"专车新规"究竟在维护谁的利益

□刘晓忠

近日交通部公布的专车管理办法(也被 称作"专车新政")征求意见稿,引发的舆论 纷争仍在延续。有人就称:"总理说一百次 '互联网+',抵不过这一张纸"。有个问题也 随之而来:"专车新规"究竟代表谁的利益?

就相关内容看,若指导意见步入实施, 将基本堵死私家车进入专车市场的通道,8 年折旧报废期等制度性地增加私家车服务 成本;优步等专业打车软件平台的运营模式 也将发生明显变化,司机与打车软件平台签 劳动合同等,将改变其与专车司机的法律关 系。对这二者而言,专车被"转正"的成本与 冲击可谓巨大。

而对出租车公司、传统专车公司来说。 "专车新规"则是种利好。新规对许可证经济 模式的重申,径直地护卫了出租车市场这一 块"垄断"自留地,出租车公司征收的份儿钱 得到捍卫,地方政府向出租车公司征缴的各 种税费也获得保护,传统专车公司也免受私 家车入市的冲击。

有种看法认为, 新政中的管制可防范 市场失灵,但这值得商榷。其实,管制主 要应对的是具有显著外部性的公交市场, 但租约车行业并不存在该问题, 出租车市 场也不具有公共和公益型特征, 市场内生 的激励约束相容性在出租车市场是相对有

需要指出的是,目前优步、滴滴快车 等专车软件平台,尽管本意是基于共享经 济充分利用私家车及其司机的闲暇时间但 实践中, 也培育了一大批与出租车司机抢 生意的专职私家车司机, 如很多加入滴 滴、优步等平台的,有相当部分是之前的 出租车司机,并进行专职运营,使出租车 公司等面临竞争不利地位。这在各地出租 车市场体制机制等改革深度不够、动力不 足之下, 政府相关部门出台禁止私家车入 市政策也就不足为奇

不过,"专车新规"若掏空专车的共享 经济内核,将很容易在租约车市场出现浮 士德交易现象, 也即在自顾自的管控迷恋 中,扭曲专车服务等的确定性用途,罔顾其 价值,结果带来更多问题。

具体结合"专车的士化"的做法而言,就 有违互联网+的发展和遏制共享经济等新 型运营模式的创新,进而人为错失解决出租 车市场服务质量不高,及"垄断"低效等问 题,让打车难等问题影响居民出行自由,增 加许多城市的道路资源负荷,增加居民的出

◎ 2015年10月14日 星期三 ◎ 报料电话:5200110

而站在出租车司机的立场来看,其择业 是自由的,并不必然和出租车公司捆绑在一 起。若是专车赚钱,则可以转行去开专车。同 时,因为市场竞争者的进入,也会倒逼出租 车公司降低份儿钱,提供更好的社会保障。 在专车与出租车之争当中,出租车公司才是 最大的利益受损方。"专车新规"若是打压了 市场竞争者,维护的还是出租车公司的利 益,也无助于改变出租车公司对司机"盘剥 的行业格局。

但即便"专车新规"难以彻底杜绝私家 车通过其他方式进入专车市场,也会增加专 车市场的阵痛,对公众、城市交通还有出租 车司机也都难有好处。其只会继续"养肥"出 租车公司,所谓的"新规"维护的却是旧利 益。于全面深化改革的语境中,留给大家的 不应该只是感慨。

网言个论

飞机"伸腿费"不该乱伸

□魏英杰

付费选座,从市场角度来看,并无不可, 且已成为"国际惯例"。但关键是,航空公司与 "国际接轨"的同时,也需提高配套服务质量。

据悉,各大航空公司发往国外航线普遍 实行的付费选座模式,有的航空公司已在国 内一些航线推行。如国航北京出港的国内航 线旅客可通过付费100元,选择经济舱第一 排和紧急出口等大空间座位。

