

面对国际乱局，中国如何应对挑战

专家就此展开讨论，阐述深刻见解

2015年的国际局势乱象丛生，乌克兰、叙利亚危机持续发酵；美俄博弈难解难分；“伊斯兰国”毒瘤做大；美日菲围绕南海问题小动作不断……面对这样的乱局，中国应如何继续推动新一轮高水平对外开放，构建新型国际关系？参加新华网第六届纵论天下国际问题研讨会的权威专家们就此展开讨论，对新型大国关系、风险管控和中东反恐等问题阐述了深刻见解。

对美国：要把握好“大棋局”

处理好中美关系，首先要了解对方是如何看待中国的。国防大学战略教研部原主任朱成虎少将表示，美国在国际事务上的行动反映出它“围堵中国、遏制中国”的意图。之所以这样，是因为美国在判断中国发展走向时，将自己的发展逻辑套在中国身上。“它认为，中国发展起来后一定会挑战美国的霸权，一定会搞侵略扩张。”

“美国人从镜子里面看中国，看

来，就是美国自己。照这种逻辑，美国肯定会采取对华遏制的政策。”朱成虎说。

美国的对华政策有明显的两面性，一方面是它乐见中国发展对世界经济的好处；另一方面也担心中国威胁其主导的国际秩序。新华社世界问题研究中心研究员钱文荣认为，中美之间的务实合作有利于缓和两国矛盾，但并不说明这改变和排除了中美的矛盾和冲突。

“中美关系不仅是两国之间的关系，而是‘大棋盘’和‘大战略’，”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建说，围绕南海及其周边的争斗，就像棋盘上的某个“局部绞杀”，我们应该有更好的全局观。换句话说，有时候可能这边是风声鹤唳，但换一个视角就是云淡风轻，因此如何把握好这个“大棋局”，做好平衡，是对我们最大的考验。

对日、印：用好“抓手”平衡美国

中共中央党校国际战略研究所副所长高祖贵认为，在美国的整个亚太战略中，日本和印度是要发挥作用的。如果整个亚太战略是要遏制中国崛起，显然，美国会好好利用日本和印度这两颗“棋子”。

“从美国的角度讲，利用日印实施亚太再平衡，是既省钱又能奏效的一个办法。”朱成虎说，但这两个国家都是大国，不可能成为美国的附庸，日本、印度这几年的行动都有自己的目的。他认为，日本之所以跟着美国，是

因为它有“借船出海”的心态，印度也在利用美国实现其“北固、南控、西稳、东进”的目标。

不过，无论是在经济上还是地缘上，日、印与中国的联系都是非常紧密且不可分割的。崔洪建认为，中国是日本和印度的邻国，在经济、社会等方面都有着密切联系，这是中国的优势，更是“抓手”。怎么把这些“抓手”用好，去平衡美国与这两个国家的关系给中国带来的影响，是中国接下来需要努力的方向。

对中东：发挥优势 解决安全问题

“伊斯兰国”毒瘤的做大给全球带来了严峻的安全威胁，而叙利亚危机则是反恐斗争绕不开的话题。崔洪建说，“要么不干预，要么军事干预”是典型的狭隘思维。中国要在“无作为”和“军事干涉”之外，寻找更多的空间和路径，把经济影响力转化为政治影响力。

联合国安理会12月18日就政治解决叙利亚问题一致通过决议，将力争2016年1月初启动由联合

国斡旋的叙利亚各派正式和谈。钱文荣说，安理会通过的这份决议内容就是建立在中国此前提出的“五点主张”基础之上的。“这就是为什么决议通过后，美国国务卿克里与王毅部长通电话，感谢中国在叙利亚问题上发挥的重要作用。”钱文荣认为，中国对待叙利亚问题、以及整个中东地区问题都有自己既定的外交方针，在叙利亚问题上发挥了很大作用。

秩序重塑：积极构建新型国际关系

“随着中国的发展和崛起，围绕平衡方面出现了更多的问题，很多问题是无法回避的。”崔洪建认为，2015年的国际形势就是“乱”，而国际关系和体系结构性问题是导致现在乱的根源。

他表示，中国作为现存秩序改革者和新秩序的建设者，需要把握好方向感，为实现中华民族伟大复兴中国梦做好顶层设计；把握好节奏感，积极调整政策实施方向和步伐；把握好平衡感，处理好新秩序和旧秩序的关系。

钱文荣说，中国建立合作共赢的国际关系有两种思路，首先是积极参与现有国际机制，并推动不合理制度的改革；其次是在没有制度和规则的空白地带，积极引导、建立新的秩序和制度。

