

对国务院文件有意见 可网上提交修改或清理意见 国务院邀网民参与文件清理

为推进简政放权、放管结合、优化服务,激发市场活力,更好地保障民生,国务院日前决定在网上开展“我来参与国务院文件清理”活动,邀请网民对拟进行清理的部分国务院文件提出清理意见。



●网民可选择废止等4类意见

《国务院关于坚决遏制部分城市房价过快上涨的通知》、《国务院办公厅关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》等54个文件是否继续实行,网民可以网上参与发表意见。日前,中国政府网开辟“我来参与国务院文件清理”的专题活动。邀请网民对54个文件提出清理意见。

网友如果对哪个文件有意见,可直接点击该文件,在文件下面即是网友留言、提出建议的部分。对于每一个征求意见的文件,网友都可选择废止、宣布失效、予以修改、继续有效4类意见,然后附上自己详细的文字阐述,要求在

1000字以内,还需留下自己的昵称和邮箱地址。网上征求意见结束后,国务院文件清理工作领导小组办公室将汇总梳理网友的意见,表示将认真研究吸纳社会公众意见。

之所以有废止、宣布失效、予以修改、继续有效这4类意见,主要依据以下标准确定,主要内容同现行有效法律、行政法规相抵触,或者明显不适应现实需要,或者已有新的规定的,宣布废止;调整对象已消失,或者不需要继续执行的,宣布失效;个别条文同现行有效法律、行政法规以及其他国务院文件不协调、不衔接、不一致,或者个别条

文不适应现实需要的,予以修改;不存在上述问题的,继续有效。

目前,中国政府网上已经选登了一些网友意见,截至16日晚7点40分,共有10条。例如网友“爱我中华”针对《国务院批转证监会关于提高上市公司质量意见的通知》(国发〔2005〕34号)表示,“中国的股市很不成熟,上市公司披露信息不够,股民获取信息的权益没有得到应有保障,对上市公司要求还得提高。”因两个1985年出台的文件都有关“国营企业”,引发不少网友吐槽,表示文件太过时了,早就没有“国营企业”的提法了。

●涉及54个文件 时间跨度28年

此次邀请网民参与文件清理的时间共10天,从6月16日至25日。除了可以从中国政府网进行建议外,还可以通过人民网、新华网、央视网、新浪网、搜狐网、腾讯网、网易网等网站的专题链接进入专栏。

记者梳理后发现,这些文件出台时间跨度非常大,长达28年,最早的是1985年颁布的,例如《国务院关于国营

企业工资改革问题的通知》国发〔1985〕2号、《国务院关于发给离休退休人员生活补贴费的通知》国发〔1985〕6号;最近的则是2013年颁布的,如《国务院办公厅关于建立疾病应急救助制度的指导意见》国办发〔2013〕15号。总体来看,1990年(含)以前的文件8件,1990年以后、2000年(含)以前的文件6件,2000年到2010年(含)的文件30

件,2010年以后的文件10件。

国务院相关负责人介绍,这次文件清理过程中,选择与公民、法人或者其他组织切身利益密切相关,主要涉及企业发展环境、三农、教育、医疗卫生、食品安全、社会保障、劳动就业、环境保护等方面公众普遍关注的文件。国务院将把网民意见作为对文件清理决定的重要参考依据。

●网民参与中央政策制定渐趋常态化

这是中国政府网第三次邀请网友。记者注意到,自2014年年底邀请网友评比以来,网友已从评选中央政策、决策逐渐转化为中央政策、决策的参与者。

2014年3月1日,全新改版的中华人民共和国中央人民政府网上线。当月起,中国政府网开设“我向总理说句话”常设板块,“一些好的意见建议将被直接送到总理的办公桌上”。由此开启网民参与中央决策的窗口。

中国政府网负责人此前曾向记者介绍,网友意见经过不同层级领导的判断和批报后,报送到包括总理办公室在内的主要部门和主要领导处,重要的建言还有机会“单选单送”总理。截至

2015年3月,一年时间内,国务院和有关部门针对留言直接处理235事项。

去年年底,中国政府网又发起“国务院2014年十大政策评选”活动,首次邀请网民点评中央政策。更有10名参与投票的网友被选中进入中南海的国务院第四会议室,就自己关心的国务院重要政策发布和解读详细阐述想法。这是中国政府网首次邀请网友走进中南海,但并不是最后一次。2015年1月,在全国两会召开之前,中国政府网又主导发起了“2015政府工作报告我来写——我为政府工作献一策”的活动,让网民参与中央决策的范围又多了一点。这次活动让46条网民建言被“直接”吸收进入政府工作报告。政府

工作报告起草组成员、国务院研究室信息司司长刘应杰说:“网民说得非常生动,将网民的话稍作修改后收入报告,使报告更鲜活,更能体现群众的语言、老百姓的语言。”

留言有幸写入政府工作报告的网友也被邀请进入中南海。值得一提的是,就在中南海的座谈会上,网民们呼吁要使网络问政大众化,使公民以网民身份通过互联网参与民主进程,有网友还具体建议将碎片化、随机化的网络问政规范化,将网络问政纳入政府考评,制定制度和标准。这次座谈会结束2个月,中国政府网又一次请网民参与国务院文件清理工作。

