

昨日是《波茨坦公告》发表70周年。当时，中美英三国发表公告，敦促日本投降，根除日本军国主义，是构成战后国际秩序的重要基础文件。但现在这一和平局面却受到日本右翼势力的挑战。

国际问题专家表示，日本当局企图否认侵略历史，修改和平宪法，解禁集体自卫权，是对以《波茨坦公告》为代表的国际法律文件的公然藐视，也是对世界反法西斯战争胜利成果的任意践踏。专家呼吁，国际社会应敦促日本切实遵守《波茨坦公告》，防止日本军国主义卷土重来。



左图为记者翻拍的波茨坦会议资料照片；右图为2015年7月23日拍摄的波茨坦会议旧址一角。

# “70岁”《波茨坦公告》还能约束日本吗？

## 盘点日本挑战战后国际秩序主要行径 专家称安倍政权所作所为与公告相背离

《波茨坦公告》对日的约束力有历史和法理依据

中国社科院近代史研究所副所长金以林认为，无论1945年日本政府签署的投降书，还是1972年中日邦交正常化时签订的《中日联合声明》，都清楚表明日本政府接受了《波茨坦公告》，某些日本政要的所谓公告对日本没有约束力的说法根本站不住脚。

投降书明确表示，日本完全接受《波茨坦公告》，这意味着日本政府承认同盟国战后对日本的一切处置，包括限制日本战争权、对日本领土范围的界定及惩办战犯等全部要求，对构成中日两国关系正常化的基础、维护亚洲乃至世界和平具有重要意义。

在今年5月日本国会党首辩论中，首相安倍晋三却声称没有好好看过《波茨坦公告》，拒绝承认这份文件对日本侵略战争的定性。

“说到底是不能够正视历史。”社科院日本研究所研究员吕耀东说，日本修改和平宪法的动向，通过宪法解释解禁集体自卫权，并出台相关的安保配套法案，意图就是要放宽对武器的出口，扩充防卫力量以及海外派兵。

“永久剔除军国主义，建立崇尚和平之政府是《波茨坦公告》的重要内容之一。安倍政权所作所为恰恰与《波茨坦公告》相关规定相背离。因此，日本政要对《波茨坦公告》视而不见，避而不谈。”吕耀东说。

日前安倍内阁强推安保法案之举遭到日本国内的反对。日本绝大多数法律学者指出，在不修改现行宪法条文的情况下解禁集体自卫权、扩大自卫队海外军事行动涉嫌违宪。《朝日新闻》14日公布的民调显示，56%的日本民众反对安保法案。

### 日方正视历史才能改善中日关系

2012年日本政府对钓鱼岛非法实施“国有化”，侵害了中国领土主权，违背《波茨坦公告》规定，导致中日关系剧烈动荡。以安倍为首的日本政府高层在历史问题上开倒车，特别是参拜靖国神社更让中日关系雪上加霜。

在1972年至2008年签署的中日四个政治文件中，日本表示正视历史，反省侵略战争。1995年日本首相村山富市发表谈话，对侵略历史表示“深刻反省和诚挚歉意”，此后历届内阁继承这一郑重表态和道歉。但是，近年来日本国内出现一些历史修正主义言行，与《波茨坦公告》、中日四个政治文件和村山谈话精神相悖。

“去年11月中日达成四点原则共识，同意本着‘正视历史、面向未来’的精神，克服两国关系政治障碍。但现实是，日本在历史问题上仍然有一些与之相悖的言行，对两国关系发展不利。日本政府能否在历史问题上发出积极信息，是改善中日关系的关键。”吕耀东说。

社科院日本研究所副所长高洪说，如果能把历史问题处理好，战后70年的这一节点将成为日本争取国际社会宽恕的机会；如果不能抓住这个机会，甚至开历史倒车，日本将为此付出更高的政治代价。

### 背景资料

#### 日本挑战战后国际秩序的主要行径

##### 修改教科书

《波茨坦公告》要求战后根除日本军国主义。为制止日本军国主义复活，国际社会要求日本教科书必须记载对外侵略的真实历史。然而自上世纪50年代开始，日本右翼势力就试图修改教科书，掩盖侵略罪行。

1955年，自民党前身的民主党中部分右派人物发表了题为《可忧虑的教科书》文章，主张把日本中小学教科书所载的日本“战败日”改为“休战日”。此后，日本文部省屡次审定教科书时都故意掩饰其发动的侵略战争。

1958年，日本文部省审定教科书时，把侵略中国篡改改为“进入大陆”。

1982年6月，日本文部省审定教科书时，把“侵略华北”和“全面侵略中国”等段落中的“侵略”改为“进出”，把南京大屠杀改为“占领南京”。此外，日本政府还撤换教科书中反映当年侵华日军暴行的照片，删除有关二战期间强征“慰安妇”的史实，甚至美化侵略战争，从根本上否认日本发动侵略战争和进行殖民统治的责任。

2014年1月，日本文部省修改教科书审定标准，要求教育界在“没有定论”的历史、领土问题上适度体现政府主张。

##### 参拜靖国神社

《波茨坦公告》提出审判战犯。严惩战犯，不是战胜国要奴役日本国家和人民，而是要防止侵略战争的再度发生。但是，1978年10月，东条英机等14名甲级战犯和两千余名乙级、丙级战犯作为“为国殉难者”进入靖国神社接受“祭祀”。

1985年8月15日，以中曾根康弘为首的内阁大多数成员首次以公职身份正式参拜。1996年7月29日，时任首相桥本龙太郎也以“内阁总理大臣”身份参拜靖国神社。小泉纯一郎在任首相期间曾连续6年参拜靖国神社。安倍晋三上台后，不仅多次向靖国神社供奉祭品，还于2013年12月26日参拜靖国神社。