在总结2015年中国外交取得的成果时，高祖贵说，习主席的访美标志着中美新型大国关系取得重要进展；“一带一路”建设、亚投行建立、金砖银行开业等正带动着中国新一轮高水平开放局面的出现。此外，人民币加入SDR（特别提款权）还迫使美国不得不同意国际货币基金内部改革方案的落实。所有这一切都表明中国新型国际关系的构建取得重要进展。

相关链接

美冷战绝密文件曝光：计划用核弹攻击北京

香港大公网12月24日援引美国《纽约时报》报道称，美国日前首次公开一份机密文件，显示美国空军在冷战的最危险时刻，秘密订下超过1200个动用原子弹轰炸的潜在目标城市，其中包括北京、东柏林、莫斯科等地，除了针对这些城市里的军事设施，更直接将“人口”列为打击对象。

该高度机密文件标题为《1959年原子武器研究要求》，长达800页，是美国战略司令部(SAC)于1956年6月制订，直至本周二才由国家档案馆首次解密公开。

据悉，这份机密文件，旨在预定出1956年后的未来三年，若美苏爆发战争，美军必须摧毁的目标，当中不少为中国、东德、苏联等国的空军设备、工业设施、政府大楼，甚至是“人口”等。这些要被摧毁的设施被称为爆炸中心点(DGZ)。

SAC又根据每个目标的战略重要程度，进行优先排序，莫斯科及圣彼得堡(原称列宁格勒)分别列于头号及二号目标，各有179及145个DGZ。

中国作为苏联的重要盟国，北京被视作在战略意义上排名第13的目标城市，共有23个DGZ，其中包括两个空军指挥中心、两个空军仓库，以及一个“人口”目标。密件指出，不论中国是否参战，SAC都将北京视作苏联的势力范围。若真的爆发战争，初期美军计划用热核武器攻打这些目标。

SAC亦提出摧毁战略目标的行动建议，列明每个目标所需要的核武器种类及数量。SAC建议在莫斯科及圣彼得堡的空军目标投下170万至900万吨爆炸当量的核弹，将目标摧毁，包括杀死平民。

SAC认为，要达到威慑效果，还需要储存6000万吨炸药，若苏联突袭，这些炸药将起到关键作用。100万吨炸药的威力，将比摧毁广岛的那颗核弹的“爆炸当量”多出70倍；6000万吨的威力，则相当于4000颗广岛原子弹。

虽然当年并未爆发战争，北京免于美国的核武摧残，但在1959年，美国的核炸药储存量已经达到了20000万吨，远远超出上述密件所建议的“威慑”量。美国核武器历史学家沃勒斯坦说，在1959年时美国拥有大约20000万吨的核武器，总统艾森豪威尔力推减少核武，在一两年后，这个吨数大约减少了一半。“他就是觉得这将导致人类灭绝。”沃勒斯坦说。

据美国《纽约时报》报道：美国国家档案馆周二公布的这份800页的文件，是一部标有“绝密”并相当模糊的灰色打印稿。它使得关于空军力量，以及可能针对平民实施的攻击等一类争议，再次成为新闻焦点。美国曾避免轰炸“伊斯兰国”在叙利亚拉卡地区的总部，因为该处关押着大量平民囚犯。

密件上最为惊人的是，美军秘密计划将这些主要城市的“人口”当做目标，亦即针对攻击目标范围内的平民人口，用放射性物质杀死他们，违反了国际间不伤平民的准则。“人口中心竟成为目标，这绝对令人震惊。”美国国家档案馆高级分析师、主攻研究核历史的威廉·波尔表示。

数名军事历史学者表示，虽然在一战之前，国际惯例是战争中不以平民为目标，但在现实操作中，军方经常是见机行事。在每一场战争中，不针对平民经常被军方抛诸脑后，轰炸城市则成为必须手段。针对平民经常视作打击敌军士气的重要手段，最终让对方绝地反击或投降，大大缩短战争时间。

虽然SAC计划袭击平民，但这不符合美国空军领导人一贯的行事准则。袭击平民违反了国际上的战争法律行为准则，这点在1923年《海牙空战规则》已有明确规定。不过，这种避免伤害平民的战争规则，直到1977年《禁止为军事或任何其他敌对目的使用改变环境的技术的公约》在日内瓦签署才正式施行。

该文件中针对北京的23处设施，包括1个焦化厂，1个发电厂，1个政府控制中心，1个机床厂，2个空军控制中心，1个陆军总部，1个空军总部，1个军校，2个空军仓库，2个陆军仓库，2个陆军设施，1个生铁厂，1个人口目标，还有1个铁路换装站场；丰台的1个军校，1个空军及陆军仓库，1个人口目标，1个铁路换装站场，1个铁路设备修复厂。