

习近平主持召开深改组第十九次会议 解决无户口人员登记问题

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平9日主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次会议并发表重要讲话。

会议审议通过了《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》、《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》、《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》、《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》、《中国

三江源国家公园体制试点方案》、《关于在全国各地推开司法体制改革试点的请示》、《公安机关执法勤务警员职务序列改革试点方案》、《公安机关警务技术职务序列改革试点方案》、《中央全面深化改革领导小组2015年工作总结报告》、《中央全面深化改革领导小组2016年工作要点》。

习近平强调,今年以来,在党中央领导下,各地区各部门全面贯彻落实党的十八届

三中、四中、五中全会精神,推动出台了一大批有力度、有分量的改革成果,改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。明年是“十三五”开局之年,各项改革任务、制度建设要向全面建成小康社会这个目标聚焦、向构建发展新体制聚焦,扭住关键,精准发力,严明责任,狠抓落实,确保各项改革取得预期成效。

会议强调,明年改革工作的总体思路是,

协调推进三中、四中、五中全会部署的改革举措,坚持“四个全面”战略布局,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,突出问题导向,突出精准发力,突出完善制度,突出督察落实,把具有标志性、引领性的重点改革任务抓在手上,主动出击,贴身紧逼。不管是落实已出台的改革,还是推出新的改革举措,都更加需要披荆斩棘的勇气,更加需要勇往直前的毅力,更加需要雷厉风行的作风。

维护公民依法登记户口的权益

依法登记户口是法律赋予公民的一项基本权利,是公民参与社会事务、行使各项权利义务的前提。要完善户口登记政策,把计划生育等政策与户口登记脱钩,加强户口登记管理,全面

解决无户口人员登记户口问题。

要摸清无户口人员数量、分布及产生原因等,分类实施无户口人员登记政策。要坚持依法办理,维护每个公民依法登记常住户口的权益。

要将解决无户口人员登记户口问题与健全完善计划生育、收养登记、流浪救助、国籍管理等相关领域政策统筹考虑、协同推进。

推行权力和责任清单编制试点

推行国务院部门权力和责任清单编制试点,要按照简政放权、放管结合、优化服务、转变政府职能的要求,以清单形式列明试点部门行政职责及其依据、行使主体、运行流程等,推进

行政权责依法公开,强化行政权力监督和制约,加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系。

要把约束和规范权力、服务人民

作为试点工作的出发点,把社会关注度高、群众反映强烈、能够很快显现效果的重点领域或权责事项摆在优先位置,着力解决权力运行中的突出问题。

继续深化司法体制改革

完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理,是司法体制改革的基础性措施。根据中央统一部署,2014年以来,先后

18个省区市启动两批改革试点。试点地方改革取得明显成效,在全国推开司法体制改革试点的条件时机已经成熟。

会议同意于2016年在北京、天津

等13个省区市和新疆生产建设兵团适时推开司法体制改革试点。试点地方要加强组织领导,科学组织实施。中央有关部门要加强统筹指导。

构建多层次医疗保障体系

整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度,建立统一的城乡居民基本医疗保险制度,是推进医疗卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。

要按照统一制度、整合政策、均衡

水平、完善机制、提升服务的总体思路,从统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理等方面进行整合,积极构建保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效的城乡居民医保制度。

要推动实现医疗、医保、医药“三医联动”,推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合,努力构建多层次的医疗保障体系。

提升教育对外开放质量和水平

教育对外开放是我国改革开放事业的重要组成部分,要服务党和国家工作大局,统筹国内国际两个大局,提升教育对外开放质量和水平。

要增强服务中心工作能力,自觉服

务“一带一路”建设等重大战略,推动实施创新驱动发展战略、科教兴国战略、人才强国战略。要考虑不同地区教育水平和区域发展需要,有所侧重、因地制宜。

要加强党对教育对外开放工作的领导,发挥各级党组织在教育对外开放战略实施、人才培养、干部管理等各项工作中的领导作用。

开展国家公园体制试点

在青海三江源地区选择典型和代表区域开展国家公园体制试点,实现三江源地区重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承,促进自然资源的持久保育和永续利用,具有十分重要的意义。

要坚持保护优先、自然修复为主,突出保护修复生态,创新生态保护管理体制机制,建立资金保障长效机制,有序扩大社会参与。

要着力对自然保护区进行优化重组,增强联通性、协调性、完整性,坚持

生态保护与民生改善相协调,将国家公园建成青藏高原生态保护修复示范区,三江源共建共享、人与自然和谐共生的先行区,青藏高原大自然保护展示和生态文化传承区。

完善警员激励保障机制

开展公安机关执法勤务警员职务序列和警务技术职务序列改革试点,是推进人民警察管理制度改革的重要内容。

要根据人民警察武装性、实战性、

高强度、高风险等职业特点,以及公安队伍规模大、层级多、主要集中在基层一线等实际情况,完善执法勤务警员职务序列,建立警务技术职务序列,拓展执法勤务警员和警务技术人民警察职

