

80城市实现居民凭身份证可通办政务服务

**身份证号将关联所有证照
各类“奇葩证明”、“循环证明”将成为历史**

日前，国务院办公厅转发《推进“互联网+政务服务”开展信息惠民试点实施方案》。方案提出，今年，包括北京、上海、深圳、厦门等80个城市，将实现居民仅凭一张身份证件，在一个统一网络平台或统一窗口，办理政府政务服务，各类“奇葩证明”、“循环证明”将成为历史。明年，80个城市之间将可实现跨区域政务服务网上办理。

□任务目标

一号申请 一窗受理 一网通办

依托统一的数据共享交换平台，以公民身份号码作为唯一标识，构建电子证照库，实现涉及政务服务事项的证件数据、相关证明信息等跨部门、跨区域、跨行业互认共享。在群众办事过程中，通过公民身份号码，直接查询所需的电子证照和相关信息，作为群众办事的依据，避免重复提交，实现以“一号”为标识，为居民“记录一生，管理一生，服务一生”的目标。

整合构建综合政务服务窗口，建立统一的数据共享交换平台和政务服务信息系统，实现政务服务事项“一窗”受理，就近能办、同城通办、异地可办。推动涉及政务服务事项的信息跨部门、跨区域、跨行业互通共享、校验核对，建立高效便民的新型“互联网+政务服务”体系，推进网上网下一体化管理，实现“一窗口受理、一平台共享、一站式服务”。

建成网上统一身份认证体系，推进

群众网上办事“一次认证、多点互联”，实现多渠道服务的“一网”通办。逐步构建多渠道多形式相结合、相统一的便民服务“一张网”，实现群众网上办事一次认证、多点互联，“一网”通办。运用“互联网+”思维和大数据手段，做好政务服务个性化精准推送，为公众提供多渠道、无差别、全业务、全过程的便捷服务。

□实施步骤

明年试点城市实现跨地区办理

以覆盖各省(区、市)的80个信息惠民国家试点城市为试点单位，按照“两年两步走”的思路，统筹设计、稳步推进。

2016年，各试点城市开展证照梳理、电子证照库建设及相关标准体系建设等工作，研究形成与现有系统衔接过渡机制；基本建成电子证照库，完成与制证系统和业务系统的对接，实现电子

证照和纸质证照同步签发；建成统一的综合政务服务窗口、数据共享交换平台和政务服务信息系统，完成自有政务服务流程的梳理、简化和标准化，形成政务服务事项目录；建成统一身份认证体系，实现政务服务多渠道的统一认证。在试点城市内部基本实现政务服务事项“一号申请、一窗受理、一网通办”。

2017年，跨省电子证照流转交换与

网上身份认证体系全面投入使用，各省(区、市)人民政府基本建成数据共享交换平台、政务服务信息系统和线上线下一体化服务体系。基于信息资源互通共享，初步实现各试点城市间政务服务跨区域、跨层级、跨部门“一号申请、一窗受理、一网通办”，基本公共服务事项80%以上可在网上办理。

□焦点释疑

现在政务服务还存在哪些问题？

各种奇葩证明仍层出不穷

国家发改委高技术产业司有关负责人表示，推进“互联网+政务服务”，促进部门间信息共享，是深化简政放权、放管结合、优化服务改革的重要内容。为进一步推动部门间政务服务相互衔接，协同联动，打破信息孤岛，变“群众

跑腿”为“信息跑路”，变“群众来回跑”为“部门协同办”，变被动服务为主动服务，特制定本实施方案。

但同时，也应看到，困扰基层群众的“办证多、办事难”现象仍然大量存在。“证明我妈是我妈”等各类“奇葩证

明”、“循环证明”屡见不鲜，群众办事“多头跑、重复跑、跨地跑”问题仍然层出不穷，给群众带来诸多不便，已成为简政放权、放管结合、优化服务的“绊脚石”。

改革后奇葩证明真的会减少吗？

身份证号将关联所有证照

该负责人表示，身份证号码是公民唯一的、终身不变的身份代码，以这个号码为唯一标识，建成电子证照库，避免重复提交办事材料、证明和证件。例如在提交证明材料环节，通过各类电子证照

与“一号”的关联，最终实现以身份证号码作为政府办事的唯一标识，并凭此号码申请办理各类政府服务，避免再让群众提交大量的证明材料。

“一窗”是指建立统一的数据共享交

换平台和政务服务信息系统，将原本分散在各个部门的群众服务窗口整合集中到一个综合窗口，从而避免办一件事折返于多个部门、重复跑路的现象，逐步实现就近办理、同城通办、异地办理。

规范管理合法放生 禁止随意放生

全国人大常委会组成人员建议规范动物放生行为

27日，十二届全国人大常委会第二十次会议分组审议了野生动物保护法修订草案二审稿。全国人大常委会组成人员表示，应规范管理合法放生、禁止随意放生。

“不当的随意放生活动，既会破坏当地的生态系统平衡，甚至酿成生态灾难，也对被放生的动物本身造成伤害，随意放生就相当于杀生。”闫小培委员说，生态系统是一个很精密、相互关联的体系，随意地添加或者减少成分或改变各个部分之间的比例关系，都会对系统的稳定和健康造成危害。

