

中国社科院发布人口与劳动绿皮书 建议2018年开始延迟退休

2日,《人口与劳动绿皮书:中国人口与劳动问题报告No.16》由中国社会科学院人口与劳动经济研究所及社会科学文献出版社共同发布。绿皮书指出,目前农民工仍是中国流动人口主体,流动老人群体已超千万。绿皮书建议从2018年开始延迟退休。报告认为,劳动力短缺的局面在“十三五”期间将持续,全面放开二孩引起生育大反弹的可能性很小,并预计特大、超大城市落户门槛将更严。

●建议自2018年开始延迟退休

中国目前存在大量低龄退休人员,开发其潜力是今后的主要方向。鉴于我国退休年龄规定始于几十年前,已经显得过低。绿皮书建议按照并轨先行、渐进实施和弹性机制的原则逐步延迟退休年龄。

具体建议如下,首先,实现养老金制度并轨,将退休年龄归为两类:职工养老保险领取年龄和居民养老保险领取年龄。

其次,职工养老保险的退休年龄改革方案分两步走。第一步:2017年完成养老金制度并轨时,取消女干部和女工人的身份区别,将职工养老保险的女性退休年龄统一规定为55岁。第二步:从2018年开始,女性退休年龄每3年延迟1岁,男性退休年龄每6年延迟1岁,直至2045年同时达到65岁。

再次,居民养老保险的退休年龄从2033年开始每3年延迟1岁,直至

2045年完成。同时在退休年龄改革中引入弹性机制,可考虑以法定退休年龄为基准,规定可提前或延迟5年退休,但养老金待遇与退休年龄挂钩。测算表明,延迟退休年龄可有效改善城镇劳动力的供给状况,增加城镇适龄(退休年龄以下)劳动年龄人口,延缓其比重下降趋势。

报告认为,劳动力短缺局面在“十三五”时期将持续。全局性劳动力短缺不仅表现在城镇,农村劳动力短缺问题也会在“十三五”期间逐渐显现。必须考虑谁将是未来农村和农业的劳动力,并进行一些必要的准备。

●农民工仍是人口流动主体

绿皮书指出,根据国家统计局的监测结果,2013年外出农民工达到1.66亿人,其中举家外出农民工数量达到3525万人。进入“十二五”时期以后,外出农民工规模虽然仍保持扩张态势,但增速明显减缓。2010年,外出农民工增速达到5.52%,随后逐年下

降,到2013年仅为1.68%;与此同时,举家外出农民工的增速却从2010年的3.54%上升至2013年的4.44%,举家外出农民工占全部外出农民工的比例从2010年的20.03%上升至2013年的21.22%,农民工举家外出的趋势逐渐加强。

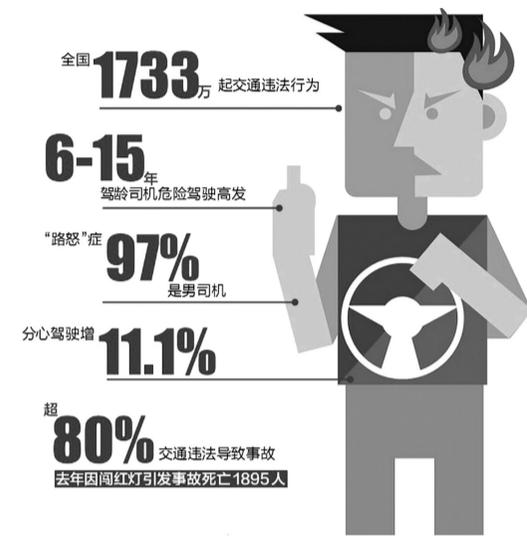
●特大城市落户门槛将更严

调查显示,大约有4成的流动人口居住在特大城市和超大城市,落户门槛不但不会下降,还可能更为严格,预计户籍制度改革对其影响很小;大约17%的流动人口居住在较大城市(300万至500万),落户限制将略有放宽,但仍然会比较严格,小部分高端流动人口将可能落户这些城市;大约35%的

