

# 年底前大病险覆盖 所有参保城乡居民

## 发挥托底保障功能 防止发生家庭灾难性医疗支出

国务院总理李克强22日主持召开国务院常务会议，决定推广随机抽查机制，以创新事中事后监管营造公平市场环境；部署加快转变农业发展方式，走安全高效绿色发展之路；确定全面实施城乡居民大病保险，更好守护困难群众生命健康。

### 目标A：营造公平竞争环境

会议指出，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，创新事中事后监管，大力推广随机抽查机制，对于克服“任性”检查，实行“阳光”、“文明”执法，促使市场主体自觉守法，营造公平竞争环境，推动大众创业、万众创新，具有重要意义。

#### 手段：依法监管不“随意执法”

会议确定，一是坚持依法监管，法

律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。

二是各市场监管部门要公布抽查事项目录，逐项明确抽查依据、主体、内容等。

重点抽查风险较高、投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法记录的市场主体。

三是建立随机抽取被检查对象、随机选派检查人员的“双随机”机制，严格

限制监管部门自由裁量权。

四是及时向社会公布抽查及处理结果，与社会信用体系相衔接，建立诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度。使广大市场主体不为“随意执法”所扰，不越雷池合法经营。

### 目标B：农业安全高效绿色发展

会议认为，“三农”工作事关国家全局，任何时候都要放在基础位置。要坚持以增强粮食生产能力为首要前提、以提高质量效益为主攻方向、以可持续发展为重要内容、以改革创新为根本动力、以尊重农民主体地位为基本遵循，完善补贴、价格等机制，大力转变农业经营、生产和资源利用方式。

#### 手段：鼓励种养结合规模经营

一要通过改造中低产田、增加有效

灌溉面积等，提高粮食安全保障水平。对接市场需求优化农业结构，鼓励发展种养结合循环农业，推广主要农作物轮作和间作套作，实施马铃薯等主食加工提升行动，积极发展草食畜牧业。

二要推进多种形式的适度规模经营，培育新型经营主体，加强耕地保护，引导农户依法有序流转承包地，鼓励发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展，延伸价值链。

三要强化农业科技支撑，实施现代种业提升工程，推进农业机械化、信息化，加强国际合作，提高农业综合竞争力和抗风险能力。

四要大力发展节水农业，全面推行标准化生产，加强畜禽粪污、秸秆、农膜等资源化利用和农业面源污染治理，力争到2020年实现化肥和农药使用量零增长，提高农产品质量，为餐桌上的安全提供源头保障。

### 目标C：守护困难群众生命健康

会议指出，城乡居民大病保险是中国特色社会主义医疗保障体系的重要组成部分，把社会保障与商业保险相结合是持续深化医改的重大创新。

#### 手段：商业保险机构承办

会议决定，一是从城镇居民基本医疗保险和新农合基金中划出一定比例或额度作为大病保险资金，2015年底前使

大病保险覆盖所有城乡居民基本医保参保人，对参保大病患者需个人负担的医疗费用给予保障，今年支付比例达到50%以上，今后还要逐步提高，有效减轻大病患者就医负担。到2017年，建立比较完善的大病保险制度。

二是按照收支平衡、保本微利的要求，原则上由政府招标选定商业保险机构承办大病保险，保费实行单独核算，

确保资金安全和偿付能力。

三是与医疗救助等紧密衔接，对经大病保险支付后自付费用仍有困难的患者，由医疗救助、慈善救助等给予帮助，共同发挥托底保障功能，有效防止发生家庭灾难性医疗支出，防范冲击社会道德底线的事情出现，显著提升城乡居民医疗保障公平性。

## ■ 解读

### “双随机”预防监管部门腐败

22日，国务院常务会议为克服“任性”检查、推广随机抽查机制亮出4招，明确法无规定不得擅自开展检查。市场监管部门要公布“抽查事项目录”、建立双随机的抽查机制、及时公布抽查及处理结果。有专家向记者指出，随着简政放权的推进，政府主管部门在市场监管中的短板和问题尤为突出。在此背景下，规范市场检查、推广随机抽查，对加强放权后的监管、预防腐败都有重要作用。

当天国务院总理李克强主持的常务会议为“任性”检查开出药方，与总理

此前提出的“有权不可任性”相呼应。

国家行政学院教授顾平安向记者指出，经过2年的简政放权，大量事前审批权向基层和市场下放，政府主管部门在市场监管中的短板和问题已尤为突出。

面对庞大的市场监管对象，随机抽查已是较为普遍的做法。国家工商总局相关人员介绍说，全国有7000万市场主体，原来的地毯式巡查已很难实现，目前国家工商总局便将市场巡查制改为随机抽检制。记者了解到，在环保、食药等领域，已尝试随机抽检。

