



《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》公布后，日前，《<中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议>辅导读本》由人民出版社出版。这一读本的学习领会全会精神权威辅导材料。

4日，记者了解到，读本收录了习近平、李克强、张高丽等15位党和国家领导人，以及43位省部级官员和有关专家撰写的文章。该读本作者的阵容与规格，超过三中全会和四中全会的相关读本，参与写作的党和国家领导人人数更是创下历年之最。

”

# “十三五规划建议” 辅导读本出版

## 15位领导人撰文 84人参与编写 多为“十三五”规划建议起草组成员

### 84人参与读本编写

日前，“十三五”规划建议的官方辅导读本出版。该读本公布了参与编写的84人名单。除习近平、李克强和张高丽外，其余81人按姓氏笔画为序排列。其中，16

位参与编写的党和国家领导人分别为：习近平、李克强、张高丽、马凯、王沪宁、刘延东、许其亮、李建国、汪洋、孟建柱、栗战书、杜青林、杨晶、杨洁篪、王勇、周小川。

按惯例，每次全会的辅导读本，一般由全会文件起草组负责编写。记者了解到，读本的编写人员，多数为“十三五”规划建议起草组的主要成员。

### 作者阵容刷新纪录

该读本共收录了58篇文章，除王沪宁外，其余15位党和国家领导人均有文章收录，剩余文章则由43位省部级官员和有关专家撰写。这一作者阵容超过以往，这一读本也因其特殊的编写团队被称为“部长本”。去年，四中全会的读本共收录12位党和国家领导人的文章，在当时已刷新纪录。

值得一提的是，自“十一五”规划以来，这是首次出现由总书记担任规划建议起草组组长的情况。

起草“十一五”规划建议时，时任中央政治局常委、国务院总理温家宝任组长，时任中央政治局委员、国务院副总理曾培炎任副组长。起草“十二五”规划建议时，时任中央政治局常委、国务院总理温家宝

任组长，时任中央政治局常委、国务院副总理李克强任副组长。

到了“十三五”规划建议，起草组再次升格，出现由三位政治局常委任起草组领导的最高规格。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平任组长，中央政治局常委、国务院总理李克强和中央政治局常委、国务院副总理张高丽任副组长。

### 揭秘

#### 1 撰文者均参与五中全会文件起草

人民出版社政治编辑一部主任张振明向记者透露，在读本中撰写文章的人，均为党和国家领导人或相关领域的省部级官员、有关权威专家，皆为五中全会文件起草组成员。

记者梳理读本的编写名单发现，除了16位党和国家领导人，该书编写人员中的省部级官员主要来自四类部门。一是党务部门。例如，中宣部常务

副部长黄坤明、中组部常务副部长陈希等。二是全国人大，例如全国人大常委会副秘书长沈春耀。三是全国政协，例如全国政协副主席刘佳义。四是政府部门。例如，国家发改委主任徐绍史、卫计委主任李斌等。

另外，中央财经领导小组、中央政策研究室、国务院发展研究中心等最高层的智囊机构均有多人参与。例如，中

央财经领导小组办公室副主任韩俊、中央财经领导小组办公室经贸局局长杨泽军等也是起草组成员。

中央政策研究室经济局局长冯海发、中央政策研究室农村研究局局长朱泽等人也是起草组成员。这些人员的身份，与本次全会文件的经济主题相契合。

#### 2 编写人员名单现两名“地方大员”

值得关注的是，河北省委书记赵克志和山东省省长郭树清的名字出现在该读本的编写人员名单里，两人均撰写相关解读文章。赵克志的文章题为《确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处》，郭树清的文章题为《推动区域协调发展》。

此前，也有地方官员参与会议文件起草工作。十八届四中全会参与起草

会议文件的地方官员为陕西省委书记赵正永和浙江省省长李强。十八届三中全会，湖北省委书记李鸿忠、重庆市市长黄奇帆参与会议文件起草。

记者了解到，在该读本中，每位撰文者负责解读“十三五”规划建议中不同的要点。

赵克志所解读的是规划建议全文的最后一个要点：“确保‘十三五’规划

建议的目标任务落到实处”。他的文章标题与该要点相同，放在读本的最后一篇。郭树清解读的要点是建议全文第四部分的第一条：“推动区域协调发展。塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。”

#### 3 两人使用化名发表解读文章

记者注意到，在读本的文章中，出现了两位使用笔名发表的文章。一个是署名陈和的《“十三五”时期我国发展环境的基本特征》，另一个是署名木生

的《坚持党的领导》。

这两位使用笔名的人士，目前尚不清楚其具体身份。但据记者了解，二人的身份应为省部级官员或有关专家。

据报道，陈和曾在十八届三中全会的文件读本中出现。另外，以往的“部长本”里还出现过“覃申”、“雨晴”、“为民”等署名。

### 解读

#### 引入地方视角使文件“接地气”

河北省委书记赵克志和山东省省长郭树清进入起草组，成为人们关注的一大焦点。

国家行政学院教授汪玉凯分析，这是十八大之后的一种新现象，地方大员参与重要文件起草，可以把地方的真实情况纳入到起草文件中。而且，地方官员的视角也与智囊不同，可以在起草小组中发生一些思想上的碰撞，使文件更符合实际。

