

石油可以卖了
飞机可以买了
海外巨款解冻了

美国“松绑”伊朗 暗藏3大玄机

美国和欧盟16日宣布,根据伊核问题全面协议,解除对伊朗相关经济制裁。随之而来的是伊朗总统对“伟大胜利”的欢呼,是国际油市对“原油巨鳄”回归市场的前景预判,是各方对伊朗发展的各种憧憬。

西方解除对伊朗相关经济制裁,看似是遵照伊核问题全面协议日程表而履行的一个步骤,但事实上,个中历程并不平坦,也不算“纯粹”。从美国一侧看,至少有三处玄机暗藏其间,有前拳,有后手,有虚招,环环相扣。



17日,在伊朗首都德黑兰,议员纷纷上前与外长扎里夫(前左)问好致意。

高调“松绑”低调“换人”

解除制裁前一刻,美伊双方各自宣布放人。伊朗一方释放了包括《华盛顿邮报》记者、海军陆战队员、牧师等在内的5名美国人,先前他们分别被伊朗判处间谍罪、破坏伊朗政府罪等重罪;而美国则宣布释放7名伊朗人,他们中一些人先前因违反制裁规定而获刑。同时,美国还在国际刑警组织撤销了对14名伊朗人的“红色通缉”。

“换人”的背后,是持续数月的秘密外交。事实上,在伊核问题六方会谈期间,美国就打出“前手”,把“放人”与“松绑”挂钩。“换人”情景的出现,缘于协议之外的“私定条款”,实属美国在伊核谈判中始终不忘的“私货”。

“换人”为“人”也为“票”

对美国而言,被伊朗羁押并重判的美国人重返美国,最大的意义不在于这些人重获自由,而在于这些人的回归是对奥巴马这些年外交政策的一种证明。

几个月前,在美古开启两国关系正常化时,美国也向古巴抛出一张名单,要求古巴释放几十名被古巴羁押的美国人。放人,成了美式谈判的先决话题。

对于只剩一年任期的奥巴马而言,他未来能把控、影响、改变的内政要务所剩无几,但“外交遗产”却可以成为民主党在总统竞选平台上对阵共和党的核心话题。虽然有人评价,在不解除关键制裁情况下对古巴、对伊朗的外交示好只不过是美国的“假招子”,但客观上,确实是奥巴马把美古关系、美伊关系推到了正常化的起跑线上。

不要小视回国的这几十名美国人,他们将在道义层面为民主党争得不少选票;也不要小视奥巴马任内推动的美伊关系和美古关系,它能为民主党在选举中赢得相当一部分拉美裔和中东裔的支持。

高调“松绑”背后留后手

美国解除对伊经济制裁,事实上只涉及金融、贸易、保险、原油贸易等“次级制裁”,而涉及“支持恐怖主义”、“人权”等问题制裁依旧保留。美国对伊朗在基于意识形态领域的一些偏见、敌对和管制不会在短时间内“松绑”,这使得伊朗在经济领域获得喘息的同时,在很多方面依旧受到美国的掣肘。

简言之,获得松绑的伊朗从此可以开卖特产开心果了,但如果在开心果生产的任何环节被美国抓到有“违反人权”的把柄,开心果交易还是会被封禁。在关键领域的相关制裁,才是需要松绑的眉睫之需。

事实上,美国对伊朗的这种“宽容”到底能持续多久,尚不得而知。共和党放话说,如果共和党赢得大选,会在执政第一天彻底逆转奥巴马对伊朗的“纵容政策”。即便是民主党热门候选人希拉里,也在奥巴马解除对伊朗制裁后大唱反调,称伊朗的弹道导弹计划违反联合国安理会相关条款,伊朗需要面临新制裁。

给伊朗松绑,究竟能否有政策延续,取决于奥巴马说“不再孤立伊朗”那句话时是否有杂念,取决于美国政客内心对伊朗是否开始萌生信任。如果仅仅是为了外交遗产和党派选票,松绑制裁的真实效果恐怕要打不少折扣。

对世界经济有何影响?

