

# 构筑保障困难群众基本医疗权益安全网

## 两部门相关负责人解读重特大疾病医疗救助工作意见

### ■意见呈现五大亮点

宫蒲光介绍说,医疗救助制度于2003年开始推行,2008年在全国实现全面建制,近年来得到长足发展。为破解困难群众重特大疾病保障难题,2012年民政部会同卫生计生委、人力资源社会保障部、财政部等部门部署在14个省,273个市县开展了重特大疾病医疗救助试点,各地积极探索,积累了一些好经验。意见的出台,是对实践中探索的成功经验的深化固化,是医疗救助制度的重要顶层设计,填补了我国社会救助制度体系的一个缺口。

民政部社会救助司司长王治坤指出,此次出台的意見呈现五大亮点——

一是要求城市医疗救助制度和农村医疗救助制度于2015年底合并实施,实现城乡困难群众在医疗救助方面的权利公平、机会公平、规则公平和待遇公平;

二是救助对象进一步扩大范围,除了把最低生活保障家庭成员和特困供养人员作为重点救助对象,还要逐步将低收入家庭的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等困难群众以及县级以上人民政府规定的其他特殊困难人员纳入救助范围,并积极探索对发生高额医疗费用、超过家庭承受能力、基本生活出现严重困难家庭中的重病患者实施救助;

三是加大力度,要求在今年年底之前全面推开重特大疾病医疗救助;

四是随着大病医疗救助的全面推进,在用药范围、定点医疗机构、诊疗服务项目等方面和过去相比会有进一步拓展;

五是提高救助水平,通过基本医疗保险、城乡居民大病保险等各类保险发挥作用,以及重特大疾病医疗救助进行兜底,按照规定的相应报销比例推算,如果政策落实到位,今年底生活困难大病救助家庭在政策范围内的报销比例可达96%。

### ■如何发挥救急难作用

对于重特大疾病医疗救助制度如何发挥救急难作用,宫蒲光表示,临时救助制度和重特大疾病医疗救助制度是救急难的两个重要制度安排。此次意见提出,做到医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险、疾病应急救助、商业保险等信息管理平台互联互通、公开透明,实现“一站式”信息交换和即时结算。“一站式”即时结算机制实际从2012年试点时就得到积极推进,现在全国90%左右的市县都已建立这个机制,为患病困难群众提供了及时便捷的医疗保障。

他同时指出,意见要求定点医院应当减免救助对象住院押金,及时给予救治。“困难群众往往因交不起押金,耽误及时救治。在这种情况下,由医疗救助经办机构,即基层民政部门向定点医院提前预付一部分资金,再通过即时结算机制,让病患经结算后只需支付应付的一部分费用,从而方便及时救治。”

宫蒲光说,医疗救助不能解决的个案问题,可通过社会救助协调工作机制进行研究解决。“总的来说,意见的出台有利于帮助患病困难群众救急解难,更好保障他们的基本生存权、健康权。”

### ■健全多渠道筹资机制

财政部社会保障司副司长宋其超介绍说,2009年至2014年,各级财政累计安排医疗救助资金超一万亿元,对完善城乡医疗救助、减轻困难群众医疗负担发挥了重要作用。但同时也要看到,城乡医疗救助筹资机制尚不完善,没有建立起稳定、规范、多渠道筹资机制,主要表现在筹资主要依靠政府投入,社会捐赠没有发挥应有作用。在政府投入中,中央财政投入占了大头。2009年至2014年,全国城乡医疗救助资金总收入中,中央财政投入约占63%,地方财政投入约占32%,社会捐赠占比不到5%。

宋其超表示,今年中央财政对医疗救助的预算安排为141亿元。从总体看,城乡医疗救助的资金规模与开展城乡医疗救助工作需求还有很大差距,因此意见提出健全筹资机制,科学测算资金需求,加大财政投入,鼓励和引导社会捐赠,健全多渠道筹资机制。

宫蒲光认为,医疗救助和其他社会救助制度一样,是政府的重要责任,也要调动社会力量积极参与,形成政府主导、社会参与、各方面救助资源有机衔接的良好局面,积极构筑保障困难群众基本医疗权益的安全网。

宋其超指出,除了健全筹资机制,还要减轻困难群众看病费用负担,下大力气控制医疗费用快速增长。“医疗救助处在医疗保障体系下游,上游一定要控制好费用,防止医疗费用大幅、过快增长,中游则要做好各项医保工作,提高医保水平,这样处于下游的医疗救助的负担才能减轻,群众才能得到更大实惠。”

“民政部21日举行重特大疾病医疗救助主题新闻发布会。民政部副部长宫蒲光、民政部社会救助司司长王治坤、财政部社会保障司副司长宋其超围绕国务院办公厅转发的民政部等部门《关于进一步完善医疗救助制度全面开展重特大疾病医疗救助工作的意见》进行了解读。”



## 我国重点地区将率先实现交通一卡通互联互通

交通运输部运输服务司副司长王水平21日表示,交通运输部将着力推进京津冀、长三角、珠三角、长江经济带中游城市群等重点区域交通一卡通率先实现互联互通。

王水平表示,交通一卡通互联互通立足于综合交通运输体系,不仅是公交、地铁、出租汽车等方式,还考虑了与轮渡、城际铁路、停车场等的互通,充分满足社会对多种交通方式互联互通服务的迫切需求。在推进过程中,对各地目前的交通一卡通系统做一定的改造是必要的。在改造过程中将按照“统筹兼顾、兼容并蓄、逐步替换、平稳过渡”的思路,逐步推行互联互通的统一标准。过渡期内要保证原有交通一卡通能够继续使用,不影响百姓出行,避免造成负担和浪费。

