

国务院发布《水污染防治行动计划》 全国七大重点流域水质优良比例总体须达70%以上 京津冀保障房应装中水设施

16日,国务院发布备受关注的“水十条”即国家《水污染防治行动计划》。该计划提出水污染防治十大措施,到2020年,长江、黄河、海河等七大重点流域水质优良比例总体达到70%以上,京津冀区域劣于Ⅴ类的水体断面比例下降15个百分点左右。到2030年,全国七大重点流域水质优良比例总体达到75%以上。到本世纪中叶我国要实现生态环境质量全面改善,生态系统实现良性循环。

水污染防治亮点

●全面控制污染物排放

看点: 京津冀工业区明年底前建成污水集中处理设施

计划提出狠抓工业污染防治,2016年底前,全部取缔不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染等严重污染水环境的生产项目。专项整治十大重点行业。集中治理工业集聚区水污染,2017年底前,工业集聚区应按规定建成污水集中处理设施,并安装自动在线监控装置,京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。

强化城镇生活污染治理。2020年底前达到相应排放标准或再生利用要求。重点湖泊、重点水库等敏感区域城镇污水处理设施应于2017年底前全面达到一级A排放标准。到2020年,全国所有县城和重点镇具备污水收集处理能力,县城、城市污水处理率分别达到85%、95%左右。京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。此外,到2017年,直辖市、省会城市、计划单列市建成区污水基本实现全收集、全处理,其他地级城市建成区于2020年底前基本实现。

●推动经济结构转型升级

看点: 北京2万平方米以上新建保障房应装中水设施

计划提出要调整产业结构,依法淘汰落后产能;严格环境准入,建立水资源、水环境承载能力监测评价体系,严格控制缺水地区、水污染严重地区和敏感区域高耗水、高污染行业发展,推动污染企业退出。

工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等用水,要优先使用再生水。自2018年起,单体建筑面积超过2万平方米的新建公共建筑,北京市2万平方米、天津市5万平方米、河北省10万平方米以上集中新建的保障性生活房,应安装建筑中水设施。到2020年,缺水城市再生水利用率达到20%以上,京津冀区域达到30%以上。

●着力节约保护水资源

看点: 节水目标任务完成情况纳入地方政府政绩考核

计划提出,控制用水总量,建立重点监控用水单位名录。到2020年,全国用水总量控制在6700亿立方米以内;严控地下水超采,严格控制开采深层承压水,地热水、矿泉水开发应严格实行取水许可和采矿许可,开展华北地下水超采区综合治理,超采区内禁止工农业生产及服务业新增取用地下水。2017年底前,完成地下水禁采区、限采区和地面沉降控制区范围划定工作,京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。

此外计划提出要提高用水效率,建立万元国内生产总值水耗指标等用水效率评估体系,把节水目标任务完成情况纳入地方政府政绩考核。

计划提出,要加强城镇节水。禁止生产、销售不符合节水标准的产品、设备。鼓励居民家庭选用节水器具。新建城区硬化地面,可渗透面积要达到40%以上。到2020年,地级及以上缺水城市全部达到国家节水型城市标准要求,京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。



水十条和主责单位

(一)狠抓工业污染防治。

取缔“十小”企业。全面排查装备水平低、环保设施差的小型工业企业。

(环境保护部牵头,工业和信息化部、国土资源部、能源局等参与,地方各级人民政府负责落实。)

(二)强化城镇生活污染治理。

加快城镇污水处理设施建设与改造。现有城镇污水处理设施,要因地制宜进行改造,2020年底前达到相应排放标准或再生利用要求。

(住房城乡建设部牵头,发展改革委、环境保护部等参与)

(三)推进农业农村污染防治。

(农业部牵头,环境保护部参与)

(四)加强船舶港口污染控制。

积极治理船舶污染。依法强制报废超过使用年限的船舶。分类分级修订船舶及其设施、设备的相关环保标准。

(交通运输部牵头,工业和信息化部、环境保护部、农业部、质检总局等参与)

(五)调整产业结构。

依法淘汰落后产能。自2015年起,各地要依据部分工业行业淘汰落后生产工艺装备和产品指导目录、产业结构调整指导目录及相关行业污染物排放标准,结合水质改善要求及产业发展情况,制定并实施分年度的落后产能淘汰方案,报工业和信息化部、环境保护部备案。未完成淘汰任务的地区,暂停审批和核准其相关行业新建项目。

(工业和信息化部牵头,发展改革委、环境保护部等参与)

(六)优化空间布局。

合理确定发展布局、结构和规模。充分考虑水资源、水环境承载能力,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

(发展改革委、工业和信息化部牵头,国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、水利部等参与)

(七)推进循环发展。

加强工业水循环利用。

(发展改革委、工业和信息化部牵头,水利部、能源局等参与)

(八)控制用水总量。

实施最严格水资源管理。健全取用水总量控制指标体系。加强相关规划和项目建设布局水资源论证工作,国民经济和社会发展规划以及城市总体规划的编制、重大建设项目的布局,应充分考虑当地水资源条件和防洪要求。

(水利部牵头,发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、农业部等参与)

