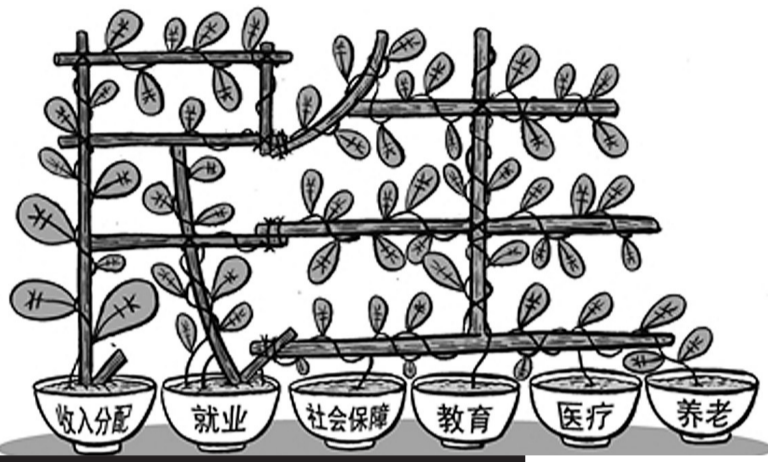


管控航班延误 让贫困子女享受有质量的教育

——聚焦中央六部门明年要做的事儿

眼下,各中央部门正在密集召开年终工作会议安排部署明年工作。在十八届五中全会确定五大发展理念,中央经济工作会议明确明年总体工作任务的大背景下,记者选取中央六个部门,看看这些部门打算明年干点啥?又会为咱老百姓工作生活带来哪些利好?



【发改委:制定体现人民群众“获得感”的发展指标】

发展要让百姓更具“获得感”,这绝不能只是一句口号。由国家发改委牵头编制的“十三五”规划纲要将制定更加体现人民群众“获得感”的发展指标。

国家发改委主任徐绍史在年终工作会议上说,“十三五”发展主要指标的选取,将强化创新驱动、提质增效、补

齐短板、改善民生的发展导向,增加了体现人民群众获得感和强化政府履行职责的指标。

指标值确定方面,将既力求稳定预期、提振信心,又立足客观实际,充分考虑可持续性。同时注重指标间的平衡协调,强调经济总量与要素供给、产业结构、需求结构、居民收入、就业

以及能源资源等方面指标的衔接匹配。

在“十三五”规划纲要的编制中,发改委还将研究提出一批具有全局性、标志性、带动性的重大政策、重大工程、重大项目,涉及科技、农业现代化、产业发展、新型城镇化、生态环保、脱贫攻坚、民生保障等重要领域。

【中国民航局:严格管控航班长时间延误】

乘飞机旅行,最怕遇到航班延误,坐在飞机上一等数小时,这在经常出差的朋友身上并不鲜见。

这样的局面有望改善。中国民航局年终工作会议上传来消息,明年民航行政机关将加强督查问责,努力提高

航班正常水平。具体措施将包括:建立常态化的航班正常督查和处罚机制,对关舱门后延误和长时间延误等关键问题实施严格管控。

问责力度将加强。民航局局长李家祥表示,对达不到航班正常工作要

求的单位,综合利用取消时刻、限制增加航班、削减飞行小时等手段进行处罚,甚至追究相关责任人的责任;另外还将向社会定期发布航班正常数据,形成航班正常工作倒逼机制。

【工信部:处置“僵尸企业”妥善安置职工】

“去产能”位居中央经济工作会议明确的明年五大任务之首,这一过程中,将不可避免要面临“僵尸企业”处置问题。

工信部部长苗圩在年终工作会议上明确,将抓紧制定实施推动产业重组、处置“僵尸企业”总体方案,协调出台

扶持措施,坚持多兼并少破产,妥善安置好职工,引导“僵尸企业”平稳退出。同时,工信部将制定实施重点行业分业施策专项方案,支持困难行业加快去产能。

对于久拖未决的化解产能过剩问题,工信部将多措并举,通过严格环

保、能耗、技术等标准,利用工业企业结构调整专项奖补资金,加大特困行业过剩产能化解力度,同时将开展钢铁、水泥、平板玻璃等行业化解过剩产能试点。

【国家统计局:尝试摸清“全国财富”家底】

现代信息技术快速发展,我国经济进入新常态,这些都对统计的全面性、时效性、准确性提出新的更高要求。据国家统计局局长王保安介绍,下一步官方统计的数据生产将更多运用云计算、大数据等先进技术,统计服务也将从事后的客观反映,向客观反映、预测预警和分析对策建议并重转变。

例如,近年来“互联网+”与传统制造、商业、服务的不断融合,新业态、新模式、新产业蓬勃发展,已经成为稳增长、调结构、转方式的支撑点和新亮点。对于这种变化,统计系统将加强“三新”重点领域统计监测,并健全反映创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的统计指标体系,改进就业失业、住户调查、人口变动等方面的统计

调查制度。此外,明年统计局还将开展第三次全国农业普查,推进地区生产总值统一核算,组织试编全国资产负债表,开展编制自然资源资产负债表试点,摸清我国的土地、林木和水资源等自然资源“家底”。

【工商总局:加大维权力度让百姓放心购物】

针对消费者反映较多的网购等服务领域市场侵权行为,工商总局在年终会议上做出部署,明年加大对网购七日无理由退货、售后维修等服务领域侵权行为的打击力度,切实做好服务领域消费维权工作。

