

## 中共中央政治局召开会议 分析研究2016年经济工作

# 加快农民工市民化 推进住房改革

14日,中共中央政治局召开会议,分析研究2016年经济工作,研究部署城市工作,审议通过《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》、《中国共产党地方委员会工作条例》、《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》。中共中央总书记习近平主持会议。会议指出,要化解房地产库存,通过加快农民工市民化,推进以满足新市民为出发点的住房制度改革,扩大有效需求,稳定房地产市场。

>>背景

### 高层月内两提化解房地产库存

“化解房地产库存”的提出已不是首次,在今年11月10日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平主持召开中央财经领导小组第十一次会议,研究经济结构性改革和城市工作。会议提出,要推进经济结构性改革,帮助企业保持竞争优势。要化解房地产库存,促进房地产业持续发展。

次日,国务院总理李克强主持的国务院常务会议上,一个重要议题就是部署以消费升级促进产业升级,培育形成新供给

新动力扩大内需。在讨论促进消费升级的议题时,户籍制度改革及财税改革成为与会者热议的话题。

“我每次去农村和农民交谈,几乎没有人不愿意进城。大家普遍的愿望是,要过上和城里人一样的好日子。”李克强在会上说。他要求相关部门加大力度推进地以下户籍制度改革,逐步消除城乡区域间户籍壁垒,加快推进人口城镇化。既释放农业转移人口消费潜力,带动住房、家电等消费,又能真正改善农民生活。

### ▲城市工作

### 加快提高户籍人口城镇化率

当天的政治局会议研究部署城市工作。会议强调,要坚持把“三农”工作作为全党工作重中之重,同时要更加重视做好城市工作。要推进农民工市民化,加快提高户籍人口城镇化率。

目前,我国常住人口城镇化率已接近55%,相比改革开放之初不足20%的城镇化率,有了巨大进步。但与国际发达国家80%左右的高城镇化率相比,未来发展空间依然很大。

“一方面要看到我国仍处在城镇化的快速发展阶段;另一方面要意识到未来城镇化进程应从追求速度转向追求质量。”中国城市规划学会副理事长兼秘书长石楠对记者说。国际经验表明,城镇化率在30%到70%之间是城市快速发展阶段。根据《国家新型城镇化规划(2014-2020)》预测,2020年我国城镇化率将达到60%左右,意味着更多农村人口会进入城市。未来的城市工作对我国经济社会发展无疑更加重要,这也是此次中央政治局会议专门作出部署的原因所在。

“城镇化的短板主要体现在户籍人口城镇化率不高。”中财办副主任杨伟民日前表示,城镇现有7.5亿常住人口中,有2.5亿左右的人没能在城镇落户,没能享受到相应的公共服务,没有相应的市民权利。推进农民工的市民化,是未来加快城镇化进程的必由之路。近期鼓点渐密的户籍制度改革敲开了农民工进入城市的大门,而“十三五”规划建议表明,未来将有更多举措推进“人的城镇化”,让新市民共享城市公共

### ▲其他议题

### 首次明确“国家功勋”评选待遇等规定

会议还通过了《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》。会议指出,党和国家功勋荣誉表彰制度是国家激励奖励的一种制度性安排。一个人、一个集体、一个单位作出过重大贡献,具有崇高的精神风范,就应该给予很高的荣誉,得到全党全社会尊重。《意见》对党和国家功勋荣誉表彰制

### 实施全面两孩政策 推进家庭发展支持体系改革

会议审议通过了《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》。会议认为,实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理,是促进人口均衡发展、优化人口结构、增加劳动力供给、减缓人口老龄化压力,有利于更好落实计划生育基本国策,促进家庭

幸福与社会和谐。要坚持计划生育基本国策,统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革。要依法组织实施全面两孩政策,完善生育登记服务制度,统筹好卫生计生、教育、社会保障、就业等政策措施,合理配置公共服务资源。

## 我国未来5年将为易地扶贫搬迁投6000亿元

国务院扶贫办政策法规司司长、新闻发言人苏国霞15日在国新办新闻发布会上介绍,未来5年,我国将有6000亿元资金投入易地扶贫搬迁。

日前公布的《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》提出,对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口,加快实施易地扶贫搬迁工程。搬迁这么多贫困人口,钱从哪里来?《决定》提出,由国家开发银行和中国农业发展银行发行政策性金融债,按照微利或保本的原则发放长期贷款,中央财政给予90%的贷款贴息,专项用于易地扶贫搬迁。

苏国霞表示,《决定》提出要创新扶贫投融资机制,支持易地扶贫搬迁。“这句话的‘含金量’是五年6000亿元,这在涉农投入里面应该是力度最大的。从财政投入上说,文件要求各级的财政投入要和中央打赢脱贫攻坚战的决心相匹配。我们现在初步了解到,2016年中央和省级的财政扶贫投入都会有大幅度的增加。”

