



“年终讨薪”：跳不出的怪圈？

岁末，在外打工的人们都在想着回家过年，但从四川广元到郑州打工的罗以学，最近“心里像堵了个大疙瘩”，常常湿红了眼眶：不仅没要到工钱，连回家的路费都凑不齐。“一天拖一天，都四个月了，工资还没拿到手。”

“年年干活年年欠、年年欠薪年年讨”，河南省高级法院今年末仅半个月时间就受理了拖欠农民工工资案6000余件，涉案金额3.14亿元。

一方面，是中央和地方密集出台政策要求严查，另一方面，农民工工资被拖欠案依然不断，“年终讨薪”咋就成了农民工跳不出去的怪圈？

楼盖完了钱没拿到 一年到头白干了

郑州市惠济区新城街道，两栋9层高的双子座商业大厦早已封顶，矗立街角。时值隆冬，阵阵寒风吹过，工地外高耸的广告牌呼呼作响。“看样子这商场明年就能建好，也不知道里面有没有电影院。”一对情侣交谈着，紧抓领口匆匆走过。

然而就在这高楼脚下破旧的板房里，还住着曾经的建设者。他们因为没有拿到工资，不能回家过年。从8月20日商业广场项目主体工程完工后，罗以学已经和工友们在这里生活了4个月，只为要回被拖欠的6万多元工资。

“从8月到现在，老板就给了我1000多元生活费。”51岁的罗以学站在兼作厨房和卧室的板房里，案板上放着一个还没吃的包菜。“我们只能挑便宜的菜买，甚至还到菜市场上捡菜叶吃，一天一个人花不了几块钱。”望着眼前的高楼，罗以学有着说不出的难受。“盖楼的时候，看那楼一天天起来，就想到自己的荷包一天天鼓起来，心里头美得很。可没想到楼盖完了，钱却没拿到，一年到头白干了。”

中办国办最新发文，要求严肃查处恶意拖欠农民工工资案件，让农民

工按时足额拿到应得的报酬。但记者采访了解到，被拖欠工资的农民工数量仍然庞大。

河南省信阳市一家劳务派遣公司负责人表示，今年公司组织40多名农民工到武汉一家加工企业工作，企业从10月份开始就没有再支付工资，拖欠了近200万元。

河南省高级法院今年末集中办理农民工工资案件，仅半个月时间就受理案件6717件，涉及农民工1万余人，涉案金额达3.14亿元，拘留了35名涉案责任人。

打不破的“行规” 绕不出的“连环欠”

拖欠罗以学和工友工资的包工头叫冯强。说到欠薪，冯强也一直倒苦水：按照合同约定，开发商要在工程主体封顶时支付80%工程款，即1700万元，其中农民工工资400多万元，可到了12月20日，只给了150万元。

记者采访发现，开发商年底拖欠工程款的情况十分普遍。上海一家房地产开发公司工作人员张涛透露，开发商一般都在11月初封账，直到次年1月才启封，这段时间内财务资金一般只进不出，不愿拿出钱来支付工程

款；此外，不少房地产公司资金不足，将大部分资金用来支付地金，要等销售款入账后才支付建筑商，因此拖欠工程款十分常见。

“农民工欠薪是一环扣一环，有时不是一个企业、一个部门不给农民工钱。在‘欠薪链条’中，每一环之间的利益错综复杂，形成环环相护的怪圈，这给‘清欠’增加了难度。”全国律协公益法律委员会秘书长时福茂说。

北京大成律师事务所律师于丹丹表示，在我国存在大量“手续不全”、“合同不清”的农民工，他们遭遇欠薪

后，由于缺少法律雇佣关系证明，加之建筑行业存在的各种无序转包、分包、挂靠，农民工讨薪申诉手续繁琐、流程漫长，很多农民工讨薪掉进了各种纠纷的黑洞，成了经济链条最尾端的牺牲品。