工商总局局长张茅表示,将进一

步强化流通领域商品质量监管,大力推行随机抽查,加强对商品质量的一体化监管。明年继续开展“红盾质量维权行动”,以儿童用品、装饰装修材料、汽车配件等与消费安全密切相关的商品为重点,全面开展质量维权活动。

与此同时,工商总局还将加强消费维权网络体系建设,提高12315专用电话畅通率,强化互联网及移动互联网受理渠道建设,促进城乡消费维权公共服务均等化。同时,将提高消费维权信息化建设水平,加强12315数据分析,为消费预警和监管执法提供参考。

【国务院扶贫办:努力阻断贫困代际传递】

全面建成小康社会,最大的短板在农村贫困人口。2014年末全国还有7000多万农村人口尚未脱贫,如何帮助农村人口脱贫,是扶贫工作的重中之重。

据国务院扶贫办主任刘永富介绍,扶贫办明年将开展教育扶贫、健康

扶贫、金融扶贫、交通扶贫等七大行动,按照精准扶贫、精准脱贫的要求,改进扶贫工作。

关于教育扶贫行动,将出台优惠政策措施,从学前教育到高等教育,让贫困子女都能享受到公平有质量的教育,发展职业教育,努力阻断贫困代际

传递。而健康扶贫行动则将出台特惠政策措施,从防病到治病,从新农合到大病保险到医疗救助,从改善医疗设施到培养医疗人才,为贫困地区贫困人口编织有力的保障网,着力解决因病致贫、因病返贫问题。

征税体制将“质变”

——解读国税地税征管体制改革方案

24日,中办、国办印发的《深化国税、地税征管体制改革方案》正式向社会公布,我国税收征管体制改革的大幕正式拉开。

这份方案于今年10月中央全面深化改革领导小组第十七次会议审议通过,为今后一段时间我国征税体制改革做出顶层设计。

改革直指“痛点” 征税体制将“质变”

这份改革方案开宗明义,直指目前我国税收征管体制中的“痛点”,包括职责不够清晰、执法不够统一、办税不够便利等。

在问题导向下,改革方案共提出6大类30多项具体举措,包括“厘清国税与地税、地税与其他部门的税费征管职责划分”“最大限度便利纳税人、最大限度规范税务人”等。

“作为全面深化改革的‘先行军’,财税改革已经往纵深迈进,这需要税收征管体制改革支撑,实现质变,二者是相辅相成、互相促进的。”中国财税法学研究会会长刘剑文说。

刘剑文举例,改革方案中称“顺应直接税比重逐步提高、自然人纳税人数量多、管理难的趋势,从法律框架、制度设计、征管方式、技术支撑、资源配置等方面构建以高收入者为重点的自然人税收管理体系”,这一体系的建立正是个人所得税等直接税改革的基础。

根据方案,2020年建成与国家治理体系和治理能力现代化相匹配的现代税收征管体制,降低征税成本,提高征管效率,增强税法遵从度和纳税人满意度。

适应分税制财政体制 深化国税地税合作

我国目前的征税体制确立于1994年的分税制改革,实行按税种把收入划分为中央税、地方税以及共享税,并同时设立国税、地税两套税务机构进行征管。

可以说,分税制对调动中央和地方两个积极性、建立和完善社会主义市场经济体制上发挥了重要作用。但经过20多年的时间,税制改革步伐不断加快,一些瓶颈与问题也逐渐暴露。

2012年起,我国开始推行营业税改征增值税,由于营业税是地方税第一税种,改革后增值税由国税征收,虽然收入仍归属地方,但地税的功能就存在重新定位

的问题,国税、地税征管体制改革更加迫切。

“营改增以来,的确出现了国税部门征管工作量加大而地税部门减少的现象,但随着环境保护税和个人所得税改革的推进,地税部门征管工作量将会呈明显增加的态势。”国家税务总局局长王军说。

一些专家也指出,营改增是推进税收征管改革的一个契机,国税、地税恰恰在这个过程中加深了合作。

“分税制财政管理体制是国税、地税机构分设的基础,分税制基础没有改变,机构分设也宜继续坚持。”王军说。

逐项细化改革 有路线图有时间表

当然,改革方案内容十分丰富,涉及纳税服务、征税方式、国际税收合作等方面,是一项系统化的综合改革,细化了很多具体改革举措。

其中,加强纳税服务、促进诚信纳税是方案的一大重点,提出全国纳税服务将全国统一流程;将全面建立纳税人信用记录,对于被列入“黑名单”的当事人,禁止高消费、限制融资授信、阻止出境等一系列惩戒措施。

方案中还提出多份“时间表”—2016年,实现所有增值税发票网络化运行;2017年基本实现网上办税,分行业、分国别、分地区、分年度监控跨国企业利润水平变化;2018年将建成自然人征管系统,并实现与其他征管信息系统互联互通等。

一些新举措也十分引人注目,例如研究探索推进在我国驻主要市场经济国家、走出去重点国家使领馆和国际组织派驻税务官员,承担开展涉税争端解决,为企业走出去提供涉税服务等。

“这份改革方案不仅考虑到当前的实际需要,而且着眼于未来,立足于国内,而且放眼于国际,不仅有每一项具体改革的路线图,也有时间表,是一份推进改革的细化指南。”上海财经大学教授胡怡建说。

(本版稿件据新华社)