

# 国家扶贫办详解2020年以前贫困县退出机制 贫困县虚假“摘帽”将被问责

日前，国家扶贫办主任刘永富、扶贫办政策法规司司长、新闻发言人苏国霞出席国务院新闻办举行的新闻发布会，对今年4月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立贫困退出机制的意见》进行了解读。刘永富表示，将通过建立严格、规范、透明的贫困退出机制，促进贫困人口、贫困村、贫困县在2020年以前有序退出，其中部分脱贫将通过搬迁实现，今年将搬迁200万人。对于贫困县争相“摘帽”现象，扶贫办称会对脱贫成果开展第三方评估。

## 2020年将剩800万贫困人口

《关于建立贫困退出机制的意见》首先明确规定贫困县退出机制，原则上贫困县、贫困村贫困发生率降至2%以下(西部地区降至3%以下)可以退出。

苏国霞对贫困退出进行了解释。她说，从目前的情况看，贫困县的贫困

发生率还比较高，贫困县平均贫困发生率为17.3%，贫困村为16.9%。经扶贫办测算，如果到2020年所有中部县贫困发生率降到2%以下，西部降到3%以下，则全国将剩下800万贫困人口，通过低保、医保、农村五保和养老保险等措施，能够确保他们到2020年收入

都达到国家扶贫标准以上，实现“两不愁、三保障”的生活水平。

苏国霞表示，从国际上各国减贫的经验看，一般贫困人口降到3%左右的时候，就很难通过开发的措施来解决贫困问题，需要用保障的措施兜底。

## “摘帽”以后政策不变

长期以来，由于“贫困县”的帽子可以带来政策上的诸多“好处”，导致很多贫困县不愿“摘帽”，甚至存在“戴帽炫富”“争戴贫困帽”现象。

对此，刘永富表示，贫困县“摘帽”以后，绝大多数政策都会继续保持一段

时间，如财政支持政策、脱贫攻坚的责任、考核办法、约束机制、贫困县领导班子的稳定等，原则上保持不变。不仅如此，就是贫困户脱贫以后，政策也要继续支持一段时间，保证能够做到稳定脱贫，建立起通过劳动稳定增收的渠道和

办法。

刘永富表示，最终到2020年完成全部脱贫任务之后也只是说中国的绝对贫困问题解决了，但是扶贫工作并没有结束，中国的扶贫仍然会持续很长一段时间。

## 成果考核引入第三方评估

在发布会上，有记者在提问时称，现行政策对于贫困县“摘帽子”不摘政策，提前退出还有奖励，一些地方因此出现由争先“戴帽”变成争先“摘帽”的现象。

刘永富回应称，国家扶贫办在一些地方发现了这种现象。“不能因为以前要政策、要补助，就把农民算成贫困

户。现在要求脱贫‘摘帽’了，要政绩，就把穷人都算出去。”刘永富表示。刘永富介绍，国家扶贫办已经针对上述现象制定了一系列措施。一、要落实脱贫攻坚责任，真抓实干，真帮真扶，通过各方面的措施让这些穷人增加收入，增长能力，建立稳定增收的渠道；二、必须按照规定严格落实标准和程

序，不能搞数字脱贫、弄虚作假；三、按照分级负责的原则，对贫困县、贫困户的退出进行考核，同时国务院扶贫开发领导小组将组织专家学者和各方面人士，开展第三方评估；四、对违规操作弄虚作假的、虚报政绩的进行问责，问题严重的移交纪检监察机关处理。

## 链接

## 今年将搬迁超200万贫困人口

据了解，我国以前帮扶贫困人口，就是送钱、送物、送树苗、猪崽、羊羔，年年扶贫年年贫，一说养羊都养羊，一说种树都种树。2015年10月16日，习近平在2015减贫与发展高层论坛上强调，中国扶贫攻坚工作实施精准扶贫方略，增加扶贫投入。并指出通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批，广泛动员全社会力量参与扶贫。

