

有一说二

不能让雾霾成为不治之症

樊大彧

今年伊始，被称为“长了牙”的新环保法正式实施，环保直接与干部考评挂钩。从目前情况看，全国各地这个冬季的空气质量仍难以乐观，为了让雾霾治理取得实效，切实保障人民群众身体健康，严厉的行政问责机制是时候启动了。

从11月1日辽宁正式进入供暖期以来，该省大部分城市至今已四度出现污染天气。从7日开始，辽宁省除丹东、朝阳、葫芦岛外，其余11个城市达到重度污染以上。近两日，沈阳市遭遇六级严重雾霾污染，全市PM2.5均值一度达到1155(微克/立方米)，局地雾霾指数一度突破1400(微克/立方米)。

辽宁省大范围雾霾持续多日仍未消散，这是2014年辽宁全面实施新空气质量标准以来，面积最大、持续时间最长、污染最重的一次雾霾。“爆表”是指仪表指针超过表上所示的极限，空气质量指数达到500时，污染物就已经“爆表”了，属于六级严重污染。最近辽宁大部地区不断出现的PM2.5均值超1000，这是什么概念？这相当于北京市区除夕夜烟花爆竹燃放高峰期PM2.5的平均浓度，辽宁主要城市近日的空气状况可想而知。据媒体描述，沈阳城区被灰白色

的烟霾笼罩，能见度不足百米，“出门感觉空气辣眼睛、嗓子难受”，“医院呼吸科住院病房病床已经爆满”。

除了辽宁省，黑龙江和吉林两省也有多个城市空气质量指数爆表，目前发生在东北地区的严重大气污染，可以称得上是一场大面积发生的灾害。供暖产生的燃煤污染，是造成这场灾害的主因之一。以辽宁省为例，该省城市集中供热面积达11亿平方米，一半以上未实现清洁能源和区域一体高效供热，该省主要城市建成区目前尚余小锅炉近2600台，这些燃煤锅炉绝大部分污染治理设施不完善，超标排放严重。这场灾害的另一个重要原因是，秸秆焚烧造成的阶段性大气污染。以吉林长春市为例，秸秆焚烧是该市近期重度雾霾天气的主因。

发生在东北的这场大气污染灾害中，辽宁省何以成为重灾区？这与其地理位置及目前的气象条件密切相关。本月初开始，东北各地都进入采暖期，燃煤导致污染物排放量增大，而近日的东北风又将上游吉林、黑龙江地区的重污染带输送至辽宁地区，而当地冷空气势力弱，地面风速小，不利于污染物扩散，导致外来污染物与本地污染物的叠加积累，形成大范围重污染状况。

目前沈阳等东北地区严重的空气污染，其

形成与气象因素有关，但与人相关的方面也值得检讨。压减燃煤，构建安全清洁高效的现代城市能源体系，无疑是东北地区促进空气质量改善的重要环节。然而，现有数据显示，该地区在加快清洁能源改造、煤质监管和燃煤锅炉污染物排放等方面远未达标。在污染物“爆表”后，当地的应对工作也不到位，有媒体披露，在沈阳市形成重度雾霾污染后，政府应急预案出现“梗阻”——“一级预警发布数小时后，建筑工地顶着禁令继续施工、环保局官网瘫痪近2小时……”

空气污染作为“心肺之患”，已成为社会高度关注的热点问题。近年来，中央财政加大拨款力度，国家也采取了一系列强硬措施治理大气污染，但由于大气污染具有顽固性和反复性，我国大气污染的不利局面仍未得到扭转。

不能让雾霾成为不治之症，大气污染防治必须长期抓、出狠招。节能减排人人有责，但地方政府始终不能忘记，自己是治理大气污染的第一责任主体。今年伊始，被称为“长了牙”的新环保法正式实施，环保直接与干部考评挂钩。从目前情况看，全国各地这个冬季的空气质量仍难以乐观，为了让雾霾治理取得实效，切实保障人民群众身体健康，严厉的行政问责机制是时候启动了。

微言

@阳光美是女孩纸：曾经的沈阳浑南，现在的沈阳市里。这种天气，请告诉我怎么呼吸，是不是应该带防毒面具。整个人都觉得不好受。

@激情演绎bj：今年，在供暖一周后，辽宁出现重度雾霾，沈阳的PM2.5值最高一度达到1400微克/立方米，达到爆表级别。沈阳城中弥漫着灰白色雾，能见度不足百米，高层建筑在雾霾笼罩下若隐若现，车辆行驶较缓慢，行人大多佩戴口罩匆匆而过。难道人类还不警醒？

