

北上广深等14城市 开发边界年内划定

今后特大城市越界开发基本框死 成长中的城市将划“动态边界”

国土资源部土地勘测规划院院长助理张晓玲日前在国新办发布会后接受记者采访时透露,包括北京、上海、广州等在内的14个城市的开发边界划定工作将于今年完成,开发边界将作为城市发展的刚性约定,不得超越界限盲目扩张。去年7月,住建部和国土部共同确定北京、沈阳、上海、南京、苏州、杭州、厦门、郑州、武汉、广州、深圳、成都、西安以及贵阳等14个城市开展划定城市开发边界试点工作。

未来两三年逾600城市将划界

“划界方面,本着先易后难的原则”,国土系统一位官员透露。根据国土部规划司司长董祚继透露,目前14个城市开发边界的划定工作

已经取得初步成效,下一步争取全国600多个城市最终都能够把开发边界划定下来。由此意味着,更多城市将设定开发边界。

对于600城市的划界期限,张晓玲表示“难以预测,因为不太容易”,她预计至少需要2-3年。

城市开发边界不等于城市规划

“城市开发边界”指根据地形、自然生态、环境容量和基本农田等因素划定的、可进行城市开发的空间界限。

如何划界?曾参与多个城市规划的住建部城乡规划督察员、安徽省人大环资委副主任谢志平介绍,城市开发边界主要基于现行城市土地利用规划以及城

市发展总体规划。张晓玲透露,开发边界还将纳入未来一段时间内的城市建设规模、土地利用安排和扩张规模等因素,比如外来人口的迁入等。“不完全是此前的城市规划”,她介绍,划界关键是要考虑到未来一段时间内城市发展可能出现的情况。

对于成长中的城市,将划定动态边界,比如到2020年的界限、2030年的界限。“因为人不可能预测那么准确,就只能在现有的可预见的范围内,划定一定的界限”,她表示。

正因如此,城市的划界工作也主要由国土和住建规划两个部门负责。

刚性约定,发展不得“越界”

之所以要划定开发边界,关键就是要限制城市发展规模,避免无序扩张。此前,全国多地出现“摊大饼”式发展,土地的城镇化率高于人口。数据显示,2000年-2010年间,全国城镇建成区面积的扩张幅度就达到64.45%,远高于同期城镇人口45.9%的增长幅度。

新区建设和大广场建设”,张晓玲在国新办发布会上公开表示,在新一轮生态文明建设中,土地管理方面的任务非常重。未来将优化国土开发空间格局,强化土地资源集约利用。未来,城市将合理确定城镇开发强度。

国土部规划司司长董祚继此前曾公开解释过划定城市开发边界的意义:一

是促进城市转型发展,提高城镇化质量;二是有利于节约用地和保护耕地;三是通过划定城市开发边界,尽可能地把自然底线守住。

“以后特大城市的越界开发,基本会框死,不会任其盲目扩张”,张晓玲表示,边界就是刚性约定,城市发展不得超过边界。

“划界不会影响城市的发展”

圈定了范围的城市,发展是否会因此受到阻碍?“不会,反而城市发展更有序”,曾参与多个城市规划的住建部城乡规划督察员、安徽省人大环资委副主任谢志平介绍,现在强调城市划界,就是强调了城市总体规划的强制性和权威性,可避免无序扩张而出现的“空城”、“鬼

城”。房地产市场又是否会因为土地的限制而受到影响?“导致房价上涨的可能性不大”,中国房地产研究会副会长、住建部住房政策专家委员会副主任顾云昌表示,划定城市开发边界时,本身就会考虑到城市进程需要的土地量和楼盘量。目前,各地都开始限制土地增量,开发存量,从某种程度上说,已经是为土地开发设定了界限。

顾云昌建议,在界限范围内,各地需要调整土地结构,置换出更多有效的土地。

杨春平说,目前已经明确把绿色发展、循环发展、低碳发展作为建设生态文明建设的基本途径。这就意味着生态文明建设不仅仅是末端的污染治理和生态修复,而是把产业结构和生产方式、生活方式的源头转变与末端治理相结合,把生态文明建设落到了实处。

■相关新闻

十三五规划将设立生态文明专门章节

国家发改委经济体制与管理研究所循环经济研究室主任杨春平日前在国新办发布会上透露,正在制定的“十三五”规划将设专门章节布局生态文明建设。

杨春平透露,生态文明建设的法律和制度体系进行建设完善,也是“十三五”规划制定的总的指导思想之一。目前,相关部门正在就“十三五”规划制定

思路,生态文明建设将纳入其中,并提出具体目标。此外,还会有专门一篇布局生态文明建设。

此前5月,中共中央、国务院发布《关于加快生态文明建设的意见》,第一次明确把“绿色化”纳入我国现代化推进战略中,将其作为现代化建设的重要取向,大幅提高国民经济的绿色化程度。

中央编办推出中国机构检索平台

上党政机关官网无需再问“度娘”

由中央编办政务和公益机构域名注册管理中心推出的中国机构检索平台4日首次向公众开放,将提供权威可靠的党政机关官网网址导航,今后公众上党政机关网站办事将无需再通过商业搜索引擎。