那么，为什么是赵克志和郭树清？今年7月，赵克志从贵州省委书记

转任河北省委书记，在此之前，赵克志已有在山东、江苏、贵州三地任职的工作经历。郭树清于2013年担任山东省省长。在此之前，他有着丰富的经济工作经验，先后在国务院经济体制改革办公室、中国人民银行、中国证券监督管理委员会主席等单位任职。

汪玉凯分析，参与全会文件起草的地方官员，需要有一定的理论修养及丰富的地方主政经验。一般情况下，两位地方大员由省委书记和省长搭配。

汪玉凯表示，除此之外，区位优势也是考虑范围内的一个问题。既要有东部沿海省份的主政官员，也要有西部欠发达地区的地方大员。而赵克志从地方如何落实“十三五”规划建议的角度撰文，与其省委书记身份相关，是作为地方的一个表态。郭树清以推动区域协调发展为题撰文，因为他本身就是经济方面的高手，站在山东的角度来看全局。

## 减少政府对价格形成的干预

### 国家发展改革委 回应价格改革热点问题

医疗服务价格改革会不会增加百姓医疗负担？事关民生的水电气价格改革有什么进展？……国家发展改革委相关负责人5日就价格改革和价格监管热点问题作出回应。

#### ► 确保群众医药费用总体负担不增加

医疗服务价格改革与百姓关系密切。发展改革委价格司司长许昆林说，改革要坚持调放结合。对市场竞争充分、个性化需求较强的医疗服务，及时取消政府定价，通过竞争让价格趋向合理；要科学核算医疗成本，确保总量不增，结构可以调整，以理顺价格关系，体现医务人员技术劳务价值。

他说，医疗服务价格改革要结合药品价格改革、药品生产流通、医保支付、收入分配、分级诊疗、医疗行为监管等同步推进，完善相关配套政策，不能单兵突进。

“一定要落实政府责任，统筹考虑患者、医保、医疗机构等各方面利益。总的原则是确保群众医药费用总体负担不增加。”许昆林说，医疗服务价格改革要稳步推进，有多少空间就调多少。争取年底把指导意见印发全国，力争明年取得明显进展。

#### ► 结合市场发展推动天然气价格放开

“十三五”规划建议提出，放开电力、石油、天然气、交通运输、电信等领域竞争性环节价格。

许昆林说，重点领域价格改革受体制机制等多方面因素制约，不可能单兵突进。我国天然气行业充分竞争格局尚未形成，价格改革将结合市场发展状况推动相关环节价格放开。

我国正在推进水、电、气阶梯价格制度。发展改革委秘书长李朴民说，除新疆、西藏外，其他省区市已全面实施居民阶梯电价制度。29个省区市的321个城市已建立居民阶梯水价制度。16个省区市的67个城市已建立居民阶梯气价制度。

今年年初，我国放开跨区跨省电能交易价格，输配电价改革试点由深圳市和蒙西电网扩大到安徽、湖北、宁夏、云南、贵州。从10月1日起，蒙西电网正式实行新输配电价机制。

李朴民说，这为“放开两头”、推进发电和售电价格市场化奠定了基础。目前，宁夏、云南、贵州输配电价试点方案已获批复，电网企业成本监审工作也顺利完成。

#### ► 明确政府定价“权力清单”

近日我国公布了新版《中央定价目录》。李朴民说，新一轮地方定价目录修订工作很快完成。截至10月底，全国已有30个省份完成定价目录修订工作，项目数量平均减少55%。

许昆林说，中央和地方定价目录就是各级政府的定价权力清单；定价目录之外的，政府不能进行不正当价格干预。

他说，政府定价的商品和服务项目，要尽量减少制定具体价格水平，更多采用办法、机制、规则来管理；完善公众参与制度，通过网上征求意见、价格听证、专家论证、征求地方部门意见等，广泛征求各方意见。同时加强成本监审和成本信息公开。

#### ► 研究制定六部反垄断指南

发展改革委价格监督检查和反垄断局巡视员董志明说，为了进一步明确反垄断制度的指引性规则，给市场主体更明确的合理预期，提高反垄断执法透明度，按照国务院反垄断委员会的要求，发展改革委正在研究制定相关反垄断指南。

他说，目前正推进禁止滥用知识产权排除限制竞争指南、汽车行业反垄断指南、宽大制度指南、经营者承诺指南、违法所得和罚款计算指南、垄断协议豁免程序指南等六部指南的研究起草工作。其中，禁止滥用知识产权的反垄断指南已形成初步草案，正在征求意见。

(本版稿件据新华社)