@Vicky、微生悟：经过沈阳人民几个小时的不停呼吸，空气质量终于稍有改善。新沈阳精神由此诞生：“厚德载雾，自强不吸，霾头苦干，再创灰黄！”事实再次证明：雾以吸为贵啊！

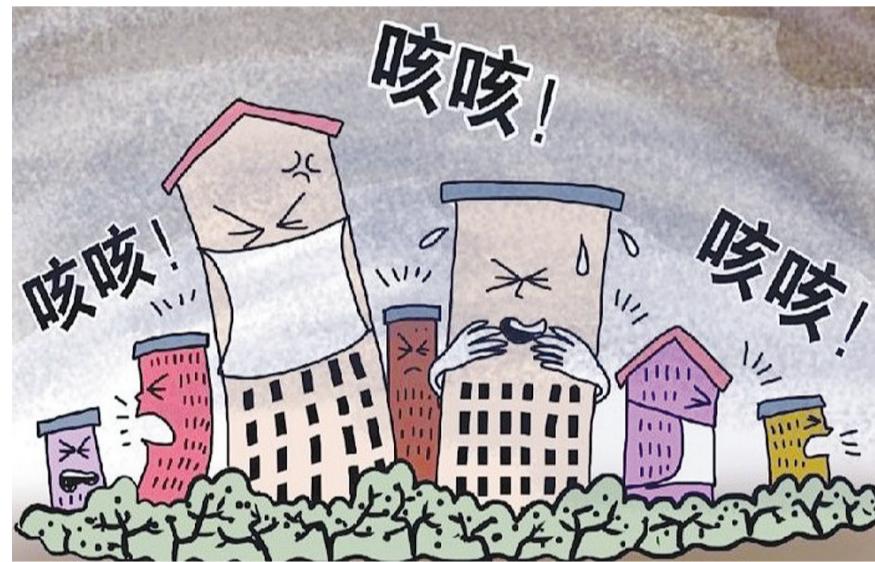
@陈三三oss：南方人没见过沈阳的雾不算什么，你们还没见过沈阳的霾呢？

@赖皮的蓝精灵：这有多少天没有见过太阳了，还差几天快半个月了，看看我们的云里雾里，上海pm2.5爆表、长春pm2.5爆表、沈阳pm2.5爆表；京津冀，除了雾霾橙色预警就是严重污染！妈妈地球好危险，我要去火星。

@封欣言_Sally：从前，北京抢走了沈阳的第一场雪，于是，沈阳不甘心，便抢走了北京的雾霾，成为了霾界的number one。

事件回顾

进入供暖季一周后，辽宁省省会沈阳市迎来持续的空气严重污染。然而，一级预警发布数小时后，建筑工地却顶着停工禁令继续施工、环保局官网瘫痪近2小时、环保局工作人员对启动一级响应竟不知情……有人质疑，面对如此重度雾霾污染，政府应急预案为何“梗阻”？



博议

担忧

雾霾爆表

应急预案失灵谁担责

@每经智库：虽然有了应急预案，预案内容看起来也面面俱到，但从实际情况来看，预案所发挥的作用微乎其微，有关各方并没有严格按照预案规定来操作。那么，沈阳应急预案“梗阻”或失灵的原因到底是什么？谁应该为此次预案失灵承担责任？

@Una0302：沈阳雾霾都这么长时间了，政府相关部门怎么还没有行动。

@Mr不道：什么时候才是个头啊！那些政府领导难道都看不到吗？顺便问一下，在这种天气下工作，如果生病了是应该由政府承担责任还是应该由企业承担责任？

@九岭山的林子：重度雾霾笼罩下的沈阳，老百姓如何生活？政府应该采取有效措施全力应对，还给沈阳人民一个蓝天白云的美好环境。

思考

雾霾围城

幸福感在哪

@霍尼韦尔：自11月起，东北三省及华北多地都遭遇持续雾霾“锁城”，供暖季变为“雾霾季”，哈尔滨、长春、沈阳的空气污染指数相继爆表。雾霾天气容易引起鼻炎、支气管炎等病症，长期处于这种环境还会诱发肺癌。不仅影响日常生活，同样威胁着作业者的职业安全。