平台推出当天正是第二届国家网络安全宣传周政务日,在宣传周公众体验活动现场,平台吸引了不少人前来体验和咨询。

中央编办政务和公益机构域名注册管理中心业务部主任李秦峰介绍,中国机构检索平台的开放,能有效解决公众上网办事时遇到的机构网上身份真假难辨的困惑,希望借助这一平台,逐步理清对党政机关、事业单位网上身份的核实与认证,进而建立机构网上身份信用体系,为公众上网办事创造更加清朗的网络环境。在现实世界里,党政机关和事业单位

有专属的办公场所,经过我国各级机构编制部门审定,才能挂牌对外公示,为公众提供服务。然而在互联网上,想要识别机构网站的身份并不容易。尤其是当前,很多不法分子为谋利伪造机构身份,开设虚假网站招摇撞骗,使公众上网办事频频受阻,更损害了政府的诚信。

李秦峰介绍,此次推出的中国机构检索,主要从三方面帮助公众更快地辨识党政机关、事业单位网上身份。一是机构概况,公众可通过中国机构检索的机构概况,全面了解中央及各省机构的组织架构及相关信息。二是机构网上身份查询,公众可输入要查询的机构名称,核验该机构网上身份的真实性,并可进一步了解该机构的职能、类型、地址等基本信息。三是官网查询,公众可直接输入要查询的网站名称或网站域名,迅速知道该网站是否已

通过机构编制部门的审核,是否是党政机关或事业单位的真实网站,并能同时掌握该网站的主办单位,以及网站简介、网站标识和使用的中英文域名等相关信息。

据了解,从2014年起,为提升党政机关、事业单位网站安全与规范,中央编办先后联合工业和信息化部、中央网信办等部门,对全国党政机关、事业单位网站统一标识工作进行了部署和安排。截至今年5月28日,全国90%以上的党政机关网站已实现挂标认证。其中,95%的中央国家机关已挂标,各省门户网站均已挂标。

“依托党政机关、事业单位网站统一标识这项工作,能够确保我们的机构检索在检索手段上实时更新,在检索内容上真实准确。”李秦峰说,“这也是机构编制部门在管理方式上的创新探索。”

国资委部署 央企增收节支工作 效益下降 工资总额必须下降

记者从国务院国资委获悉,国资委日前下发的《关于进一步做好中央企业增收节支工作有关事项的通知》(以下简称《通知》)强调,效益下降的中央企业工资总额必须下降。据了解,今年2月9日,国资委就曾发布通知称,若央企利润总额目标值下降,同口径工资总额不得增长。

《通知》指出,当前,世界经济处于深度调整之中,复苏动力不足,我国经济下行压力加大,部分行业面临市场需求不足、产能严重过剩、商品价格低位波动、资金与债务等潜在风险显性化的困难和挑战。一季度中央企业收入和利润同比双双下滑,全年稳增长形势严峻、任务艰巨。

国资委要求各中央企业充分估计形势和面临的困难,以提质增效为中心,以改革创新为动力,在开拓市场、降本增效、提质升级上狠下功夫,力争实现中央企业整体效益增长高于上年水平的目标。通知说,中央企业要全方位开展行业对标,明确成本压控重点和经济技术指标改进目标,确保营业成本增长低于营业收入增长,成本费用利润率实现稳中有升。

通知并强调,今年将严格落实工资总额和效益挂钩机制,企业工资总额增幅不得超过效益增幅,效益下降的企业工资总额必须下降。压缩开支降费;同时严格执行中央“八项规定”要求,严控差旅费、会议费、业务招待费用等支出,负责人履职待遇和业务支出不得增长。

不过,在创新驱动发展方面,国资委则是要求加大投入。通知要求央企集中资源加大科技投入和研发力度,围绕重大产业关键共性技术、装备和标准研发攻关,技术投入比率要逐年提高。

据了解,2月9日,国务院国资委就曾发布了《关于做好2015年中央企业负责人经营业绩考核工作的通知》,部署新一年度中央企业经营业绩考核工作。通知要求,如果央企利润总额目标值比上年增长,工资总额按照行业工资增长调控线适用范围合理确定;若央企利润总额目标值下降,同口径工资总额不得增长。

福建海事局加强两岸 海上直航客运安全监管

记者从福建海事局获悉,为确保海峡两岸海上直航客运安全运行,福建海事部门将多方着力,提高责任、安全意识,加强预警预控,把好直航客轮安全关。

福建海事局要求两岸海上直航高速客轮船长切实承担船舶安全管理责任,立即开展船舶消防救生设备、船舶通讯系统等自查整改,组织开展船舶破损控制和旅客应急疏散能力演练;督促直航客轮公司落实企业安全生产主体责任,立即组织开展船舶安全隐患排查、船舶消防救生应急演练和弃船演习,并强化船岸应急部署;调派执法人员对直航高速客船进行安全检查,对存在的安全隐患,责令立即整改;加强恶劣天气安全预警预控,把好直航客轮开航前安全关。

目前,闽台共有8条海上客运班轮航线,实现了福州、厦门、泉州、平潭综合实验区与台湾主要城市台北、基隆、高雄、台中市以及金门、马祖的双向对接。每周航班多达339个,平均每天近50个。

(本版稿件据新华社)

