

## 国务院发布整合城乡居民基本医疗保险制度意见 适当提高个人缴费比重

国务院日前公布《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》。意见提出,逐步在全国范围内建立起统一的城乡居民医保制度,推动保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效,促进全民医保体系持续健康发展。

意见还表示,统一覆盖范围;统一保障待遇;统一医保目录;统一基金管理;统一基金管理等六大举措,整合基本制度政策。合理划分政府与个人的筹资责任,在提高政府补助标准的同时,适当提高个人缴费比重。

意见提出,坚持多渠道筹资,继续实行个人缴费与政府补助相结合为主的筹资方式,鼓励集体、单位或其他社会经济组织给予扶持或资助。各地要统筹考虑城乡居民医保与大病保险保障需求,按照基金收支平衡的原则,合理确定城乡统一的筹资标准。现有城镇居民医保和新农合个人缴费标准差距较大的地区,可采取差别缴费的办法,利用2至3年时间逐步过渡。整合后的实际人均筹资和个人缴费不得低于现有水平。

完善筹资动态调整机制。在精算平衡的基础

上,逐步建立与经济社会发展水平、各方承受能力相适应的稳定筹资机制。逐步建立个人缴费标准与城乡居民人均可支配收入相衔接的机制。合理划分政府与个人的筹资责任,在提高政府补助标准的同时,适当提高个人缴费比重。

另外,还将整合经办机构,鼓励有条件的地区理顺医保管理体制,统一基本医保行政管理职能。完善管理运行机制,改进服务手段和管理办法,优化经办流程,提高管理效率和服务水平。

## 军委机关调整组建基本完成 把总部制改为多部门制 “四总部”调整为15个部门

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平11日接见调整组建后的军委机关各部门负责同志并发表重要讲话。目前,军委机关调整组建任务已基本完成。这次军委机关调整组建,把总部制改为多部门制,由原来的总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部4个总部,改为军委办公厅、军委联合参谋部等15个职能部门。

### 改革 “四总部”改为15个职能部门

据了解,这次军委机关调整组建,按照军委管总、战区主战、军种主建的总原则,把总部制改为多部门制,由原来的总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部4个总部,改为军委办公厅、军委联合参谋部、军委政治工作部、军委联合参谋部、军委政治工作部、军委后勤保障部、军委装备发展部、军委

训练管理部、军委国防动员部、军委纪律检查委员会、军委政法委员会、军委科学技术委员会、军委战略规划办公室、军委改革和编制办公室、军委国际军事合作办公室、军委审计署、军委机关事务管理总局15个职能部门。

### 要求 坚决听党中央和军委指挥

习近平指出,军委机关调整组建任务已基本完成,这是我军领导指挥体制改革取得的一个突破性进展,是全面实施改革强军战略的一个标志性成果,是走中国特色强军之路迈出的关键一步。调整组建后的军委机关第一任领导班子成员,要以革命军人应有的忠诚、担当、勇气,做到讲政治、谋打赢、搞服务、作表率,以奋发有为的精神状态投身强国强军伟大实践。

习近平强调,军委机关的领导干

部讲政治是第一要求,要强化看齐意识,经常、主动、坚决向党中央和中央军委看齐,把毫不动摇坚持党对军队绝对领导扎根在思想上、落实在行动上,始终同党中央和中央军委保持高度一致,坚决维护党中央和中央军委权威,坚决听从党中央和中央军委指挥。要自觉遵守坚持军委集中统一领导的政治原则和政治纪律,增强组织意识、号令意识、纪律意识,坚持按制度来、按程序走、按规矩办。

### 职责 强化随时准备打仗的思想

习近平指出,军委机关要把谋打赢作为最大职责,强化随时准备打仗的思想,集中精力研究军事、研究战争、研究打仗。要坚持战斗力这个唯一的根本的标准,坚持用是否有利于生成提高部队战斗力来检验工作成效,积极适应作战指挥体系和指挥方式的全方位、深层次变化,在谋划打

仗、保障打仗、服务打仗中找准定位、发挥作用,尽快形成顺畅高效的联合作战指挥体系。要把抓备战谋打赢的自身能力搞过硬,坚持问题导向,加强军事斗争准备重大现实问题研究,不断提高谋划打仗、指挥打仗、带兵打仗能力。

### 位置 必须要有很强的服务意识

习近平强调,军委机关在军队领导指挥体制中居于承上启下、协调左右的重要位置,必须要有很强的服务意识,要转变职能、转变作风、转变工作方式,自觉为军委服务、为战区服务、为军种服务、为官兵服务。要把广大

