

日前,今年中央第二轮26个巡视点的问题清单全部晒出。其中,中国港中旅被指“旅行社板块潜规则盛行”。此前的巡视反馈中,中国远洋、中国电子科技集团、中国海运、武钢股份等都被指出“潜规则”。

此轮巡视于今年6月至8月开展,13个中央巡视组对26家单位进行了巡视,其中包括国台办、交通运输部等7家中央机关及国家部委,人民日报社、求是杂志社两家事业单位,以及中国华润总公司等17家国有企业。

目前,本轮巡视反馈情况公布完毕,中央巡视已经对55家央企实现了全覆盖。

# 5家被巡视国企现“潜规则”

## 中国港中旅被指“旅行社板块潜规则盛行”

### ► 巡视

港中旅、中国电科集团等被指“潜规则”

记者梳理发现,除了中国港中旅外,之前被巡视的单位中,有不少也存在“潜规则”,如中国海运、中远集团、中国电科、武钢集团等。

按照中央统一部署,2015年2月28日至4月30日,中央第四巡视组对中国电子科技集团公司进行了专项巡视。6月17日下午,中央第四巡视组组长马瑞民代表中央巡视组向集团公司领导班子进行了反馈。

巡视组指出,中国电子科技集团公司总部管控能力弱,对下属单位监督管理缺乏有效措施,擅自违规决策造成巨额资金损失、利用资本运作套取国有股份、通过关联交易进行利益输送等违纪问题屡有发生,有的研究所承揽和实施科研项目存在行贿受贿“潜规则”。

针对“潜规则”存在、盛行等问题,中国海运表示,针对航运企业存在的“潜规则”等问题,连续开展了“第三方利益输送”、“领导人员私自经商办企业”等专项治理工作,逐步建立了“五个清单”制度,做到环环相扣、步步推进、逐一清零。

中远集团的“中中中

国远洋运输(集团)总公司党组关于巡视整改情况的通报”表示,坚决斩断利益输送链条,堵塞各种“潜规则”和管理漏洞。

通报表示,针对中央巡视组明确指出的“利用职务便利进行利益输送,是企业最为突出的廉洁风险”问题,集团党组旗帜鲜明、态度坚决,全面清理关联公司,整顿第三方代理业务,加强合资合作公司管控,“三管齐下”开展专项整治,以强有力的措施彻底斩断利益输送链条,严明经营纪律和廉洁纪律。

另外,武钢集团承诺将“专项治理领导人员亲属违规经商办企业”,通过狠抓“四风”问题,大树新风正气,让潜规则失去生存空间,让正能量不断集聚壮大。

湖南省委常委、省纪委书记黄建国撰文指出,现实中,一些领导干部政治生活异化,相互之间讲感情不讲党性、讲关系不讲纪律、讲义气不讲正气、讲假话不讲真话,明规则形同虚设,潜规则越用越灵,如此上行下效,导致歪风滋长、邪气上升,甚至导致一些地方和部门出现“塌方式”腐败。

### ► 揭秘

“不跑不送,降职使用;又跑又送,提拔重用”

今年以来,中纪委网站陆续刊出“使纪律真正成为带电的高压线”为主题的《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》解读系列文章。

其中“解读三”透露,习近平总书记告诫全党:“这些年,一些潜规则侵入党内,并逐渐流行起来,有的人甚至以深谙其道为荣,必须引起我们高度警觉。”他还惟妙惟肖地为党内潜规则“画像”:在思想政治上“两个嘴巴说话,两张面孔做人”;在组织生活中“自我批评摆情况,相互批评提希望”;在干部任用中盛行“不跑不送,降职使用;只跑不送,原地不动;又跑又送,提拔重用”等。

文章表示,潜规则看起来无影无踪,却又无处不在,听起来悻悻然,却可畅通无阻,成为腐蚀党员和干部、败坏党的风气的沉疴毒瘤。破除潜规则,根本之策是强化明规则,以正压邪,让潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场。