“随机抽查更为科学，虽然每次都是随机抽几家进行检查，但对所有的监管对象都有震慑力。”顾平安认为，在随机抽查中，将抽查结果与社会信用体系挂钩，建立诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度后，也方便对问题企业进行中间检查。

顾平安说，另外，要求市场监管部门公布“抽查事项目录”，逐项明确抽查依据、主体、内容，建立随机抽取被检查对象和随机选派检查人员的“双随机”机制，对限制监管部门的自由裁量权，预防检查中的腐败也有重要作用。

## ● 议政

### 企业家谏言“任性”检查被请进中南海

记者了解到，此前曾有企业家就市场监管乱相给李克强总理写信，并被请进中南海座谈。在今年两会期间，也有全国人大代表“数”说市场检查太“任性”。

针对市场监管乱象，3月23日，北京市东城区政协委员、桔子水晶酒店CEO吴海给李克强总理写公开信称：在习近平主席前年抓腐败之时，在行业俗称“三节”的时候，某城市所有下属机构几乎倾巢出动，只要属于他们管理的行业都会检查到，并按企业规模排名来做某种要求，关系好的企业可以讨价还价。

吴海在信中还谈到，由于政出

多门，各政府部门市场监管的标准也存在很多问题。记者了解到，这封公开信不仅被国务院领导阅读，吴海也于5月被请进中南海参加简政放权的座谈会。

今年全国两会期间，全国人大代表、重庆农村商业银行股份有限公司董事长刘建忠曾“数”说“任性”检查：去年一年内，重庆农村商业银行股份有限公司42家支行、1772个网点共接受各类检查14300人次，平均下来一个网点一年被检查8.06人次，大概每45天一次，涉及税务、审计、物价以及行业主管部门。

据报道，北京一家农业科技发

展有限公司的董事长蔡先生，也历数自己经历各类检查称，所在的区环保检查人员以弃用多年的取暖锅炉烟囱有灰尘为由，开口罚款10万元；而区节水办检查人员以厂区一个水龙头滑丝，一分钟渗水超过7滴为由，开口罚款2万。

也有企业的负责人向记者反映，由于检查组过多，企业疲于应付，甚至影响到生产和经营进度。新华社也报道称，即便在“八项规定”之下，仍有一些政府部门的检查组在检查中会吃拿卡要，甚至以一些瑕疵和理由要挟，须花“经费”才能摆平。



### ► 前景

### 10亿人年底前 将享大病保险

到今年年底前，预计有10多亿国人将能享受到大病保险的保障。

22日举行的国务院常务会议作出决定，2015年底前使大病保险覆盖所有城乡居民基本医保参保人，对参保大病患者需个人负担的医疗费用给予保障。到2017年，建立比较完善的大病保险制度。

这意味着，2008年以来，在经过各省份试点以及北京、广东等至少10省份的推开后，大病保险将在今年年底前在全国全面推行。

中国的医疗保险目前主要分为三大类：城镇职工、城镇居民和新农合。

由于后二者保障水平比较低，患者一旦罹患大病发生高额医疗费用，负担就会很重，出现“一人得大病，全家陷困境”的问题。

为此，国家设计了城镇居民医保、新农合的参保人的大病保险，所需要的资金从城镇居民医保基金、新农合基金中划出，由政府招标选定商业保险机构承办大病保险。

参保个人不再需要个人缴费，这就好比是政府出面团购商业保险公司的大病险，从而对更多自付费用进行基本医保以外的再次报销。

根据保监会去年底披露的数据，截至2014年年底，城乡居民的大病保险覆盖人口7亿人。而同期，新农合的参保人数已超8亿人，而城镇居民医保的参保人数达到近3.15亿人。扣除专家预计的重复参保的约1亿

人，也就意味着，今年年底前大病保险将至少覆盖超10亿人。

国务院常务会议还要求，今年大病保险的支付比例要达到50%以上，今后还要逐步提高。

据记者了解，早在2012年六部委部署大病保险时，就曾提出这一要求。

据了解，这一制度实施前，官方曾在全国抽取1亿例左右的样本进行测试，要使大病保险达到实际报销比例50%以上，全国平均筹资水平大概在40元左右。但不少省份并未达到这一标准。

各地从基金中划拨的比例和额度不太一样，大连的城镇居民和新农合人均筹资只有约25元和15元，而较高如北京人均筹资达50元。广东已于今年初全面推行了大病保险制度，2013年广东大病保险人均筹资也只有每人每年20元。

不过，不少地方大病保险的施行办法已经超过前述的这一标准。

如广州市，大病患者全年累计超过1.8万元以上部分由大病保险资金支付50%；全年累计超过城乡居民医保统筹基金最高支付限额以上部分，由大病保险资金支付70%。

而山西今年7月刚刚推开的方案则显示，患者个人自付的合规医疗费如累计超过1万元，大病保险就将介入。

支付比例分为五档，根据个人自费费用的不同分别按55%、65%、75%、80%、85%的比例支付。

(据新华社)