在发布会上，刘永富介绍，国家扶贫办现在的政策和以前普惠的政策有非常明显的差别，现在出台的是特惠的政策，如安排专项资金进行异地搬迁工作。

“目前我国有很多居住点不具备基本的生存条件，另外，是生态环境比较脆弱，搞开发就容易破坏生态环境，这两种情况，国家扶贫办搬迁1000万人。”刘永富表示，今年是这项大规模搬迁行动的起步之年，今年计划搬迁200万人以上。

## 九省市启动导游自由执业试点 允许导游做个体户“单飞” 为游客提供更优质服务

### 9省市试点导游“单飞”

目前，国家旅游局已面向9个省市旅游局下发《国家旅游局关于开展导游自由执业试点工作的通知》，决定于今年5月正式启动在江浙沪三省市、广东省启动线上导游自由执业试点工作；在吉林长白山、湖南长沙和张家界、广西桂林、海南三亚、四川成都启动线上线下导游自由执业试点工作，促进导游与游客实现双向选择，满足日益增长的游客需求。

线上导游自由执业是指导游向通过网络平台预约其服务的消费者提供单项讲解或向导服务，并通过第三方支付平台收取导游服务费的执业方式。

线下导游自由执业是指导游向通过旅游集散中心、旅游咨询中心、A级景区游客服务中心等机构预约其服务的消费者提供单项讲解或向导服务，并通过第三方支付平台收取导游服务费的执业方式。

得知“单飞”终于成为可能，已从业十多年来，一路从陕西干到广东的导游韩女士感到，总算可以喘口气了。韩女士说：“导游成为一个纯自由的职业，我今天有事或者心情不好，就可以不去带团。这样，可以把最好的状态展现给客人。”不少游客认为，“出行前做好预约，自己的行程就可以排得满满的，时间还可以很充裕。”

### 导游不得强行推销商品和服务

也有游客对此存疑虑，因为“没有组织管理，投诉无门”。

《通知》提出：自由执业的导游不得从事讲解、向导以外的其他业务；自由执业的导游人

员强行推销商品和服务，向旅游者兜售、变相兜售物品的，推荐不具有合法资质的餐饮、住宿、购物场所的，均可按照《导游人员管理条例》相应条款进行处罚。

自由执业导游人员一旦违反相关规定被吊销导游证的，自处罚之日起未逾3年的，不得重新申请导游证，并列入旅游经营服务不良信息，向社会公布。

此外，对于提供线上导游、线下自由执业业务的机构，规定其不得篡改交易、评价、投诉等数据信息，不得吸纳不符合本办法规定条件的人员开展导游自由执业。

国家旅游局将在5月底前首次搭建完成全国统一的“全国导游公共服务监管平台”，并制定平台相关接入标准，提供自由执业导游身份认证，公布提供导游自由执业业务的机构名单，收集汇总导游执业和游客评价信息。

### 专家称旅游价格将会提高

有分析称，放开自由执业后，导游有权与旅行社公开竞争，直接提升了导游与旅行社之间的议价权，有利于保障导游的收入。对于游客，中国社科院旅游研究中心学术顾问刘德谦表示，目前旅行社普遍处于微利状态，导游自由执业后，旅游价格可能提高。刘德谦表示，个人经营时花出的成本更多，而且可能面向的是少数几个人组成的团，价格肯定比现在旅行社的价格高得多。