据了解,作为“五个一批”脱贫路径的重要组成部分,未来5年我国实施易地扶贫搬迁的人口可能达1000万人,约占现有贫困人口总数的七分之一。

## 我国新型卧铺动车组投入运营

记者15日从中车青岛四方机车车辆股份有限公司了解到,由“座卧两用”卧铺动车组担当的D321次列车,14日21时23分从北京南站驶出开往上海,标志着我国新型卧铺动车组正式投入运营。

此次投入运营的新型卧铺动车组最大亮点是具备“座卧两用”功能。中车青岛四方机车车辆股份有限公司高级主任设计师陶桂东介绍,新型卧铺动车组的下层卧铺是抽拉式结构,可以灵活切换为座位,这种设计使得动车组既可在夜间以卧车运营,也能在白天以座车运营,大大提高了卧铺动车组的利用率。

新型卧铺动车组最高运营时速250公里,采用16辆编组,头尾两节车为座车,中间车厢为餐车卧铺合造车,其余13节均为软卧车,作为卧车开行时定员642人,作为座车时定员908人。动车组车头造型以“骏马”为灵感来源,刚柔并济,线条流畅,凸显速度感与力量感。

针对长距离客运特点,新型卧铺动车组增加了大量的人性化设计,乘坐更加舒适便捷。卧铺包间内设施齐备,除了阅读灯,还新增衣帽钩、书报架和卧铺挡板等人性化设施,并增加插座数量。为方便旅客存放大件行李,除增大包间的储存空间外,每节车厢还设有客运营品柜。

新型卧铺动车组司机室里设有专用卧铺,供换乘司机休息,中间车厢则设计了供旅客休闲使用的餐吧。另外,双号车增加一个卫生间,缓解高峰期卫生间使用紧张的问题。

卧铺动车组被称为“移动的铁路客栈”,是专门为铁路长距离客运而研制的动车组车型,为我国首创,世界首列卧铺动车组2008年诞生于中车青岛四方机车车辆股份有限公司。随着我国高铁网络的扩展,卧铺动车组的开行范围将进一步扩大。

(本版稿件据新华社)



### ▲经济工作

### 化解房地产库存 稳定房地产市场

会议强调,2016年经济社会发展要抓住关键点、打好歼灭战。

要深入实施创新驱动战略,推进大众创业、万众创新,增强发展动力和活力。要积极稳妥推进企业优胜劣汰,通过兼并重组、破产清算,实现市场出清。要帮助企业降低成本,包括降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等,打出一套“组合拳”。要化解房地产库存,通过加快农民工市民化,推进以满足新市民为出发点的住房制度改革,扩大有效需求,稳定房地产市场。要扩大有效供给,保持有效投资力度,着力补齐短板。要防范化解金融风险,坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。要深化改革开放,继续深化简政放权、放管结合、优化服务,加大国企、财税、金融、社保等重要领域和关键环节改革力度,推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要切实保障人民群众基本生活,保持社会和谐稳定。要抓好“一带一路”建设,促进国际产能合作,抓好重大标志性工程落地。要改善国内投资环境,保护外资企业合法权益,保护知识产权。

### >>解读

### 通过供给侧改革 为房地产市场去库存

会议提出,要化解房地产库存,通过加快农民工市民化,推进以满足新市民为出发点的住房制度改革,扩大有效需求,稳定房地产市场。专家认为,这意味着新的住房改革思路已明确。

化解房地产库存,必须长期、短期手段并用,综合运用各项措施。从长期看,促进房地产市场持续发展,主要是推进以人为本的城镇化,促进农民工在城镇定居落户。这要求户籍制度改革与深化住房制度改革同时推进,形成合力。

据住建部有关负责人介绍,商品房市场和棚改安置房打通;商品房与公租房打通;商品房和租赁市场打通。打通这三条渠道,有助于化解住房市场矛盾。

在供给侧改革范畴,面向青年群体租赁需求的长租公寓,也是去库存、稳市场的新领域。一些开发商已瞄上出租公寓这一万亿元级市场。

会议提出,要扩大有效供给,保持有效投资力度,着力补齐短板。北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲说,当前中国经济运行中产能过剩与供给不足并存,这意味着做好明年经济工作,需要在压缩落后产能的同时,“靶心”对准新常态下经济新的突出矛盾,通过在生产领域推进行一系列改革,创造新供给,满足新需求。

专家们认为,外需疲弱态势难以逆转,消费短期内“独木难撑”,需要更加重视发挥有效投资对经济增长的关键作用。