@葵函-极简断舍离：听说沈阳PM2.5值1000+爆表。挣钱再多有幸福感嘛？

@智障儿童曹梦圆kc：沈阳雾霾简直太厉害了！出门跟着火似的，全是烟味儿，这几天嗓子一直发炎难受，感觉要死在这儿了。关爱生命，远离沈阳。

有多少雾霾应急预案经得起检验

朱昌俊

在国家相关部门的统一要求下，当前大多数地区都制定了雾霾应急预案。对雾霾的应对，关键在落实。应急预案来不得任何马虎和侥幸，雾霾“检验”丝毫不会留情面，到底执行得怎样会一目了然。一个有效的雾霾应急预案，包括日常的雾霾预防常识普及，雾霾临近前畅通的信息预报，雾霾发生时，预案及时启动和应急执

行，这都有赖于各部门的紧密配合与联动，需要一套精密而高效的应对体系无缝对接。

雾霾治本非一日之功，这意味着对于雾霾的应急预防、减少雾霾伤害，将是未来相当长一段时间内，多数地方都需要直面的功课，容不得丝毫麻木和懈怠，它体现的是政府的应急能力和责任意识。应急预案体系首先就应是一个责任分配体系，每个执行环节对应具体的责任人，哪一个

环节“掉链子”，就追责对应执行者的责任，否则就难免有“空转”、“肠梗”之虞。

沈阳的雾霾应急失败堪称一次恶性事故，应该有人对此负责，它也为其他地方的雾霾预警体系敲响了警钟。人们在围观沈阳的极端案例，更在担心，自己所在地的雾霾应急预案是否做好了充分准备？又有多少“梗阻”的雾霾应急体系需要迅速疏通，经得起检验？

重霾锁城，“预警机制”别停留在纸上

朱达志

若有关部门面对这样已然是灾害的极端天气无所作为，那“看得见”的治霾决心与对民生关切又在哪？在此情况下，是不是可以套用一下古人说法，懒政猛于霾？

7日开始，沈阳等地持续严重雾霾，令人惊心。而更让人吃惊的是，沈阳市发布重度污染一级预警数小时后，环保局工作人员却声称并不知情，市区里仍有大型建筑工地违反禁令继续施工而无部门出面制止，环保局官方网站竟也瘫痪了近2小时……各种的不通不畅、反应迟滞，令人疑惑又遗憾。

8日，沈阳市遭遇六级严重雾霾污染，全市PM2.5均值一度达到1155(微克/每立方米)，局地一度突破1400。遗憾的是，新华社记者在沈阳市政府、沈阳市环保局、沈阳市教育局等单位的官方网站上，都没有看到关于此次雾霾的预警信息；而记者登录沈阳市环保局官

网，却发现网站已经瘫痪。

该局负责人表示，他们通过官方微博及本地媒体发布了预警；而迟至8日15时42分，有关预警信息才在该官方微博上露面。相关部门有没有想过，究竟有多少市民在雾霾锁城时会有事没事去刷微博，又有多少人会去刻意关注环保局的官微。

最重要的是，预警究竟是拿来干嘛的？预警一发布，就万事大吉了吗？根据空气污染相关预案的要求，实施一级应急响应措施时，城区内需强制性停止建筑、拆除和道路的施工作业。可是8日晚间7时许，位于沈阳三环内的一建筑工地仍然机器轰鸣，工人们说，他们并没有接到停工通知。这样严重的问题，恐怕不是一句“信息梗阻”就能合理解释。

预警也好，预案也罢，显然这个“预”字很重要。如果严重污染业已形成，相关“预案”还束之高阁，至多象征性地公布了事，甚至连重要职能部门都不知情……那么，且不说这个“预”名不副实，即便是事

态已然严重之后的应急响应，也只会是一句空话。当然，如今空话、假话、大话，在一些地方和部门早已不是新闻；但是空到这样的程度，恐怕会让沈阳上空这几天空前威武的雾霾君都自愧不如。

在网上，关于霾锁沈阳的段子很多：“出门一回头，家不见了”，“城市建筑踪迹全无，只剩商家霓虹灯大字孤零零地‘悬’在空中”……但比城市建筑“不见了”更刺激人的，是政府部门预案落实层面的“不见了”。

说起来，沈阳市这次重度雾霾天气，本算不上突如其来。可当地相关部门用失败的“应考”表现，彰显了应对的无方：从预警信息发出，到应急预案落地，都显得那么漫不经心。试问，若有关部门面对这样已然是灾害的极端天气无所作为，对市民的健康和生活环境无动于衷，那“看得见”的治霾决心与对民生关切又在哪？在这种情况下，是不是可以套用一下古人说法，懒政猛于霾？