(九)提高用水效率。

建立万元国内生产总值水耗指标等用水效率评估体系,把节水目标任务完成情况纳入地方政府政绩考核。将再生水、雨水和微咸水等非常规水源纳入水资源统一配置。(水利部牵头,发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部等参与)

(十)科学保护水资源。

完善水资源保护考核评价体系。加强水功能区监督管理,从严核定水域纳污能力。

(水利部牵头,发展改革委、环境保护部等参与)

■新闻链接

国外治水经验谈

国务院发布了“水十条”,加大水污染防治力度。在国际上,英、德、法、韩等国家随着工业化发展也经历过河道黑臭、水体污染的治理改善过程。环保部专家介绍了这些国家的治水经验。

【英国泰晤士河】19世纪随着工业革命兴起,大量的工业废水、生活污水未经处理直排入泰晤士河,1858年伦敦发生“大恶臭”事件,英国政府开始治理河流污染。

泰晤士河的治理措施一是通过立法严格控制污染物排放;二是修建污水处理厂及配套管网;三是从分散管理到综合管理,自1955年起逐步实施流域水资源水环境综合管理;四是加大新技术的研究与利用;五是充分利用市场机制,向排污者收取排污费。

经过治理,泰晤士河水质逐步改善,20世纪70年代重新出现鱼类并逐年增加。目前完全恢复到了工业化前的状态。

【韩国首尔清溪川】20世纪40年代,大量生活污水和工业废水排入河道,清溪川生态功能基本丧失,50年代河道被封闭,70年代河道封盖上建设公路,并修建了4车道高架桥。

21世纪初,韩国政府下决心开展综合整治和水质恢复,主要采取了三方面措施:一是疏浚清淤;二是全面截污,将两岸污水送入处理厂统一处理;三是保持水量,让河流保

《长江中游城市群发展规划》发布 到2020年城镇体系更完善 社会就业更充分

为指导和推进今后一个时期长江中游城市群合作联动与一体化发展,经国务院批准,国家发展改革委近日印发了《长江中游城市群发展规划》,并于16日对外发布了这一规划。

长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群,国土面积约31.7万平方公里,2014年实现地区生产总值6万亿元,年末总人口1.21亿人。

规划指出,长江中游城市群承东启西、连南接北,是长江经济带的重要组成部分,也是实施促进中部地区崛起战略、全方位深化改革开放和推进新型城镇化的重点区域,在我国区域发展格局中占有重要地位。

根据规划,长江中游城市群将推动完善开放合作、互利共赢、共建共享的一体化发展机制,走新型城镇化道路,着力推进城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务“五个协同发展”,努力建设成为长江经济带重要支撑、全国经济新增长极和具有一定国际影响的城市群。

规划将长江中游城市群

持40厘米水深。

现在,清溪川成为重要的生态景观,除生化需氧量和总氮两项指标外,各项水质指标均达到韩国地表水一级标准。

【德国埃姆舍河】埃姆舍河是莱茵河的一条支流,该流域煤炭开采量大,出现河流改道、堵塞甚至河水倒流的情况。19世纪下半叶起,鲁尔工业区的大量工业废水与生活污水直排入河,使其成为欧洲最脏的河流之一。

德国采取雨污分流改造和建设污水处理设施,“污水电梯”、绿色堤岸、河道治理等措施修复河道,同时为了统筹管理水环境和水资源,于1899年成立了德国第一个流域管理机构。

埃姆舍河治理工程预算为45亿欧元,目前已实施了部分工程,预计还需几十年时间才能完工。目前,流经多特蒙德市的区域已恢复自然状态。

【法国巴黎塞纳河】塞纳河在20世纪60年代初严重污染导致河流生态系统崩溃。法国采取的治理措施包括:搬迁废水直排工厂;完善城市下水道;削减农业污染等。

经过综合治理,塞纳河水生态状况大幅改善,生物种类显著增加,但是沉积物污染与上游农业污染问题依然存在,说明城市水体整治仅针对河道本身是不够的,需进行全流域综合治理。

定位为中国经济新增长极,中西部新型城镇化先行区,内陆开放合作示范区和“两型”社会建设引领区。

规划提出,到2020年,长江中游城市群整体经济实力明显增强,转变经济发展方式取得实质性进展;交通、能源、信息等基础设施全面对接联网,布局合理、特色鲜明、分工合作的产业发展格局初步形成;城镇体系更加完善,中心城市辐射带动能力明显增强,城乡统筹发展和城乡一体化建设取得重大进展,开放型经济向更广领域和更高层次迈进;流域生态环境保护取得积极成效,生态环境质量位居全国前列;基本公共服务体系一体化水平稳步提升,社会就业更加充分,人民生活水平不断提高。

到2030年,稳步走上科学发展道路,现代市场体系和城乡发展一体化体制机制更加完善,开放开发水平进一步提升,城乡、区域发展格局更加优化,经济社会持续健康发展,城乡生活和谐宜人,发展成为我国经济增长与转型升级的重要引擎和具有一定国际竞争力的现代化城市群。

(本版稿件据新华社)