首当其冲的是对国际油价的影响。本周国际油价延续跌势。北海布伦特原油本周跌破30美元,两周累计跌幅达23.54%。伊朗原油出口量即将大增是国际油价承压的重要原因,不过随着利空兑现,预计伊朗因素对国际油价的压力将会减轻。

作为中东第一人口大国,伊朗市场放开也将吸引全球企业目光。曾在制裁期间撤出伊朗的西方企业,正在纷纷返回:法国雅高集团在德黑兰机场附近新开两家酒店,标致雪铁龙集团正在与曾经的合作伙伴——伊朗第一大汽车厂商霍德罗集团谈判,希望重新夺回它失去的第二大海外市场。

对中国企业有何影响?

伊朗总统鲁哈尼17日发表讲话,呼吁更多外国投资进入,以支持该国的经济建设。

随着伊朗市场大门打开,在伊中资企业失去了特殊的政策优势,将面临更加激烈的竞争。但与此同时,随着伊朗商业便利提升、市场容量扩大,中资企业也会迎来更多商机。

西方放开对伊朗油气出口限制后,中国油气企业将有更大空间作为,在南阿赞德甘油田、南帕尔斯气田等项目上可以更加积极主动。伊朗依然对美国心存警惕,中国的北斗导航系统、核电站、人民币结算业务都是更加安全的选择。

此外,伊朗基础设施建设滞后,而中国在高铁、高速公路建设上具有巨大优势,中国国产大型客机也可作为替换伊朗老旧民航机型的选择。

【链接】

索马里与伊朗断交 沙特承诺援助

路透社获得的一份政治文件显示,索马里本月7日宣布与伊朗断绝外交关系的同一天,沙特阿拉伯承诺向索马里提供5000万美元援助。

一些外交官认为,沙特对索马里的援助意在获得地区性支持。一名不愿公开姓名的外交官说,沙特正在通过经济援助等方式拉拢逊尼派国家对抗伊朗。

(本版稿件据新华社)

2016年1月16日 伊核问题全面协议正式执行, 国际社会解除对伊朗制裁

解除制裁涉及领域

欧盟
解除金融等领域绝大部分制裁, 剩余制裁在8年后全部取消

美国
放开对伊朗个人和组织金融往来限制

如何影响伊朗经济体系

能重启冻结在海外账户资金; 增加石油日出口量; 银行业重新接入环球银行间金融通信协会平台

如何影响世界经济体系

对国际油价产生影响

伊朗

哪些制裁被解除了?

“次级制裁”

随着伊核协议进入“执行日”,禁止外国与伊朗贸易往来的“次级制裁”将自动解除。这些条款包括:

- 金融领域和银行业相关制裁,包括与伊朗中央银行的往来。
- 保险、再保险等行业的制裁。
- 对伊朗石油、天然气和石化等行业的制裁。
- 与伊朗船务公司、造船厂以及港口经营方做生意的制裁。
- 对伊朗黄金和其他贵金属行业的制裁。
- 对伊朗石墨、铝、钢铁、冶金用煤以及一些商业软件领域的制裁。
- 对伊朗汽车行业的制裁。
- 对上述领域提供关联服务的制裁。

“黑名单”

美国曾把“逃避制裁者”和与伊朗核计划相关的人和企业的名字列入“黑名单”。随着制裁解除,美国删除了这一名单上约400个企业、实体以及个人的名字。

飞机和开心果

制裁解除后,美国企业虽然在绝大多数情况下仍不能直接与伊朗进行贸易往来,但以下三个领域将得以放开:

- 美国企业将被允许出口商用飞机和零件至伊朗。前提是,这些出口产品不得被用于核协议禁止的军用运输等活动。
- 设在海外的美国企业以及由美方管理的企业将获准与伊朗进行贸易。
- 伊朗制造商将获准向美国出口地毯和食品,包括最著名的“伊朗特产”开心果和鱼子酱。

大笔巨款

除上述领域外,伊朗被冻结的海外资产也将获得解冻。

但美国对伊朗“支持恐怖主义”、“人权问题”、“弹道导弹试射”等实施的多项制裁仍然有效。这些制裁措施的解除,必须等待美国国会另行批准取消。根据伊核协议,协议实施后,现行的对伊武器禁运最长可维持5年,对伊弹道导弹技术转让禁令最迟在8年后取消。

玄机之一

玄机之二

玄机之三