郑州市中院相关负责人陈朋涛介绍，由于法院在审理民商事案件采取的是不告不理原则，不会主动介入劳动纠纷，而拖欠工资除春节前外，其他各个时间段均较分散，因此法院很难将年终农民工工资案件集中办理延伸到日常工作中。

拆掉推诿“弹簧门” 强化源头监管引入信用建设

为了讨回工资，罗以学和工友们几个月来四处奔波。他们堵过开发商，找过承包商，还几次去惠济区街道办事处、区政府、信访局、劳动保障所。“这个让去那个，那个让找这个，不知道跑了多少遍，推来推去，腿跑断了也找不到个说理的地方。”

“工资难讨的背后，暴露出劳动监管流程与实际用工现状的脱节问题，在农民工维权上，多部门相互推诿让讨薪难上加难。”于丹丹说。

对此，河南财经政法大学教授樊明表示，要解决欠薪问题，政府部门必须拆掉相互推诿的“弹簧门”，主动承担责任，积极重拳出击，为农民工办实事。

北京市京师（武汉）律师事务所合伙人戴巍说，目前法律对违规企业的惩处力度远远不足以起到震慑作为，很多企业仍抱有侥幸心理。“违法行为所带来的收益远远大于违法成本、违法风险，企业就会铤而走险，

必须对相关企业负责人的惩处从重从快，才能有效规范市场经济行为。”

戴巍还建议，人力资源和社会保障部应加大企业信用体系建设，可借鉴“信用卡”经验，联合相关部门对欠薪案件高发行业的所有企业进行备案登记，全国联网。“如果严重违法次数累计达到一定程度，企业及其法人将被永久禁入市场，利用大数据和信息化等现代技术，有效规范企业行为，遏制欠薪行为的发生。”

行动起来

安徽

开辟讨薪绿色通道

记者近日从安徽省司法厅获悉，安徽省启动“牵手农民工，温暖在冬季”法律援助专项维权行动，各级法律援助机构将开辟讨薪绿色通道，免费提供法律服务。同时，该省司法厅还提供互联网线上维权服务。

安徽省司法厅在“安徽司法”微信公众号上开设了“法援讨薪”服务平台。关注这一公众号，进入讨薪通道后，就可以了解法律援助知识，查询安徽省各地法律援助中心联系电话。讨薪者还可以直接拨打12348法律热线进行咨询。安徽省司法厅还将安徽司法行政网上服务大厅搬到“法援讨薪”服务平台，农民工用手机就可以在线申请法律援助。

此次专项维权活动期间，安徽省司法厅要求法律援助机构畅通申请渠道，及时公示农民工法律援助求助方式、受理条件和受理流程；对农民工法律援助申请，要优先接待、优先受理、优先指派；涉及农民工追索劳动报酬、工伤赔偿案件，一律免于审查经济困难条件，直接受理并指派律师办理；加强农民工法律援助案件的监督管理，对有重大影响的案件要全程跟踪督办，一般案件要在主要环节跟踪督办。

北京

多部门联手开展专项检查

北京市人社局25日透露，北京市政府就做好2016年春节前保障农民工工资支付工作进行了部署。该市多部门将联手在全市范围内组织开展农民工工资支付情况专项检查，重点是招用农民工较多的建筑、加工制造、餐饮服务及其他中小型劳动密集型企业、个体工商户等。

据介绍，北京市人社局、住建委、公安局、总工会各自作了具体部署，北京市发改委、财政局、司法局、交通委、水务局、国资委、工商局、央行营业管理部等部门，各区政府及相关部门，部分省（市）驻京建管处，部分市、区属企业均参加了会议。

北京市这次检查内容为用人单位按照工资支付有关规定支付农民工工资情况；用人单位依法支付农民工加班工资情况；用人单位执行最低工资标准情况；企业经营者拖欠农民工工资后逃匿的情况；用人单位与农民工签订劳动合同情况等。有关部门表示，通过专项检查，要确保春节前拖欠农民工工资案件基本结案、群体性事件得到妥善处理、涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件及时移交司法部门处理。

（本版稿件据新华社）