

十八届五中全会昨起举行

研究关于制定国民经济和社会发展“十三五”规划的建议

日程

10月26日

26日起至29日,中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议在北京召开。

任务



本次全会将研究关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议,谋划未来五年中国的发展之路。

中共中央政治局10月12日召开会议,听取了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年

规划的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告,决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将建议稿提请十八届五中全会审议。

会议认为,在这次征求意见的过程中,各地区各部门各有关方面和党的十八大代表对建议稿提出许

多很好的意见和建议,充分发扬了党内民主。要全面梳理、逐条研究、尽量吸收,把文件制定好,为“十三五”时期我国经济社会发展指明方向、勾画蓝图,确保如期实现全面建成小康社会。

看点



GDP增速目标有望降低

外界普遍认为,中国经济已经步入新常态,GDP增速的目标有望降低,而环境以及生态文明的目标将会得到更多重视。

由于中国经济步入新常态,生态文明建设提升到更高的高度,因此环境控制目标将会在“十三五”规划里作为重点内容,而实现环境控制目标就要在一定程度上牺牲高污染企业的GDP,因此“十三五”期间的GDP增速有望低于“十二五”规划时期的GDP增速。

有媒体测算,要实现2020年GDP比2010年翻番的目标,年均增速维持在6.6%即可。

实际上,最高领导层在各种场合

合曾多次表示,GDP增速高一点、低一点不是问题,问题的关键是要保持比较充分的就业,同时民众收入要实现稳步增长,因此就业以及收入指标也可能是规划的重点内容。

财税改革人口政策受关注

除经济指标进行调整之外,包括财税改革在内的各方面改革有望成为“十三五”规划的重点之一。外界已经预期,人口政策方面也可能出现调整。

另外,继“美丽中国”之后,“健康中国”的概念也有望上升为国家战略。这些实际上都是实现全面小康社会的内在要求,因为全面小康社会是多位一体的。

追认开除令计划等人党籍

除了五年规划之外,人事变动也受到各界瞩目,尤其在“老虎”频频落马之际。初步统计,十八大以来,已有100多名省部级及以上官员、军级以上干部被查。

此外,令计划、陈川平、王敏、朱明国、杨卫泽、仇和等人,此前中纪委已发通报:经中央纪委常委会议研究并报中共中央政治局会议审议,决定开除党籍,待召开中央委员会全体会议时予以追认。

按惯例,五中全会将追认中央政治局作出的开除上述人员党籍的决定。但应该明确的是,人事调整只是流程,并不属于本次五中全会的主要内容。

前景



“十三五”末 全面建成小康社会

2016-2020的“十三五”规划,将是本届中央领导集体主持编制并完整实施的第一个五年规划,将是中国跨越“中等收入陷阱”向更高发展阶段迈进的艰难跃升,将是迎来全面建成小康社会这“第一个百年目标”的最后冲刺,也是跋涉在民族复兴之路上的社会主义中国的关键一程。

“十三五”规划的实施动力

“中国制造2025”推动工业制造业转型升级,打造“制造强国”;“互联网+”推动信息化与工业化深度融合,新技术新概念新业态方兴未艾;城镇化目标激发更丰富的劳动力资源、激活更广阔的市场空间;提高土

地产出率、资源利用率、劳动生产率,走出一条中国特色新型农业现代化道路。

“十三五”规划的根本指向

“实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的,必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。”明确的发展目的,回答了“发展为了什么”的问题。

“必须坚持以经济建设为中心,从实际出发,创新和完善宏观调控方式,保持经济中高速增长,迈向中高端水平,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。”合理的发展路径,回答了“实现什么样的发展”的问题。

“必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体

系和治理能力现代化的全面深化改革总目标,加快完善各方面体制机制,进一步转变政府职能,为发展提供持续动力。”科学的发展思路,回答了“如何以改革促发展”的问题。

“必须完善社会主义市场经济法治体系,加快法治经济和法治社会建设,把经济社会发展纳入法治化轨道。”有序的发展环境,回答了“如何规范发展”的问题。

“必须深化全方位对外开放,妥善应对外部环境变化,推动互利共赢、共同发展。”广阔的发展视野,回答了“发展如何对接世界”的问题。

“必须贯彻全面从严治党要求,不断提高党的执政能力和执政水平,确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。”根本的发展保障,回答了“发展需要怎样的政治领导”的问题。

背景



五中全会一般议什么

一般来说,每届中央委员会在五年任期内,召开七次全体会议。改革开放以来的各次五中全会,在十五届五中全会之前,五中全会的会期并不完全固定。十一届五中全会的会期是1980年2月23日至29日,十三届五中全会则是在1989年

