

# 十八届五中全会 审议通过十三五规划建议

## 到2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番 全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015年10月26日至29日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会认为，到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

全会强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持

深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。

全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。

全会提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

拓展发展新空间，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区，实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。

创新和改善宏观调控方式，在区间调控基础上加大定向调控力度，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。

全会提出，坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

全会提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美

丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

全会提出，坚持共享发展，必须坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

建立更加公平可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。

促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

全会分析了当前形势和任务，强调当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务，就是深入贯彻落实全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

## 全国超8成 社保卡 已加载金融功能

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠日前向记者透露，我国社保卡普及率已达到59%，全国80%以上的社保卡已加载金融功能。

李忠说，所谓加载金融功能，是指参保人员个人可以直接持卡缴纳社会保险费，领取相关社会保险待遇，比如城乡居民医保可通过社保卡进行缴费，养老金待遇和失业保险待遇等也可通过社保卡发放领取。

再以医保报销为例，有了社保卡，在定点医院和定点药房，参保者的诊疗费、药费等费用可以实时结算，避免了资金垫付。在很多地方，除了就医结算，社保卡还将具有电子凭证功能、信息记录功能、自助查询功能、金融应用功能。

李忠说，当前，各地加载的金融功能进度不一，但大的方向是实现社保卡待遇“一卡通”。截至三季度末，全国社保卡持卡人数已达到8.09亿人，提前完成了国家“十二五”规划目标。

下一步，人社部门将加快发行社保卡及推广应用，配合顶层设计同步研究基本养老金全国统筹经办规程，继续推进异地就医、大病保险、付费方式改革和医疗服务智能监控等工作。

## 河南通报5起 群众身边 腐败典型案例

河南省纪委29日通报5起群众身边腐败典型案例。

获嘉县发改委原主任王志宏2011年3月至2013年12月期间联合下属，以获嘉县发改委名义收取获嘉县千亿斤项目工程各标段施工方赞助费40.5万余元，收取申报生猪标准化养殖建设项目的村民赞助费12万元。另外，王志宏还收受贿赂64万元。2014年11月，王志宏受到开除党籍、开除公职处分，被判处有期徒刑16年6个月。

邓州市彭桥镇绳岗村原党支部书记、村主任井建军在2003年9月至2013年9月期间，套取国家退耕还林补助资金0.96万元；为不符合危房改造条件的6户村民申报危房改造资金，共套取国家危房补助资金3.97万元；在低保办理过程中，违规收取低保对象办证费0.16万元。2012年5月，违规变更土地使用性质将8.545亩耕地变更为宅基地，收取30户群众建房款共计45.93万元等。今年7月，井建军受到留党察看一年处分，被免去村党支部书记职务，依法罢免村主任职务。

濮阳县户部寨镇原副镇长任永远利用职务便利，2012年5月组织该镇八个管区书记以辖区村民的名义为种植小麦投保，编造虚假理赔手续，套取小麦保险补贴36万余元。2015年4月，任永远受到开除党籍、开除公职处分，被判处有期徒刑1年，缓刑2年。

此外被通报的还有：长葛市坡胡镇敬老院原院长胡德贪污敬老院集中供养老人资金3.41万元，被判处有期徒刑2年零6个月，缓刑3年。叶县夏李乡沟村原党支部书记、村委会主任王志多多次挪用沟村征地补偿款7.77万元，被判处有期徒刑1年，缓刑1年。

(本版稿件据新华社)



## 国台办新任发言人安峰山 回应两岸关系、台湾选举等提问 大陆欢迎台湾加入亚投行

28日，国务院台湾事务办公室(以下简称“国台办”)新任新闻发言人安峰山首次主持新闻发布会，就2015两岸企业家紫金山峰会、两岸共同纪念台湾光复等问题答记者问。安峰山系国台办新闻局副局长，继范丽青届龄离任之后，走上新闻发布台。他表示当前两岸关系发展处于重要节点，两岸同胞应当坚持共同政治基础，坚定走两岸关系和平发展道路。