动物的放生行为应该是一种严格的、科学的、专业的活动，而不应该成为一种随意的、大众的、作秀的活动。

闫小培委员认为，放生不当，反害

动物。

如将热带动物放生到寒带，海洋性动物放生到淡水水域，无野外生存能力的饲养动物放生到野外等。这些都会直接导致被放生动物的死亡，可以说好心做坏事。

此外，个人或者团体组织的大量野生动物放生活动，会促使贩卖野生动物的活动更加猖獗，间接地助长了非法野生动物交易和加剧了盗捕盗猎活动的产生，在捕猎、贩卖、放生、捕猎的运转过程中，导致更多野生动物的死亡。

分组审议时，一些委员建议增加禁止不规范放生规定的同时，增加相应的处罚规定。

任茂东委员表示，有些人以借保护动物为名随意放生，给他人和其他动物

造成了极大的伤害。放生的本意是保护动物的生命，但需要科学指导。

“目前受传统习俗和宗教文化的影响，社会上各种野外放生行为和活动屡见不鲜，这种放生活动缺乏科学指导和有效监管，所放生物种既有外来物种也有本土物种，其中不乏有毒、凶猛的野生动物，容易造成生态环境破坏及人民生命健康及财产的损失。”孙宝树委员也建议增加禁止随意放生本土野生动物的有关规定。

闫小培委员进一步表示，放生是一项专业性的工作，应该由野生生物保护专业机构实施，并且对放生的生态影响进行评估。

非法集资案件数高位攀升

民办教育、地方交易场所等领域涉嫌非法集资问题逐步显现

处置非法集资部际联席会议办公室主任杨玉柱27日表示，当前我国非法集资问题日益突出，案件高位攀升。2015年全国非法集资新发案数量、涉案金额、参与集资人数同比分别上升71%、57%、120%，达历年最高峰值。

在27日举行的防范和处置非法集资法律政策宣传座谈会上，杨玉柱表示，民间投融资中介机构、P2P网络借贷、农民合作社、房地产、私募基金等仍是非法集资重灾区，民办教育、地方交易场所、相互保险等领域涉嫌非法集资问题逐步显现。

据公安部经侦局副局长张景利介绍，我国非法集资犯罪年立案数由过去的两三千起大幅攀升至上万起。今年一季度，立案数达2300余起。涉案金额超亿元案件明显增多。东部地区仍是高发地区，中西部地区增势明显。

在案件集中爆发的同时，非法集资犯罪手法翻新升级。杨玉柱介绍说，从过去的农林矿业开发、房地产业、原始股发行、加盟经营等形式逐渐升级包装为“投资理财”、“财富管理”、“互联网金融理



财”、“金融互助理财”等形形色色的理财产品，并承诺有担保、低风险、高回报等。据不完全统计，投资理财类非法集资案件占全部新发案件总数的30%以上。

此外，随着互联网技术和信息技术的高速发展，非法集资网络化趋势日益明显。“借助互联网开展宣传、销售、资金支付和归集等，实现线上线下全面结合，使得非法集资传播速度更快、覆盖范围更广、产品销售更便捷、资金转移更迅速，加速了风险蔓延，增加案件打击处置难度。”杨玉柱说。

据了解，处置非法集资部际联席会议将于今年5月组织开展全国防范非法集资宣传月活动，并于5月至7月开展全国涉嫌非法集资广告资讯信息排查清理活动。

□链接

非法集资骗术主要有哪些？

没有明确标的
虚拟理财

“月收益30%”“1万元一年变23万元”“满15天即可提现”……一家名为“MMM金融互助社区”凭借高额收益，曾一度吸引投资者趋之若鹜。

2015年以来，与之类似的虚拟理财相继出现。此类虚拟理财多以“互助”“慈善”“复利”为噱头，无实体项目支撑，无明确投资标的，无实体机构，以高收益、低门槛、快回报为诱饵，靠不断发展新的投资者实现虚高利润，宣传推广、资金运转等活动完全依托网络进行。

打着“养老”旗号
诱老年人加盟

2015年，一家名为吉大易的公司在国内多地借“养老项目”为名进行集资，诱使许多老人参与，最终却“人去楼空”。

时下，不少融资中介打着“养老”旗号非法集资，有的以投资养老公寓、异地联合安养为名，以高回报、提供养老服务为诱饵，引诱老年群众“加盟”。

投资”；有的则通过举办所谓的养生讲座、免费体检、免费旅游、发放小礼品方式，引诱老年人群体投入资金。

非法股权众筹、
买卖原始股

目前，一些非法股权众筹、买卖原始股的集资诈骗手段也不断出现。这类虚拟理财多以“互助”“慈善”“复利”为噱头，无实体项目支撑，无明确投资标的，无实体机构，以高收益、低门槛、快回报为诱饵，靠不断发展新的投资者实现虚高利润，宣传推广、资金运转等活动完全依托网络进行。

打着“养老”旗号
诱老年人加盟

2015年，一家名为吉大易的公司在国内多地借“养老项目”为名进行集资，诱使许多老人参与，最终却“人去楼空”。

去年，昆明泛亚非法集资案案发，涉及数十个地区，集资金额数百亿元。

目前有的电子交易场

所通过授权服务机构及网络平台将某些业务包装成理财产品向社会公众出售，承诺较高的固定年化收益率，涉嫌非法集资。

(本版稿件据新华社)