收取选座费,无论是在国际航空公司,还 是国内飞国际航班的航空公司,都有所实行, 而且开价不菲。毕竟国际航班飞行时间长, 能不能愉快地"伸伸腿",确实感觉大有不

同。把这一套模式搬进国内航线,从市场角 度来看,并无不可。每个航班总有一些好位 置,想坐好位置,就要多掏钱,并非毫无道 理。否则,为什么头等舱要比经济舱票价高 多了呢?就此而言,选座费类似于一项延伸

此外,笔者认为,付费选座也只能占小部 分,不然的话,很可能影响其他乘客的选择。 如果前排位置要加钱,紧急通道要加钱,靠窗 位置也要加钱,剩下可供挑选的座位大为减 少,就等于是逼着乘客多掏钱。换句话说,这 就变成影响了其他乘客的基本权益。

对于一项消费服务, 它是否符合市场逻 关键看商家和消费者是否对等, 规则是 否公平。选好座位多掏钱,这本身是公平 的,但如果因此伤害乘客的权益,那么就不

景区要过好自己的"山海关"

□毕诗成

国家旅游局10月9日公开通报:由于存 在价格欺诈等问题,山海关景区5A级资质被 取消。山海关景区由此成为全国首个被摘牌 的5A景区。

在国内景区管理中,过去只重视争"上 牌",轻管理。只有发牌没有摘牌的管理方 式,让一些景区仰仗于自己的"山海"资 源,努力争取3A、4A、5A资质,一旦拿到 手就坐收渔利,"靠山吃山、靠水吃水", 于卫生脏乱差、设施残破损、价格节节高、 服务层层降,则置若罔闻。反正是一锤子买 卖,做好做坏,很多时候只看景区管理者的 良知和自觉了。

本次国家旅游局取消山海关景区5A级 资质, 无疑开了好头。这几年, 国人越来越

重视旅游体验。但屡屡见诸报端的景区乱 象,却让不少人被"吓"住。说到底,不管 是国家级景区还是地方级景区, 都需要越过 属于自己的"山海关"——光靠山水吃山水 是不行的, 谁能在品质上下功夫, 补上管理 规范、服务升级、体验优化这门课, 谁才 能尝到更多甜头。否则, 哪怕是历史底 蕴、文化意义都非常丰富的"天下第一 关", 迟早也要"坐吃山空", 栽这种摘牌的 大跟头

快速改善国内旅游业的服务品质与口 碑,不单是旅游局的事儿,更是地方政府的 事儿。对于各级别景区资质的授牌与摘牌, 需要形成动态管理,能升能降,能授能摘, 让所有景区都有危机感, 在服务上老老实实 做文章。地方政府也一样,光靠出了事后处 理几个人是不够的,必须在日常管理上下力 气。唯如此,才能维护健康的旅游业土壤,扭 转旅游景区"只盯着钱、罔顾消费体验"的侥

画里有话



"无"水处理

□京文

金华婺城区琅琊镇污水处理厂,耗资 千万、验收5年来却从未被用过。9月底,浙 江省审计厅披露,全省共有23家污水 处理厂建而未用,5家在金华。琅琊镇 污水处理厂无法开工,原因是当初规划 设计不合理,污水处理成本太高。

(10月12日《钱江晚报》)

点点评

新闻:有网友微博投诉称,在无锡某酒 店喝下午茶,结账时看账单,发现一 点的88元的杏干。店员答:这是你要的话 梅。该网友称:"一共上了10颗,每颗8.8 元……不是吃不起,就是这个价格是不是太 黑了点,瞬间觉得山东38元的大虾是不是 来无锡了?"(澎湃新闻10月12日)

点点评:都是土生土长。

新闻:11日,东莞召开申报国家历史文 化名城动员大会。目前东莞初步建立了全市 历史文化保护城市规划管理框架,明确提出 力争2016年成功申报国家历史文化名城。 (广州日报10月13日)

点点评:好好努力!