官兵放在心上,了解部队需求、倾听官兵呼声,每搞一次筹划、每提一个建议、每办一件事情、每处理一个问题,既要向上看看,也要向下看看,使各项工作接地气、暖人心,更具针对性和实效性。

### 约束 深刻吸取郭伯雄等人教训

习近平指出,军委机关的领导干部要带头践行“三严三实”,自觉用党规党纪规范自己、约束自己、警示自己,自我要求更严格、更苛刻,做到忠诚、干净、担当,为全军做好样子、立起标杆。要强化法治思维,坚持依法治军、从严治军,下大气力纠治会议多、活动多、文电多、工作组多、检查

评比多“五多”问题,坚决克服形式主义、官僚主义,实现治军方式的“三个根本性转变”。要深刻吸取郭伯雄、徐才厚等人严重违纪违法的深刻教训,旗帜鲜明同各种腐败现象作坚决斗争,积极培育风清气正的政治生态,让广大官兵看到军委机关新气象,看到正风反腐正能量。

### 解读 军事专家赵小卓 楼耀亮: 减少领导层级 增强指挥效能

从公布的军委新机关设置结构看,更加凸显了我军新领导指挥体制的高效、专业。具体体现在三个方面:

一是机构精干。将军委机关调整为多部门制,就是围绕“军委管总、战区主战、军种主建”的总体思路,对军委机关职能配置和机构设置进行优化。由原来的四总部调整组建为15个部门,虽然数量上有变化,但各部门职能分工更加明晰、专业、精细。通过调整组建军委机关,不仅减少了领导层级,压缩了机关规模,更增强了军委机关的领导指挥效能。

二是设置科学。通过调整组建多部门制,使军委机关成为军委的参谋机关、执行机关、服务机关,进一步

强化了党对军队的绝对领导和军委的集中统一领导。此外,按照战略管理理论,决策、执行、监督等环节需要由不同机构执行,以确保各部门运行顺畅,形成科学运行的链条。

三是强化了军委机关履行战略谋划和宏观管理职能,有利于加强对军队的绝对领导。这轮改革构建了两条线:联合作战指挥和部队建设管理,也就是在军委管总的前提下,战区和军种一个谋“战”,一个谋“建”。通过这样的设置将军委机关从日常事务中解脱出来,使军委机关专注于军队建设的宏观层面,强化了军委机关的战略谋划、战略指挥、战略管理职能。

### 我军军委机关 调整改革历史回顾

#### “中央军委”与中国工农红军总部

中央军事委员会,简称“中央军委”,1931年11月25日成立于中央苏区瑞金。隶属于中华苏维埃中央政府,在中共中央领导之下,统率苏维埃区域的红军武装。1932年1月27日,“中革军委”总政治部改为中国工农红军总政治部;1933年5月12日成立中国工农红军总部。

中国工农红军总部是“中革军委”下设的工农红军最高军事指挥机关,始建于1933年5月。其组织沿革,经历了中国工农红军总司令部、中国抗日红军总司令部、中国人民抗日红军先锋军总部、中国人民抗日红军总部等发展阶段。

#### 第18集团军总部

#### 暨中国人民解放军总部

1949年6月,成立中国人民革命军事委员会,简称“中央军委”,领导成员未变。抗日战争结束后,第18集团军总部仍存,为中央军委领导下的最高军事指挥机关。1947年3月24日,第18集团军总部正式改称中国人民解放军总部。

#### 1949年:中共中央、人民解放军总部机关迁入北平

中共中央机关和军委总部1949年迁入北平,从此,北平成为党中央和人民解放军总部的所在地。1949年9月27日,北平改称北京,定为首都。10月1日,中华人民共和国在北京宣告成立。

#### 1955年:国防部调整部分总部和军兵种隶属关系

1955年8月11日,中华人民共和国国防部决定,原人民解放军总后勤部所属的财务部、军械部直属中央军委,改称为中国人民解放军总财务部、总军械部;原防空司令部改称为中国人民解放军防空军司令部;原工兵司令部改称为中国人民解放军工程兵司令部。

至此,中央军委、国防部下设8大总部:总参谋部、训练总监部、总政治部、总干部部、总后勤部、总财务部、总军械部、武装力量监察部;5个军种:陆军、海军、空军、防空军、公安军;5个兵种:炮兵、装甲兵、工程兵、铁道兵、防化兵。

#### 1998年:中央军委组建中国人民解放军总装备部

1998年4月3日,中央军委作出决定,组建中国人民解放军总装备部,对于进一步加强中央军委对全军武器装备建设的集中统一领导,促进国防和军队现代化建设,具有深远的意义。

(本版稿件据新华社)

