000万吨，产能只剩下10亿吨。钢铁的消费还要增长，算大账，产能利用率就达到80%了。当然，我们绝不会松懈，在今年去掉5000万吨的目标基础上，明年还要继续去产能。

同时，煤炭“去产能”方面，我们也明确提出还要再去1.5亿吨以上，这也是一个很大的数量。总之是，下定决心把落后的、多余的产能去掉，才能使钢铁产业、煤炭产业浴火重生。

“去产能”会不会扩大？今年，我们将采取多种方式推行煤电“去产能”，通过淘汰、重组、改造等方式，要去5000万千瓦的产能。至于其他领域，比如有色金属、建材，或多或少都存在一些过剩的现象，我们要更多地用市场化、法制化的手段推进“去产能”。

北京周边贫困县脱贫扎实推进

记者：动物园批发市场搬迁商户的情况如何？北京周边存在着一些贫困县，您怎么看待？

何立峰：规划层面上，全国第一个跨行政区域的五年发展规划就是京津冀协同发展“十三五”规划，现在正在编制空间发展规划，要打破行政藩篱，打破“一亩三分地”的思维模式，解决“大城市病”。这是一件非常不容易做的大事。疏导交通方面，“断头路”、瓶颈路基本上明年都可以打通。京津冀城市之间的轨道交通规划已接近完成，正在抓紧建设，要打造“轨道上的京津冀”。要把产业转移升级和转型升级相结合，不符合北京核心功能的产业要有序、有步骤、平稳地退出。生态环境方面，要重点解决大气污染问题、水资源污染问题、土壤污染问题。

您提到的动物园批发市场、大红门批发市场的商户疏解，正在按照京津冀协同发展规划的要求和市场运作规则进行，进展还是比预期要好一些。

在京津冀协同发展规划中，我们已经注意到了周边贫困县的问题。应该说，脱贫工作正在扎实推进。京津冀三省市密切合作，成立了环京津周边贫困地区协作机制，北京市和天津市从地方财政中拿出一部分资金，用来支持十来个比较突出的贫困县的发展。北京和天津的一些优秀基层干部到周边贫困县来挂职，贫困县的干部也到北京和天津来挂职，共同寻找突破瓶颈的办法。

（本版稿件据新华社）