2月27日,中纪委机关报《中国纪检监察报》刊载的题为《干部档案造假当绝》的文章称,“在2014年中央巡视组两轮巡视整改情况中,20个省份中15个省份的整改通报提及整

治干部档案造假。”

一直以来,干部人事档案造假现象并不少见,在档案中修改年龄、增删履历,将背景材料整体“洗白”,已然成为一些地方干部人事管理的“潜规则”。

5月份,中纪委反贪官称“拿共产党的钱没人管”的文章指出,如果相关机制长期失之于宽、失之于软,“公共财政的钱容易贪、没人管”就会被上行下效,成为一套“腐败潜规则”,内部监督制度就会被架空,官场政治生态就会被搞得乌烟瘴气。

“收个人的钱不安全,贪公家的财也逃不过党纪国法的严惩。”文章观点认为,不义之财来处有多样,但贪腐的下场只有一种。莫伸手,伸手必被捉。

7月,医院“一把手”的忏悔录首次出现在中央纪委网站《忏悔与剖析》栏目中,辽宁医疗行业腐败案件的多名当事人曾经在药品、医疗器械采购,工程建设招标,以及干部人事安排等方面多次收受贿赂,有的甚至超千万元。

但在接受审查时,竟有当事人还坦然地认为自己不过是按“规矩”办事。这些所谓的“规矩”是见不得阳光的“潜规则”。



### ► 领域

“潜规则”在医院、能源企业等多个行业均存在

记者梳理发现,“潜规则”在影视、医院、能源企业、银行等多个行业均存在。

利用影视行业内的贪腐“潜规则”,时任辽宁广播电视台“一把手”的史联文,把权力当成了牟取私利的工具,最终把自己送进了监狱的大门。

原本2万元一集的电视剧,史联文却花了35万购买。不听取审查小组意见,花费千万元购买5部电视剧,其中一部因为收视率不达标,仅播出3集就停播了。

2014年7月21日,辽宁卫视台长史联文因犯受贿罪、挪用公款罪被判处有期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。

更早些时候,利用手中的国家专项资金管理权,财政部企业司综合处原处长陈柱兵被控在十年间单独或伙同他人非法收受财物2454万元。2013年3月,陈柱兵因受贿罪受审。

相关人员落马,牵出行业潜规则,

企业要拿项目获得专项资金,就要先拿20%回扣行贿主管官员。

据报道,安徽16家公立医院院长落马,有的医院从上烂到下,呈现塌方式腐败,药品采购、医疗器械采购和基建工程是贪污的三个环节。各种“潜规则”在医院内部大行其道,案情令人触目惊心。

广州燃气集团25人“落马”,工程不公开招标成“潜规则”。

另外,今年以来,民生银行原行长毛晓峰被查之后,2月3日,京能集团原董事长、北京银行董事陆海军涉嫌严重违纪被调查。分析称均与银行业“潜规则”有关。

北京航空航天大学教授任建明分析,党的作风建设要从“治本”的角度去解决产生问题的土壤。如果大家按照制度办事,靠关系不但行不通,还有可能带来风险的话,形成不正之风的土壤也就不存在了。

### ► 建议

纠正选人用人不正之风是关键

针对“港中旅集团基层旅行社板块潜规则盛行”,第十巡视组组长胡新元代表巡视组向中国港中旅集团公司领导班子建议,强化责任追究;充实各级监察力量,保证监督责任落到实处;对巡视发现的问题,认真对照检查,确保整改实效。