新闻:近日,媒体不断接到江苏苏州、无 锡、南京、常州等多地学生家长反映,孩子上 学后集中出现了流鼻血、头晕、起红疹等症 状,他们怀疑与学校的塑胶跑道气味呛人有 关。对此,校方无奈表示,找遍了当地所有检 测单位,均无法出具检测报告。(中国之声10 月13日)

点点评:有几个选手在玩接力。

新闻:刘女士的爱人王先生有高血压 国庆期间, 王先生的血压一直降不下 去。10月7日晚11时,他们到五二一医院 挂急诊救治,医生只开了4毛钱药就让王先 生的血压降了下来, 刘女士表示不可思议, "我活了53岁,第一次碰到这样的好大夫。 (华商报10月13日)

点点评:这么罕见?

新闻:同一棵大树,一边有如墨染的树叶 刚刚枯萎,即将落叶;而另一边早已换掉枯 叶,长出青翠欲滴的新叶。湘阴具青山岛上 这棵名为"长寿树"的大树近日出现了"叶换 边"的奇观。(湖南日报10月13日)

点点评:非枯非荣,非假非空。

新闻:一只眼失明、瘦骨嶙峋、吃多少东 西都无法增加体重、长相独特……26岁的丽 兹·维拉斯奎兹被冠以"全世界最丑陋女人" 之名。但她刻苦学习,成为了一名出色的演 讲师并出了两本畅销书,还拍了自己的纪录 片,希望以此鼓励和帮助他人。(中国新闻网 10月13日)

点点评:心灵美。

■ 百姓说话

老人被舍友打死敬老院难脱其责

□林济生

据媒体报道,在北京昌平某敬老院,年近 九旬的刘银不幸被同房舍友、80岁的李福殴 打致死。经鉴定,李福为限制刑事责任能力 人,暂不具备受审能力。刘银老伴和子女6人 将李福及其女儿和这家敬老院告上法庭,索 赔40余万元。12日上午,此案在昌平法院开 庭,两被告当庭均称死亡与己无关。

老人之死令家属陷入悲痛,但要想胜诉, 还需要对死因进行充分举证,让法院确认死 因确系含友殴打所致。如果法院根据现有证 据不能确定死因,那么这起民事案件可能需 要中止审理,待刑事案件查出结果后另行恢

如果法院认定死者确为李福殴打致死, 那么,各方的法律责任不会因为推脱而减损。 李福为限制刑事责任能力人,这并不能直接 推定出其为限制民事行为能力人。如果其被 鉴定为不能完全辨认自己行为的精神病人, 则为限制民事行为能力人,《侵权责任法》规 定,"限制民事行为能力人造成他人损害的, 由监护人承担侵权责任。"

虽然李福女儿方表示,没有任何证据证 明其是李福的监护人,但《老年人权益保障 法》规定:"老年人未事先确定监护人的,其丧 失或者部分丧失民事行为能力时,依照有关

法律的规定确定监护人。"根据《民法通则》, 配偶、父母、子女为第一序位监护人,如果李 福没有配偶且只有一个女儿,则其需要承担 监护人的责任,如果存在其他子女,则须追加 被告,共同担责。

敬老院代理人表示其与原告仅存在合同 行为,并与李福女儿就是否先行告知其父存 在精神问题僵持不下,但其实这些都不能构 成免责理由。敬老院对于死者本就有着安全 保障义务,《北京市养老服务机构管理办法》 规定,养老服务机构收养老年人应当要求其 提供有效的身份证明和体检证明,不得接收 精神病患者;应当为收养的老年人建立健康 档案,定期为老年人检查身体;应当建立夜间 值班制度,做好老年人夜间监护工作。可见, 养老院不仅在接收老人时对其精神状况有审 查义务,还须实时监测老年人的身体心理状 态。同时,《北京市养老服务机构服务质量规 范》也要求对生活自理、生活部分自理、生活 完全不能自理的老人区分对待,并要求"评估 老人不安全的因素,制定意外灾害、常见意外 的预防方案,定期检查安全程序落实情况", 将生活半自理的老人与精神状况不佳的老人 安排在同一房间,这显然没有评估到不安全 因素,为悲剧埋下了伏笔,难脱其咎

这起悲剧也为所有养老机构鸣响警 钟。养老服务人员需要有超出普通行业 从业者的责任心, 更须将法定义务和行 业标准落到实处,用法律的阳光与爱心的明 灯照亮"夕阳红"。