### ●关键词：交流合作 “海协会会长年内将率团赴台参访”

10月16日至22日，海协会会长陈德铭率“一带一路”台商西部行考察团赴陕、甘、宁考察，全国台企联负责人和近30名台协会会长、台商代表参加。

安峰山介绍，通过实地考察，台商们对西部经济社会发展情况、资源和生产要素成本优势等，借由“一带一路”发展战略带来的巨大潜力和市场空间有了较深入的了解。按照海协会与海

基会两会今年高层交流互访规划，海协会会长陈德铭年内将率海协会经贸科技交流团赴台参访，具体时间和行程两会沟通中，目前尚未确定。

安峰山透露，11月3日至4日，2015两岸企业家紫金山峰会将在南京召开。这是两岸企业家峰会社团成立以后举办的第三次年会，主题是“创新合作模式，促进产业融合”。全国政协主席俞正声将出席。峰会将突出中小企业、青年和基

层民众这一重点，引导两岸企业携手参与“一带一路”建设，推动两岸中小企业和青年加快创新创业步伐。

此外，现场有记者问到大陆对于台湾加入亚投行的态度，安峰山表示，“我们已经多次表达了欢迎台湾方面加入亚投行的态度，乐见亚投行按照其协定来处理台湾方面加入的问题。两岸继续保持沟通，有助于更好地解决相关问题。”

### ●关键词：台湾选举 “我们不介入、不评论”

对于国民党由朱立伦代替洪秀柱参选以及其两岸政策的问题，安峰山强调，“我们不介入、不评论台湾的选举”。

他还表示，就两岸关系而言，从2005年特别是2008年以来，国共两党在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，推动两党关系和两岸关系取得了重要积极的进展。当前两岸关系再次处于一个重要的时间节点，希望两党继续在这一共同的政治基础上，巩固和增进政治互信，坚持两岸关系和平发展的正确方向，为维护台海局势的和平稳定，造福两岸民众，继续不懈努力。

针对朱立伦即将访美一事，安峰山表态称，“我们对台湾同外国往来的立场是一贯和明确的。希望有关国家按照一个中国原则妥善处理相关事宜”。

谈到大陆是否会与民进党方面建立联系管道的话题，安峰山明确，“我们对民进党的政策是明确、一贯的”。他强调，2008年以来，两岸关系之所以能够取得和平发展的良好局面和一系列重要成果，关键在于双方均坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础，而这一基础的核心在于认同大陆和台湾同属一个中国，两岸不是国与

国的关系。只要认同这一点，台湾任何政党和团体同大陆打交道都不存在障碍。

对于蔡英文日前访日一事，安峰山强调，“关于此事，外交部已表达了我们的严正立场。我们坚决反对任何人以任何方式在国际上从事‘台独’分裂活动，破坏和挑衅两岸关系。”提及台湾和日本之间的关系，安峰山指出，“我们希望有关国家恪守一个中国政策和对中方做出的承诺，妥善处理与台湾关系问题。”

### ●关键词：台湾光复 “没有任何力量能把我们分开”

今年10月25日是台湾光复70周年，大陆有关部门举办了一系列纪念活动。

对此，安峰山表示，台湾光复是两岸同胞共同奋斗的胜利成果。这段历史表明，两岸同胞不管经历过多少艰难困苦，也不论有多长时间的隔绝分离，没有任何力量能把我们分开，因为我们始终是一家人。

当前两岸关系发展处于重要节点，两岸同胞应当坚持共同政治基础，坚定走两岸关系和平发展道路，绝不能让来之不易的台海和平和两岸关系和平发展成果得而复失。他指出，台湾光复是包括台湾同胞在内的全体中华儿女赢得抗战胜利的成果，也是中华民族的自豪与荣耀。

有媒体记者指出，台湾2015年军力报告书

称大陆拟于2020年前具备攻台的战力。安峰山强调，两岸关系的和平发展有利于维护台海地区的和平稳定，也符合两岸同胞的根本利益。

他表示，“在两岸关系和平发展的局势下，炒作所谓大陆对台军事威胁或者大陆军力问题，既不符合事实，也有违两岸的政治互信，更加不符合两岸同胞关于两岸关系和平发展的愿望。”