胡新元还建议,坚决纠正选人用人上的不正之风,对群众反映突出的问题要立行立改,树立正确用人导向。下大力气治理旅行社板块“潜规则”,遏制群众身边的腐败。

中共上海市委党校党史党建部副主任、政党研究所副所长周敬青在中纪委网站撰文指出,潜规则的根源是利益使然。切断党内潜规则的利益纽带,根除党内潜规则的经济生态。

她建议,推行政务公开,划定权力边界,制定和晾晒权力清单,让政府决策程序运行于阳光之下,堵塞一切可能的官商勾结和非法交易。加大力度

查处那些阳奉阴违、结党营私、按照潜规则行事的党员干部,使那些不听劝告、热衷于运用潜规则贪污腐败的人,政治上身败名裂,经济上倾家荡产,心理上追悔莫及。

中央第四巡视组组长马瑞民建议,严格执行《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》要求,开展违规关联交易专项清理,切实采取有效措施防止以权谋私、利益输送。坚持正确用人导向,把对企业领导人员职业化、专业化的要求和政治素质、道德修养、作风纪律的要求统一起来,严格规范干部选拔任用工作,严格履行选人用人和管理监督的有关制度规定,提高选人用人工作的规范化水平。

中央党校教授辛鸣认为,当“正制度”压倒了“潜规则”,践行“三严三实”的人就会再接再厉,不严不实的人则不敢再有侥幸心理,“真行”也就有了坚实的实践基础。

## 环保部通报 未整改到位环境案

江苏河南各占6起

环保部28日通报对2014年督办重点环境案件后督察情况,在35起未整改到位的案件中,江苏、河南各占6起,安徽4起,广东3起,黑龙江、山东、湖北、云南各2起,北京、河北、山西、内蒙古、江西、湖南、甘肃、宁夏各1起。

据环保部环境监察局局长邹首民介绍,在246起后督察案件中,这35起尚在整改中的案件,占14.2%,另有211起案件已执行处罚决定并整改到位,占85.8%。

未整改到位案件涉及的主要环境问题有违反环评制度和“三同时”制度、污染治理设施不配套、危险废物处置不规范、卫生防护距离未落实等。

邹首民表示,环保部日前已将未整改到位案件通报相关省级人民政府,督促地方政府切实负起环保责任,分类处理违法违规建设项目,组织有关部门严格执法,督促相关单位尽快完成整改工作;并按照政府信息公开要求,及时公开相关案件整改情况。

## 江苏城市公立医院 开始实行 药品零差率销售

记者28日从江苏省卫计委了解到,从今年10月起,全省城市公立医院实行药品零差率销售,并做到“八个同步”,全面推进城市公立医院综合改革。

江苏城市公立医院综合改革的“八个同步”分别是:同步取消药品加成。从今年10月起,全省城市公立医院实行药品零差率销售。

同步调整医疗服务价格。提高手术、护理等体现医务人员技术劳务价值的服务价格,降低CT等大型设备检查和检验的价格,使医疗机构通过提供优质医疗服务得到合理补偿。

同步改革医保支付方式。把调整后的服务价格纳入医保报销范围,群众医药费用负担整体不增加。深化医保支付方式改革,引导医疗机构主动控制成本,规范服务行为,控制医药费用。

同步增加政府投入。到2017年全省各级政府卫生投入达1000亿元左右。

同步推进药品集中采购改革。认真落实国家关于药品集中采购工作指导意见,组织制定药品集中采购办法,启动新一轮药品集中采购,降低药品虚高价格。

同步改革管理体制、编制和人事薪酬制度。各级政府成立公立医院管理委员会,理顺政府与医院的责任权利;合理核定公立医院编制总量,实行编制备案、动态调整;采取适当提高绩效工资总量、动态调整、试行年薪制等多项措施,探索建立符合行业特点的薪酬制度,调动医务人员积极性。

同步加强医院监管和考核。加强公立医院管理,建立科学的绩效考核评价体系,真正把医疗费用控制好,把服务质量提上去。

同步强化医务人员执业行为管理。推进临床路径管理,促进“合理检查、合理用药、合理治疗”。鼓励采用适宜的检验检查技术,推行检验检查结果互认。

(本版稿件据新华社)