日本首相公开参拜供奉有二战战犯亡灵的靖国神社，不仅违反了日本宪法规定的政教分离的原则，而且背弃了其宣布接受的《波茨坦公告》和相关国际承诺。

##### 挑战“和平宪法”

1947年施行的日本宪法因其第九条规定日本永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段，而被称为“和平宪法”，其落脚点在于遏制日本军国主义，也是维护战后体制的一个重要体现。

但是日本国内企图突破“和平宪法”的努力一直没有停歇。

1957年，获释甲级战犯、安倍晋三的外祖父岸信介2月出任日本首相，当年8月成立“宪法调查会”，准备修改“和平宪法”。

2003年6月，日本国会通过“有事三法案”，认定首相在危急时刻可不经国会同意实施先发制人的打击。

2012年，安倍晋三上台后，采取了一系列挑战二战后国际秩序的举动。

2014年7月，通过解禁集体自卫权内阁决议。

2015年4月，修改日美防卫指针强化日美同盟、6月废除“文官统领”制度以及7月通过安保相关法案等，使日本战后以专守防卫为主的安保政策发生重大变化，“和平宪法”遭到前所未有的挑战。

##### 侵占钓鱼岛

《波茨坦公告》第八条规定：“开罗宣言之条件必将实施，而日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国及吾人所决定其可以领有之小岛在内。”而《开罗宣言》则规定：日本所窃取于中国之领土，例如东北四省、台湾、澎湖群岛等，必须归还中国。上世纪70年代末以来，日本政府不顾这一事实，多次纵容日本右翼分子登钓鱼岛、修建“灯塔”。

近年来，日本在钓鱼岛的侵权行为日益凸显官方色彩。日本政府多次公布所谓的“无人岛”名称，其中包括中国领土钓鱼岛的多个附属岛屿。2012年9月，日本政府宣布对中国钓鱼岛及其附属岛屿实行“国有化”。2014年1月，日本政府要求各出版社将钓鱼岛是日本“固有领土”写入教科书。

### 历史档案

#### 《波茨坦公告》说了啥

《波茨坦公告》全称《中美英三国促令日本投降之波茨坦公告》，共13条。中国、美国和英国（苏联随后加入）在公告中对日本发出最后通牒：要求“日本政府立即宣布所有日本武装部队无条件投降”，并指出“除此一途，日本即将迅速完全毁灭”。

——从政治上限制日本战争权，从思想上消除日本战争根源：“欺骗及错误领导日本人民使其妄欲征服世界者之权威及势力必须永久铲除，盖吾人坚持非将负责之穷兵黩武主义驱出世界，则和平安全及正义之新秩序势

不可能建立”；  
——建立日本和平民主制度、惩处发动侵略战争的战犯：“对于战罪人犯（包括虐待吾人俘虏者在内）将处以法律之裁判。日本政府必须将阻止日本人民民主趋势之复兴及增强之所有障碍予以消除”；

——重申《开罗宣言》，限定日本领土范围：“开罗宣言之条件必将实施，而日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国及吾人所决定其可以领有之小岛在内”。

### 专家观点

#### 捍卫《波茨坦公告》是每个和平维护者的责任和使命

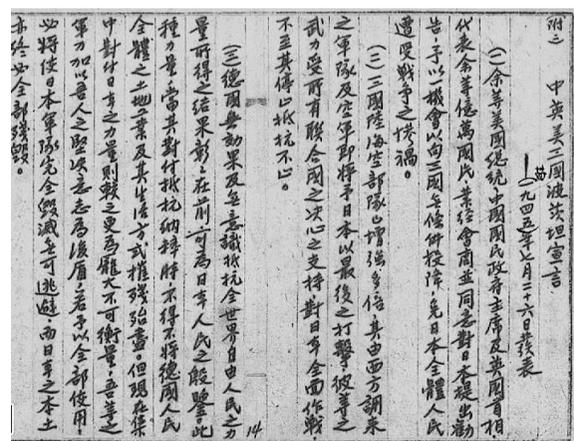
今年是《波茨坦公告》发表70周年。日前，国新办举行新闻吹风会，介绍有关《波茨坦公告》的背景、内容、意义等方面情况，并回答记者提问。

1945年7月26日，中、美、英三国发表《中美英三国促令日本投降之波茨坦公告》，敦促日本无条件投降，一份奠定战后国际秩序的重要文件诞生。

中国社科院国际法研究所研究员赵建文表示，《波茨坦公告》为战后国际秩序的建立奠定了法律基础，明确提出对日本等战败国的处理决定，从限制日本战争权、如何对待战犯等问题上，对构成中日两国关系的基础、维

护亚洲乃至世界和平，具有重要意义。

针对有记者提出日本政府强推新安保法案，企图突破《波茨坦公告》相关约束等问题时，中国社科院日本研究所研究员吕耀东说，永久剔除军国主义、建立崇尚和平之政府，是《波茨坦公告》的重要内容之一，被落实在日本现行和平宪法之中。《波茨坦公告》作为世界反法西斯战争的重要胜利成果，是包括中国人民在内的世界各国人民以生命和鲜血为代价换来的。捍卫《波茨坦公告》是对所有为反法西斯斗争作出贡献的人们的尊重和纪念，更是历史交给每个和平维护者的责任和使命。



这是收藏于中国第二历史档案馆的《波茨坦公告》（中文抄本第一页部分内容）。

（据新华社）