

2016年中央一号文件公布 促进农民收入持续较快增长

改革开放以来指导“三农”工作的第18份中央一号文件27日由新华社受权发布。

这份文件题为《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，全文约15000字，共分6个部分30条，包括：持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。

文件认为，在经济发展新常态、资源环境约束趋

紧的大背景下，如何促进农民收入稳定较快增长并确保如期实现全面小康，如何加快转变农业发展方式以确保粮食等重要农产品实现有效供给，如何提升我国农业竞争力赢得参与国际市场竞争的主动权，已成为我国农业农村发展必须完成和破解的历史任务和现实难题。

文件指出，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全资源节约、环境友好的农

业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

“中央一号文件持续聚焦‘三农’，彰显了‘三农’工作‘重中之重’地位。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为，今年一号文件强调要用发展新理念破解“三农”新难题，提出要推进农业供给侧结构性改革，这对解决“三农”新老问题、有序推动农业现代化、确保亿万农民迈入全面小康社会，具有重要意义。

16省份 下调GDP增速目标

下调幅度最多达2个百分点 8省份维持去年目标

截至1月26日，全国31个省份中，已经有27个省份召开了“两会”。仅26日一天，就有吉林、湖北、辽宁、海南、贵州五省份的人大会议召开。记者梳理多地省级地方两会关于GDP、雾霾、户籍改革等热点问题。其中，GDP方面，16个省份相较2015年的GDP增速目标下调了今年的目标。



●重庆保持两位数目标增长

截至1月26日，在26个已经召开两会的省份中，有16个省份相较2015年的GDP增速目标下调了今年的目标，下调幅度最多达2个百分点，还有8个省份维持去年目标，只有一省上调了目标。

其中，北京2016年经济目标为6.5%，比2015年下降了0.5个百分点。

从各地政府报告公开的情况看，9个未完成2015年增长目标的省份今年全部选择维持或下调GDP目标，而即使是超额完成任务的广西、江苏、广东、浙江、江西、青海、四川等也同样提出了“降速”。

2016年一些西部省份也在下调GDP增速，如四川、新疆、宁夏、甘肃、陕西确定2016年经济增速目标分别是7%以上、7%、7.5%以上、7.5%、8%左右，分别比上一年的7.5%、9%、8%、8%左右、10%左右降幅0.5-2个百分点不等。

但是天津(9%)、重庆(10%)经济增速目标相比2015年没调整。其中重庆是极少数保持两位数目标的地区。

广东、江苏、山东、浙江调整后的2016年GDP分别是7%-7.5%、7.5%-8%、7.5%-8%、7%-7.5%，甚至高于西部一些省份的目标数字。

●黑龙江吉林增速目标排位靠后

值得注意的是，多个省份还在今年两会及经济工作会议上提出了GDP增速的目标区间——浙江、江苏、山东、上海、广西、广东、黑龙江、吉林和海南等9个省份，其设定的区间从6%-6.5%到7.5%-8%不等。

其中，黑龙江、吉林2015年经济增速目标分别是6%、6.5%，2016年经济增速目标分别是6%-6.5%、6.5%-7%，整体在全国仍靠后，甚至不如西部。

“自从2014年‘合理区间’首次写入总理在全国人大所作政府工作报告，这是第一次有多地政府用目标区间来描绘经济发展。”中国社科院数量经济与技术经济研究所副所长李雪松接受记者采访时认为，在当前经济出现结构性减速情况下，定点的目标不容易实现，而区间目标可以更好地引导预期，更有弹性和可操作性。设定区间可以把政府的精力转到结构调整上，比较科学可行。“而且，目前的普遍下调其实均属于微调。”李雪松说。

■追访

未来将如何考核 地方政府？

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春认为，多地下调GDP增速深刻反映了中国经济“新常态”下政府的判断和选择。“产能过剩等结构性矛盾突出”“新旧动力转换接续困难”“科技创新能力不强”“人口资源环境矛盾突出”“部分地方债务存在风险”……在今年各地的政府工作报告中以上表述频频出现。

不少经济学家认为，有些资源型省份经济结构单一，转型升级难度大，去产能的任务艰巨；另外一些省份则突出表现为“四降一升”——经济增速下降、工业品价格下降、实体经济盈利下降、财政收入增幅下降、经济风险发生概率上升。

刘元春认为，2016年将是近期中国宏观经济面对严峻挑战的一年，同时也将给中国进行实质性存量调整、全面供给侧改革等带来契机。

在今年的河北两会上，省政府负责人表示，2016年还将坚定不移推动转型发展、加快淘汰落后产能。甘肃省今年GDP增速目标定为7.5%，甘肃省人大代表张国军认为，此目标为甘肃省主动调低，意味着宏观调控上稳增长不会占用太多精力，更多力量放在调结构促改革上。