据悉，目前一些大型旅行社已准备上线导游自由执业的相关服务产品，未来游客可以随时随地网购个人导游服务。

## 西藏昌都发生5.5级地震 造成60多人受伤

据中国地震台网正式测定，11日9时15分，西藏昌都市丁青县(北纬31.99度，东经94.94度)发生5.5级地震，震源深度7公里。

西藏自治区人民政府应急办最新消息显示，截至目前，已造成震中嘎塔乡60多名村民受伤，其中6人伤势较重。

地震发生时，丁青县嘎塔、甘岩、尺牍、巴达等乡镇震感强烈，部分房屋倒塌，桥梁、道路损毁。据嘎塔乡乡长巴桑介绍，嘎塔乡政府至果东村道路出现塌方，目前正在积极抢修中。

截至目前，地震已经造成嘎塔乡60多人受伤，其中6人伤势较重，受伤人员已全部安全转送到昌都市人民医院接受救治。西藏自治区卫计委副主任

王海已带领医护人员从拉萨赶往地震一线进行医疗救援。

地震发生后，西藏自治区党委、政府主要领导要求立即全力组织抗震救灾工作，不惜代价救治伤员，加紧抢修受损基础设施；组织危险地区群众转移避险，并妥善安置。同时，加强余震监测预报，防止余震和次生灾害造成人员及财产损失。

目前，昌都市已经启动了Ⅳ级应急预案，成立了由市委、市政府主要负责人任指挥长的抗震救灾指挥部，帐篷、衣物、食品药品等物资已经准备妥当，将视灾情需要尽快调运到灾区一线。有关领导已经带领地震、民政、卫生、交通、通讯等相关部门赶赴震区一线，查看灾情、组织抗震救灾。

## 福建泥石流灾害DNA比对 辨认出34具遇难者遗体

据福建泰宁泥石流灾害

灾害救援指挥部最新消息，泰宁“5·8”泥石流灾害发生后，公安部门立即启动对遇难者及失联人员直系亲属的DNA取样比对工作，10日取样结束。刑侦技术人员连夜展开实验室检验，于11日启动遇难者和失联人员直系亲属的DNA比对工作。

遇难者遗体34具。

灾害发生后，公安部门立即启动对遇难者及失联人员直系亲属的DNA取样比对工作，10日取样结束。刑侦技术人员连夜展开实验室检验，于11日启动遇难者和失联人员直系亲属的DNA比对工作。

## 教育部：进行全流程检查 确保高考试题试卷安全

记者11日从教育部获悉，2016年高考各地要严格进行全流程检查，落实制卷、运送、保管、分发、回收等各环节的要求，加强涉考保密工作人员的选派和培训工作，确保试题试卷安全。

日前，教育部会同国家教育统一考试工作部际联席会议成员单位联合召开电视电话会议，全面部署2016年全国普通高校招生考试安全工作。

教育部副部长林蕙青指出，考试安全是高考的红线、底线、生命线，各地教育部门要严防考试作弊。结合《刑法修正案(九)》涉考条款的宣传，开展“诚信高考”教育活动。对标准化考点进行彻底检查，加强考场入口检查和监考工作，严防携带高科技作弊工具和替考。加强对突发事件的应急防范。要在交通出行、卫生防疫、防暑降温等方面进一步加强综合保障，为残疾考生参加高考提供平等机会和合理便利。重视和关心监考教师的工作和待遇。加强对社会公众的信息服务，防止招生诈骗等有害

信息传播。落实各级责任，进一步加强督查和问责。

林蕙青还对做好高考招生录取工作进行了部署，要求扎实推进考试招生制度改革，严格执行招生政策，切实加强信息公开，开展专项治理和执法监察，确保招生录取公平公正。

中央纪委驻教育部纪检监察组组长王立英强调，各地、各有关部门、各高校要坚决维护招生考试公平公正。严厉打击替考等舞弊行为，坚决查处“高考移民”等考生资格造假行为，切实加强对自主招生、特殊类型招生违规违纪行为的专项整治工作。加大问责力度，释放越往后执纪越严、问责越重的强烈信号，通过强有力的问责推动政策、制度、规矩落地生根。进一步加大对在校学生的法治警示教育，自觉抵制作弊和替考行为。构建集教育、约束、惩处为一体的高校招生考试诚信体系，从法律与道德的双重层面，形成不敢作假、不能作假、不想作假的诚信机制。

(本版稿件据新华社)