流动人口居住在大城市(100万至300万)和中等城市,落户限制将有较大程度放宽,居住在这些城市的流动人口将是最有可能落户城市的群体;大约10%的流动人口居住在小城镇,将完全没有落户限制。

但流动人口的落户意愿却与户籍改革政策相反,尽管城区人口300万以

下的城市落户限制会逐渐放宽,但是居住在这些城市的流动人口,明确表示愿意落户的人不足4成;在大城市居住的流动人口的落户意愿稍高一些,也仅为45%左右;然而,在严格控制的特大城市的落户意愿最高,将近6成。



开车不专心 致21570人死亡 去年因分心驾驶导致事故74746起

昨天是第四个“全国交通安全日”,今年交通安全日的主题为“拒绝危险驾驶、安全文明出行”,公安部交管局负责人就今年危险驾驶情况、文明交通社会共治等焦点问题回答记者的提问。

6至15岁驾龄司机 危险驾驶高发

该负责人表示,造成严重事故后果的危险驾驶行为中,驾驶年龄在6年至10年、10年至15年和1年以下的驾驶人群体中相对高发。“究其原因,主要是驾龄6年至10年、10年至15年两个群体在具备一定驾驶经验后,对自身的驾驶技术过于自信;而驾龄不足1年的驾驶人安全守法驾驶的意识还不够。”

醉驾正式入刑四年来,全国查获酒后驾驶违法行为150万起,发生涉及酒驾道路交通事故的起数和死亡人数较“醉驾入刑”前同比分别下降25%和39.3%。该负责人特别提醒大家,今年11月1日起实施的《中华人民共和国刑法修正案(九)》又将驾驶机动车从事校车业务或者旅客运输,严重超员载客、严重超速行驶以及违反危险化学品安全管理规定运输危险化学品,危及公共安全的行为纳入“危险驾驶罪”,并规定对这些行为负有直接责任的机动车所有人、管理人按照危险驾驶罪论处。

“路怒”症 97%是男司机

“路怒”即带着愤怒情绪驾驶机动车,俗称“开斗气车”,在交通违法行为上表现为强行变更车道、强行超车等交通违法行为。该负责人认为,除了纳入危险驾驶罪的违法犯罪行

为外,“路怒”行为以及开车时接打电话、玩手机微信等“分心驾驶”行为都很危险。

据统计,今年以来,全国共查获“路怒”行为1733万起,同比上升2.8%。按性别看,“路怒”症中涉及到的男司机约占97%、女司机3%。男、女驾驶人总数比为76比24。

今年以来,全国共查处分心驾驶违法行为40.3万起,与去年同期相比上升了11.1%。去年,因分心驾驶导致交通事故74746起,占事故总数的37.98%,造成21570人死亡,76984人受伤,直接财产损失4.58亿元。

因闯红灯 引发7415起事故

截至2015年10月底,我国机动车保有量为2.76亿辆,其中汽车1.69亿辆;机动车驾驶人突破3.22亿,其中汽车驾驶人2.75亿。近5年来,每年平均新增机动车1600多万辆,新增驾驶人2000多万人,相当于1991年全国机动车和驾驶人保有量。

我国80%以上道路交通事故因交通违法导致。去年所有涉及路口的交通事故中,因不遵守交通信号引发的道路交通事故7415起,共造成1895人死亡、8048人受伤。有关负责人呼吁:构建汽车文明、营造安全有序的交通环境是一项系统的社会工程,需要政府、相关部门及社会团体的共同关注与支持。

(本版稿件据新华社)