GDP增速普降之下将如何考核评价地方政府？“对地方政府应结合短期目标和中长期目标来考核，特别是要将创新、协调、绿色、开放和共享这五大发展理念作为核心。”南京大学商学院院长沈坤荣说。

■链接

我国GDP核算历史

上世纪80年代初，中国开始研究联合国国民经济核算体系的国内生产总值(GDP)指标。中国于1985年开始建立GDP核算制度。1993年，中国正式取消国民收入核算，GDP成为国民经济核算的核心指标。2003年国家统计局宣布中国将改进GDP核算与数据发布制度，取消容易引起误解的预计数，建立定期修正和调整GDP数据的机制，在发布GDP数据的同时发布相关的重要数据，必要时还将公布核算方法。这是中国提高GDP数据的准确性和透明度，向国际通行办法迈进的重要一步。

2014年，国家统计局积极稳妥地推进国家统一核算地区生产总值，深化固定资产投资统计，加快改进能耗统计，进一步完善社会消费品零售统计，同时精心组织第三次全国经济普查，认真做好普查登记。制定经济核算图，指定全国统一的核算办法，为2015年正式实施全国统一的核算GDP打下了基础。此举有效消除了近10年来各省GDP总和与国家统计局核算的全国GDP存在较大出入的情况。

(本版稿件据新华社)

焦点 1

多省份设定雾霾下降目标

记者梳理发现，多个省份在两会上把雾霾作为重要议题，并设定雾霾下降目标，通过相关立法。

23日下午，在北京市十四届人大四次会议东城区小组全会上，北京市委书记郭金龙谈起北京的民生，第一个想到的就是“雾霾”。而谈起“雾霾”，郭金龙则幽默地表示：“红警”一拉，彻夜难眠。

北京将PM2.5浓度下降5%左右作为今年的工作目标之一，同时要完成300家一般制造和污染企业退出任务。

日前，河北省人大会议经过表决，通过了《河北省大气污染防治条例》。这份将从今年3月正式实施的《条例》制定了大气污染防治的规划和标准，并对政府及其部门责任、各类污染源防治措施、重污染天气应对机制、区域协作机制等作出了规定。

山东省省长郭树清在山东两会上表示，“对大气污染物排放不达标企业要依法实施限产停产治理。抓好燃煤电厂、锅炉超低排放改造，减少散烧煤总量。”

焦点 2

上海广西着手调整产假制度

全面二孩政策放开后，各省份如何落地？上海的关注点在儿科医生上。“儿科医院人满为患，孩子太可怜了，这个问题怎么解决？”上海市委书记韩正在浦东代表团参加审议时表示，“现在放开两孩了，未来十年上海儿科医生紧缺，我觉得三甲医院都应该恢复儿科。”

在北京两会上，北京市教委主任联华表示，随着二孩政策全面放开，北京计划今后3年新增15万个学前教育

学位，满足全面放开二孩后孩子入园的需求。

部分地区已着手调整产假制度。如广西表示，提倡一对夫妻生育两个子女，女方增加产假50日，男方同时享受25日护理假。上海市妇联建议，无论是一孩还是二孩，上海都应将产假延长30天，并将晚育陪护假改为配偶陪护假，时间延长至15天。

焦点 3

多地对接“房产去库存”政策

时隔37年后，中央城市工作会议于去年底再度召开，为中国城市未来发展确定了顶层设计。在国家层面做出整体部署后，各地如何制定各自城市发展之路，引人关注。记者梳理发现，不少省份在政府工作报告中纷纷表示将贯彻中央城市工作会议精神，加大城市工作力度，推进以人为核心的新型城镇化。各地因地制宜地提出了各自城市发展策略。

上海提出“坚持城市建设重心向郊区转移，进一步提高郊区发展水平”；河北提出“到2020年全省常住人口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到

45%”等。

记者梳理发现，户籍制度改革成各地“去库存”重要手段。

甘肃表示，对接国家房地产去库存政策，制定甘肃省实施方案，棚户区改造货币化补偿安置率提高到50%以上，制定落户城市农民工纳入住房公积金保障范围的政策；广东提出，推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，逐步建立购租并举的住房制度；青海提出，加快户籍制度改革和居住证制度“双落地”，进一步放宽西宁市落户限制，建立农牧民进城购房和租房财政补贴政策。