业发展空间,完善激励保障机制,激发队伍活力。

要注重向基层一线倾斜,突出对实绩的考核。

■解读

“计生政策与户口登记脱钩”被误读

“在我国,户口登记政策根本从来没有和计生政策挂过钩!”中国人民大学教授王太元接受记者采访时表示,对于中央深改组第十九次会议审议通过《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》中的“计划生育等政策与户口登记脱钩”,有些人误读了。其实户口登记根本就没有和计生政策挂钩,而是

与当地政府的有关。“以前一些当地政府对于超生的人员,交了钱才可以上户口。”

“与户籍挂钩的利益太多。”王太元表示,户口登记与很多税费、补贴、补偿等利益问题相关。因此,无户口人员的产生有诸多原因,不是简单就能说明白的。“一些人往往是落户有好处就不落,有好处就落;无

户口人员能否落户,落到哪里,都可能面临难题。”

王太元表示,对于户籍改革过程中的最大难题,是如何正确处理政府与公民之间、政府各部门之间、中央政府与地方政府之间的复杂关系。他提出,户籍改革需要从问题的原本领域进行彻底解决,而不仅仅是户籍管理。



■延伸

北京积分落户 昨起征民意

10日,记者获悉,北京市积分落户管理办法和居住证管理办法征求意见稿已经出炉,北京市政府法制办即将在网上发布并公开向社会征求意见。

2011年6月20日,北京市第十一届委员会常务委员会第二十四次会议审议通过了《关于加快首都经济发展方式转变若干问题的建议》,提出了积分落户制。详情公众可关注北京市政府法制办官方网站(<http://www.bjfb.gov.cn>)及首都之窗网站(<http://www.beijing.gov.cn>)了解。

根据此前媒体报道,在国家发改委等部门评审通过的试点工作方案中,明确列出了北京市通州区开展国家新型城镇化综合试点的总体目标:推进农业转移人口市民化,到2017年实现9万外来常住人口和本区农民市民化,享受与城镇居民同等的公共服务。

在外来人口市民化方面,方案要求加快户籍制度改革,推进积分落户政策,制定通州区积分落户试行管理办法。面向通州副中心建设,统筹考虑城市运营管理保障及产业发展方向,以具有合法稳定就业和合法稳定住所(含租赁)、参加城镇社会保险年限、连续居住年限等为主要指标,合理设置积分分值,达到一定分值的可以申请落户,为北京及国内其他特大城市户籍制度改革提供经验。按照统筹推进、分步实施的原则,试点期内拟推进6万外来人口市民化。

●相关

15城市已提出“积分落户”

据了解,北京、上海、天津、重庆、广州、深圳等15座特大或超大城市均已提出积分落户,户籍改革在稳步推进。北京大学人口研究所教授陆杰华提出,北京的人口压力比其他城市更大,北京积分落户的门槛肯定会更高。

对于其他各省,积分落户条件不尽相同。以代表地区广东、上海为例。

广东:要求持证人在同一居住地连续居住并依法缴纳社保满7年、有固定住所、稳定职业、符合计划生育政策、依法纳税并无犯罪记录。

相比较而言,申请户口的条件更苛刻的当属上海市。申请人不仅需要持有《上海市居住证》满7年,参加当地城镇社保满7年,还需满足在当地被评为中高级以上职称等条件。

除此对申请人条件进行限制之外,多地还对积分落户名额采取总量控制。天津每年3月31日前由天津市发改委向社会公布积分落户人口指标总量。广州市2014年积分落户指标限制为3000人。

【背景资料】

积分落户制

积分落户制指外来务工人员积分落户核准分值达到一定值后即可申请落户,利于增强农民工的归属感。2011年6月20日,北京市第十一届委员会常务委员会第二十四次会议审议通过了《关于加快首都经济发展方式转变若干问题的建议》,提出了积分落户制。去年底,国家发改委等11个部门联合印发《国家新型城镇化综合试点方案》,同意将江苏、安徽两省和浙江省宁波市、北京市通州区等62个城市(镇)列为试点地区。按照中央要求北京市通州区要推进积分落户政策,试点期内(到2017年)拟推进6万外来人口市民化。

(据新华社)