11月6日至9日。十二届五中全会和十四届五中全会,则都是在9月召开。

过去的几届五中全会,主要议题都是五年规划,这和五中全会召开的时间点也是一致的,一般都是在上一个五年计划结束之年,也就是逢“五”或逢“零”的年份。十七届五中全会是在2010年10月召开,主

要议题是制定“十二五”规划;十六届五中全会于2005年10月8日至11日在北京举行,审议通过“十一五”规划;十五届五中全会和十四届五中全会分别于2000年10月和1995年9月举行,分别审议通过“十五”规划和“九五”规划。十四届五中全会还审议通过了2010年远景规划。

从“一五”到“十二五”

●1953-1957

1953-1957年发展国民经济的计划,是中国的第一个五年计划。“一五”计划是以实现社会主义工业化为中心的,是根据党在过渡时期的总路线和总任务而制定的,也是在党中央的直接领导下,由周恩来、陈云同志主持制定的。

●1958-1962

1958-1962年为“二五”计划时期,期间发生了“大跃进”。

●1966-1970

1966-1970年是第三个五年计划时期。尽管“三五”时期绝大部分经济指标完成了计划,但盲目追求高速度、高积累为以后的国民经济大发展设置了障碍。

●1971-1975

1971-1975年实施了“四五”计划,其计划指标是:工业增长速度平均每年要达到12.5%,国家预算内基本建设投资为1200亿至1300亿元。

●1976-1980

1976-1980年的“五五”计划没有专门编制,是与第六个五年计划一并进行编制的。

●1981-1985

1981-1985年的国民经济和社会发展规划是第六个五年计划。“六五”与前几个五年计划不同的是,除了国民经济发展计划外,还增加了社会发展的内容。

●1986-1990

1986-1990年是“七五”时期,可以分为两个阶段,前一阶段从1986年到1988年9月,特点是经济发展持续过热,不稳定因素增加;后一阶段从1988年9月到1990年,为经济的治理整顿时期。

●1991-1995

1991-1995年是第八个五年计划时期。以1992年邓小平同志重要谈话和中共十四大为标志,“八五”时期中国改革开放和现代化建设进入新的阶段。

●1996-2000

1996-2000年是“九五”计划时期。1995年9月28日,中共十四届五中全会通过了《关于国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标建议》。这是中国社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划,是一个跨世纪的发展规划。

●2001-2005

2001-2005年实行的第十个五年计划,意义在于引领对未来的一个发展目标,是一个中期目标。我国在“十五”期间所取得的成就,最突出的就是我国GDP的增长,始终保持在9%以上,经常是9.4%到9.5%之间。

●2006-2010

2006-2010年为“十一五”规划时期,“十一五”规划是我国在社会主义市场经济条件下、经济全球化进程中,全面建设小康社会的新的中长期规划。

●2011-2015

2011-2015年为“十二五”规划时期。五年来特别是十八大以来,我国经济社会发展取得新成就,改革开放实现新突破,党风政风呈现新气象,法治建设开启新阶段,人民生活迈上新台阶,实现了我国现代化进程中的历史新跨越,人民满意、社会认同、世界瞩目。

我国基本养老保险参保人数达到8.42亿人

较2010年增长133%

人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚说,我国2014年基本养老保险参保人数达到8.42亿人,医疗保险参保人数达13.9亿人,分别比2010年增长133%和10%。金维刚是在日前召开的《社会保险法》颁布五周年座谈会上作此表述的。他说,城乡居民养老金也有了较大幅度增长,月人均养老

金从55元增加到100元左右,其中70元来自中央财政的基础养老金补贴。

人社部社会保障研究所同时发布了《〈社会保险法〉实施情况评估研究报告》。报告称,在社保法实施过程中,依然存在配套政策缺失、部分条款操作性差、执行不力以及部分条款不适应新形势等问题。

中国社会保险学会会长胡晓义指出,2010年颁布的《社会保险法》是在21世纪初的特定历史时期、针对我国的基本国情、在党的领导下制定的,具有鲜明的中国特色。

然而,法律已经作出规定还有一些并未落实到位,法律本身也需要适应中央的新要求、针对社会经济发展的新情况不断完善。

全面落实《社会保险法》依然任重道远,完善社会保险法律体系仍要改革创新。

针对社保法存在的问题,《报告》建议,应依法加快制定和修改相关法规政策;完善现行规定,增强操作性;适时修改社保法相关条款;完善社会保险执法监督体系。

(本版稿件据新华社)