## 2020年全国乡镇和建制村将全部通硬化路

到2020年,我国乡镇和建制村将全部实现通硬化路,养护经费全部纳入财政预算,具备条件的建制村全部通客车,基本建成覆盖县、乡、村三级的农村物流网络。

交通运输部公路局副局长张德华21日在此间表示,交通运输部印发《关于推进“四好农村路”建设的意见》,提出了实现“建好、管好、护好、运营好”农村公路的总目标。

根据意见,到2020年,乡镇和建制村通硬化路率达到100%;县乡道安全隐患治理率基本达到100%;农村公路危桥总数逐年下降;新改建农村公路一次交工验收合格率达到98%以上;重大及以上安全责任事故得到有效遏制,较大和一般事故明显下降。

到2020年,县级人民政府主体责任将得到全面落实,以公共财政投入为主的资金保障机制全面建立;县、乡级农村公路管理机构设置率达到100%;农村公路管理机构经费纳入财政预算的比例达到100%;农村公路管理法规基本健全,爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到100%,基本建立县有路政员、乡有监管员、村有护路员的路产路权保护队伍;具备条件的农村公路全部实现路田分家、路宅分家,打造畅安舒美的通行环境。

针对农村公路的养护问题,张德华说,到2020年,养护经费将全部纳入财政预算,并建立稳定的增长机制,基本满足养护需求;农村公路列养率达到100%;优、良、中等路的比例不低于75%,路况指数逐年上升。

此外,到2020年,具备条件的建制村通客车比例达到100%;城乡道路客运一体化发展水平AAA级以上(含)的县超过60%;基本建成覆盖县、乡、村三级的农村物流网络。



## 马英九发表就职7周年演说 称两岸和平成果得来不易 必须努力维系

马英九20日说,两岸之间的交流,不是只有经贸往来,更有教育、文化与社会互动,为两岸永续和平奠定基础。

5月20日是台湾地区领导人马英九就职7周年的日子。综合台湾“中央社”报道,马英九当天上午以《七年奋斗,台湾出头》为题,发表就职7周年演说。现场邀请资政及“国策顾问”、政策受益者、“部会首长”约170人,并播放政策受益者现身说法的影片。

马英九在演说中谈到,过去7年在两岸和平获得的成果得来不易,必须努力维系。他表示一定积极推动“两岸协议监督条例”及几项已签署的协议在“立法院”审查通过,让两岸关系不断往前迈进。

马英九指出,两岸之间的交流,不是只有经贸往来,更有教育、文化与社会互动,为两岸永续和平奠定基础。

他表示,许多成就之前的政府做不到,现在凭什么做到?原因很简单。7年来,台当局一直以务实的精神,在“九二共识”基础上,推动两岸和平发展。

马英九表示,两岸已签署21项协议,达成了两项共识;来台就读的陆生人数,也从他上任前的823人,增加到现在32000多人,成长约40倍。

马英九强调,7年来,由于台湾当局与人民的共同努力,已确立台湾发展方向,“未来,不论由谁执政,都应该延续下去”。

马英九20日下午还表示,台湾地区领导人选举快到了,到底两岸关系如何维系,变成了一个主要话题;他认为,不论是哪一党“执政”,“九二共识”这样一个基本的两岸政治共识,应该要维持。

马英九指出,现在可以说是两岸最稳定与和平的一个阶段。

### 台媒评马7年政绩

#### 陆客大增带动观光经济

据台湾《经济日报》报道,马英九20日就满7周年,回顾过去7年,“来台观光人数逼近千万大关”堪称马英九当局在经济施政方面成绩单最亮眼的一笔。

马英九当局过去7年政绩,表现最好的是赴台观光客人数量成长。7年之间,观光客人数由384万人次大增至991万人次,今年更有望挑战千万人次大关。

相关官员分析,观光客大幅成长,关键在于开放两岸直航,实施“大三通”,使陆客人数在这7年间成长超过10倍,由32.9万人次跳增至398.7万次,如今来台旅客每3人中就有1人是陆客,成为带动观光业一大动力。

#### 两岸和平发展看三方面

台湾“中央日报”网络报发表评论说,回顾这7年来,两岸关系由紧张对抗走向交流合作、由战争边缘迈入和平发展,这样的两岸现状不但符合台湾人民的期待,也对台湾经济发展有利,值得民众高度肯定。

而两岸和平发展的现状可以从三个方面来说明:第一,民间互动非常密切。第二,在两岸协商方面,这7年来,两岸海基、海协两会一共举行10次会谈,签署21项协议大幅降低人民往来两岸的成本,并提供两岸企业更完善的经营环境,共同营造了65年来最佳的两岸关系。第三,在对外关系方面,自从两岸关系改善后,台湾可以参加更多的国际组织或活动,包括2008年12月加入政府采购协定(GPA)、2009年5月参加世界卫生大会(WHA)、“免签证”或“落地签证”的国家增加到目前的140国。

以上种种数据显示,当前的两岸现状值得高度肯定。

(本版稿件据新华社)