►背景

国务院计划用3年时间全面清理文件

今年3月31日,国务院发文表示,已开始部署开展文件清理工作,计划用3年时间,分阶段对新中国成立以来以国务院和国务院办公厅名义印发的文件进行全面清理,清理一批公布一批。为加强对这项工作的组织领导,还专门成立了国务院文件清理工作领导小组。国务院表示,开展文件清理,是为了使国务院政策法规更好地适应完善社会主义市场经济体制的需要,充分释

放政策红利。

文件清理主要采取四种形式:一是由国务院各相关部门对文件提出初步清理意见;二是由国务院法制办对文件清理意见是否符合现行有效法律、行政法规的规定提出法律意见;三是开展专家评估,邀请部分专家学者对清理意见进行第三方评估;四是在网上公开征求意见,邀请社会公众对文件清理建言献策。

国家行政教育学院竹立家教授表示,这是政府首次在文件清理等类似工作中公开征求网友意见,是政府工作的重大进步,前三项是传统的操作方式。他表示,这些文件大多涉及政府管理和普通市民的社会生活,可能政府和市民对同一个文件的感受有差异,征求网民的意见会让这些文件更加规范有效。

教育部通报2014年5起教育乱收费典型问题

一、河南省周口市第十九中学部分教师违规开展有偿补课问题

经查,2013—2014年期间,周口市十九中6名教师利用课后、暑假等时间,面向本校或其他社会生源,违规组织个人补习班、兼职参加社会培训机构参与有偿补课。

督查组责成周口市十九中对该6名教师违规开展有偿补课问题进行认真整改。周口市教育局给予擅自办班参与有偿补课的5位教师行政警告处分,撤销其班主任职务,要求停办或停止参与违规补课行为,退回全部违规所得,并扣除一年奖励性绩效工资;对另外1名临时代课教师予以辞退。

二、天津市实验中学违规向社会培训机构出租校舍,部分在任教师参与有偿补课问题

经查,天津市实验中学违规将校舍出租给社会培训机构开展有偿补课,3名在职教师在该社会培训机构参与补课。

督查组责成天津市实验中学严格按照国家有关政策规定进行认真整改。天津市教委责成实验中学约谈有关社会培训学校负责人,终止校舍房屋租赁合同、清退聘用的实验中学教师,并向学生清退所有培训费用;取消3名参与补课教师当年晋升职称和评优资格,退还补课所得收入,并在全校进行通报批评;开展全校教师签订廉洁从教承诺活动。河西区教育局给予博文培训学校法人、实验中学原副校长王云天党内严重警告处分。

三、华中师范大学第一附属中学、附属小学违规招生乱收费问题

华中师范大学第一附属中学高中部违规招收无学籍借读生并收费。2013年招收借读生257人,2014年招收借读生261人,并对除华中师范大学教工子弟、东湖开发区职工子弟和本校教工子弟之外的258名学生,按照每人3.6万元/3年标准收取费用,共收取928.8万元;2013年收取武汉市东湖新技术开发区100万元,2013、2014年分别招收其职工子弟60人。华中师范大学第一附属中学初中部、附属小学违反国家关于义务教育阶段学生就近入学的要求,招收与共建费、捐资助学费挂钩的择校生、借读生。初中部2013年收取共建费541万

元,招收无学籍学生50人;2014年招收无学籍学生83人。附属小学2013、2014年共收取七家单位的共建费609.54万元,接收共建单位职工子弟478人,占2013、2014年附小招生总人数的68.9%。

督查组责成华中师范大学督促第一附属中学、附属小学对违规招生乱收费、学籍管理不规范等问题进行认真整改。第一附属中学、附属小学已经取消了与合作单位签订的协议,把违规收取的费用清退给学生,无法退还学生的上缴华中师范大学。华中师范大学给予第一附属中学高中部时任校长张真、现任校长周鹏程行政警告处分;对第一附属中学初中部校长谢贞祥、附属小学时任校长姚晓明诫勉谈话。

四、山东省济南大学服务性收费和代收费收取不规范问题

经查,2014年度,济南大学违反服务性收费和代收费即时收取、即时结算的规定,在新生入学时一次性收取教材费1500元,四年后毕业时结算;部分教材7.8折进货,按8.5折与学生结算,向9092名学生按8.5折结算教材费共计102.5万元,实际采购进价95万元,其中的差价7.5万元没有退还学生。

督查组责成济南大学按照“学年或学期预收教材费,每年据实结算”的要求进行整改;济南大学制定了清退方案,将教材费差价余额退还学生,对于毕业离校失去联系等原因无法退还的,已经上缴财政。济南大学对教材科科长高新处以行政警告处分;对教务处分管教材工作的副处长魏俊超进行诫勉谈话,提出严肃批评。

五、辽宁省沈阳市和平区南京街第一小学长白岛分校自立名目乱收费问题

经查,2014年9月,沈阳市和平区南京街第一小学长白岛分校一年级六班通过家长委员会收取班费200元/人;同年10月,该班通过家长委员会收取运动会费150元/人。

督查组责成南京街第一小学进行认真整改。南京街第一小学将违规收取的班费、运动会费余款退还学生,严禁任何班主任以任何名义收取各种费用。和平区教育局给予该班班主任行政警告处分、取消当年评优评先资格。