▶网友声音

退休制度改革须以提高生产效率为目标

网友刘勋:舆论普遍认为,要建立弹性退休制度,摒弃“一刀切”的做法。相比较而言,弹性退休制度会更加科学些,更能体现制度的因地制宜性。然

而,弹性的退休制度设计并非退休制度改革终点,退休制度改革须以提高社会生产效率为根本目标,任何制度设计都不能挫伤或打击社会财富的生产

效率,否则退休制度改革不仅不能破解人口老龄化带来的养老危机,还可能影响社会生产效率,加剧养老危机。

延迟退休“男女平等”是个好主意

网友张西流:养老金并轨之后,延迟退休年龄将提上议事日程。社科院建议从2018年开始,女性退休年龄每3年延迟1岁,男性退休年龄每6年延迟1岁,即延迟“女先男后”,显然方向是对

的。适当推迟女性退休年龄,提高个人缴纳养老金年限,既可以充分发挥女性人力资源优势,又可在一定程度上缓解社会保障体系中养老保险基金的支付压力。因此,不妨借鉴国际成功做法,

结合我国养老保障制度现状及劳动用工实际,在“女先男后”前提下,采用持续渐进方式,逐渐把女性退休年龄推迟3到5岁,实现男女退休年龄相对平等。

养老金并轨关键在于把握公平

网友赵德传:无论制度如何设计,必须把握公平二字,实现养老金并轨后的真正养老公平,唯此,养老金并轨制度

才能切实有效取得大多数人支持,也才能真正实现“2018年开始延迟退休”。建议建立分类有别的养老金缴纳主体;

逐渐缩小并轨后的养老金替代率;建立完善的职业年金制度。

■ 国外现状

在美国,职工延迟到70岁退休,可以比65岁退休多拿40%的退休金。发达国家男性退休年龄多为65岁左右,女性60岁—65岁;发展中国家男性多为60岁左右,女性55岁—60岁;50岁退休为全世界最早。

多数国家普遍提高了法定退休年龄,或者计划提高退休年龄。如美国将领取全额养老金的退休年龄从65岁提高到67岁。韩国领取养老金的年龄2013年由60岁调整为61岁,2033年将提高至65岁。加拿大政府将领取养老金年龄从65岁提高到67岁。

根据国际劳工组织对160多个国家的统计,中国女职工50岁退休,是全世界中等退休年龄的国家之一。而希腊男性45岁退休,女性则为40岁。

■ 背景由来

早在2008年11月,人社部社会保障研究所负责人就称,有关部门正在酝酿,等待条件成熟时延长退休年龄,有可能女职工从2010年开始,男职工从2015年开始,采取“小步渐进”方式,每3年延迟1岁,逐步将退休年龄提高到65岁。在2030年前,职工退休年龄将延迟到65岁。

2010年9月,关于“是否应该推迟退休年龄”的话题再度引发热议。起因是在《中国的人力资源状况》白皮书的发布会上,人社部副部长王晓初表示,有专家指出,到2035年中国将面临两名纳税人供养一名养老金领取者的情况。

2013年11月20日,中央财经领导小组办公室副主任杨伟民在国新办回答记者提问时表示,延长退休年龄是大势所趋,但将采用“渐进式”。

2014年3月9日,人力资源和社会保障部部长尹蔚民表

示,人社部会在2020年前,将延长退休年龄的方案推出来,此方案是渐进式的退休年龄办法。

2015年12月2日,由中国社会科学院人口与劳动经济研究所及社会科学文献出版社共同主办的《人口与劳动绿皮书:中国人口与劳动问题报告No.16》发布会在北京举行。该报告建议,延迟退休可分“两步走”:2017年完成养老金制度并轨,取消女干部和女工人的身份区别,将职工养老保险的女性退休年龄统一规定为55岁。从2018年开始,女性退休年龄每3年延迟1岁,男性退休年龄每6年延迟1岁,至2045年男性、女性退休年龄同步达到65岁。对于居民养老保险的退休年龄改革方案,报告建议居民养老保险的退休年龄从2033年开始每3年延迟1岁,直至2045年完成。