

亚投行首发阵容确定

57国一起“立规矩”

2015年3月,随着6个欧洲国家陆续加入中国主导的亚洲基础设施投资银行(简称“亚投行”),不经意间,亚投行已火遍全球。3月31日为亚投行接收新意向创始成员国申请的截止日期。截至4月15日,3月31日前(包括当日)提交加入申请的国家均已经过多边征求意见的程序,正式成为亚投行意向创始成员国。那么,随着亚投行意向创始成员国名单的确定,接下来大家关注的焦点将会集中在这几个方面:谁来当首任行长?创始成员国股权如何分配?亚投行如何运作?创始成员国和普通成员国有何差别?中国将以何种姿态出现?



亚投行魅力大: 意向创始成员国来自五大洲

亚投行意向创始成员国共有57个,这些国家分别是:奥地利、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、文莱、柬埔寨、中国、丹麦、埃及、法国、芬兰、格鲁吉亚、德国、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、韩国、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、蒙古、缅甸、尼泊尔、荷兰、新西兰、挪威、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯、沙特阿拉伯、新加坡、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、阿联酋、英国、乌兹别克斯坦和越南。

不难发现,亚投行的“小伙伴”们来源非常广泛:既有中国国家门口的邻居,也有千里之外的朋友;既有发展中国家,又有发达国家。其中,域内国家37个、域外国家20个,涵盖亚洲、大洋洲、欧洲、拉美、非洲等五大洲。

创始成员国和普通成员国有何差别?

亚投行意向创始成员国共有57个。中国财政部部长楼继伟曾表示,日后,其他国家还可以作为普通成员国申请加入亚投行。那么,创始成员国和普通成员国在待遇上有何差别?对此,中国人民大学经济学院教授李义平和中国银行国际金融研究所研究员高玉伟给出了他们的解读。

制定“游戏规则”的权力

创始成员国一般意义上讲就是发起人,是某个组织的核心,有制定游戏规则的权力,出钱多,占股多。其他国家以后能否加入,由创始成员国批准。

或有一个永久执行董事位置

意向创始成员国还有可能拥有一个永久的执行董事位置。

有权制定章程 持股比例高

一方面,创始成员国有权制定章程,普通成员国只能遵守已有规则。另一方面,持股比例和投票权挂钩,决策权上有差别。创始成员国持股比例会高一些,只要有能力基本无限制,普通成员国在持股比例上有限制。再者,董事席位只在创始成员国中产生,普通成员国没有董事席位。

有设立“保留条款”的权力

创始成员国有设立“保留条款”的权力,非创始成员国没有。也就是说,国家在签署某个国际条约时,如果对某个条款有意见或者不同意,可以提出保留,那么这个条款就可以不适用在这个国家,而其他没提出保留的国家就得适用这一条款。

筹建亚投行 还有哪些工作要做

【有限的高管职位如何分配?】

近期,有关亚投行的高管人选一直备受关注。由于中金公司前董事长金立群、财政部中国清洁发展机制基金管理中心主任陈欢分别担任亚投行中方筹备组正、副组长,因此被外界认为将成为亚投行的高管。

汇集中西方经验,思路开阔,是金立群留给财政部财科所副所长王朝才的印象。他分析,“金立群作为我们国家推荐的亚投行负责人,将来如果行长是中国人,他就是行长职位强有力的竞争者。目前亚投行下一步机制怎么确定还在商量。毕竟现在是临时组织,将来行长是谁还没定。”

谁来当行长?博弈显然存在。

中国人民大学国际关系学院副院长金灿荣说:“英国和德国等欧洲大国进来都是有要求的,至少要给一个副行长,但是副行长没那么多,这个时候就要平衡了。以前我们跟着美国走,不用操心太多,现在自己要当老大了,肯定很难,每个国家都有要求,摆平很不容易。”

一些国家正在积极寻求在亚投行获得领导职位。例如,印尼财政部长班邦近日表示,“我们正努力争取在亚投行获得一个领导职位,因为我们很可能成为亚投行的最大客户。”

不难想象,自2014年后新加入的意向创始成员国,或将为稀少的亚投行高管职位展开一番争夺。

【创始国股权如何分配?】

亚投行多边临时秘书处秘书长金立群说,亚投行的法定资本金是1000亿美元,初始阶段的资本将达500亿美元,这其中亚洲国家的占股将达到约75%,非亚洲国家将占25%左右。

在美国、日本等一些大国没有参与之前,为了保证股本金达到一定规模,使亚投行能够如期开张运行,在初创阶段中国的出资额可最高达50%,这是根据亚洲地区各经济体的体量确定的。

2014年10月签署的《筹建亚投行备忘录》提出,各意向创始成员国将以国内生产总值衡量的经济权重作为各国股份分配的基础,《中国经济周刊》根据目前已透露加入亚投行意向的37个国家经济总量,对可能持有的股份数进行估算。结果显示,中国占股39.29%,仍是最大股东。其次是印度,占股7.98%。排在第3、4、5、6、7位的是刚加入进来的德、法、韩、英、意四国。

如果有新加入的意向创始国,不可避免的,中国占股还将稀释降低,但仍是大股东。

(本版稿件据新华社)

【使用何种货币单位?】

用什么货币进行结算将是亚投行筹建过程中面临的最核心问题,其重要性可能超过目前我们所讨论的任何问题,包括成员构成、出资比例乃至投票权。

70多年前筹建国际货币基金组织和国际复兴开发银行时,英国的凯恩斯和美国的怀特曾就货币单位进行过激烈论战。凯恩斯建议设计一种独立的国际货币单位,怀特则坚持直接用美元来进行国际清算。最终怀特凭借自己国家的强大后盾占了上风,布雷顿森林体系就此成立,美元成了合法的国际货币。

70多年后布雷顿森林体系已然崩塌,但两大机构仍使用美元进行结算。此外,地区性的开发银行,如亚洲开发银行、美洲开发银行、非洲开发银行等,也都是用美元结算。

亚投行应该如何设计自己的货币单位呢?

2013年金砖国家开发银行正式成立,但迄今各方也未就“金砖结算货币”或本币自由兑换等问题达成一致,确定使用何种货币的难度可见一斑。现在亚投行意向成员国有50多个,各方会设计出怎样的货币单位值得期待。

如果大胆想象,可能会有三种结果,美元、人民币或亚投行币。用美元可能阻力最小,最方便,结算成本也最低;用人民币过于敏感,并且在实际结算上也不太方便,成本比较高;设计一种亚投行的组合货币当然更有魄力,也最能防范市场冲击,但能否成功就要看各国的智慧了。当然,现有意向创始成员国可能已经有了初步答案。

【争端解决机制如何设定?】

国际政治有一个基本前提,就是国际无政府状态。因此富有活力的国际组织,大多配套有完善的争端解决机制,否则难以存活。

比如世界贸易组织有独立完整的解决贸易争端的司法系统,即“争端解决机制”,配套有裁判实体法和程序法,专门的裁判机构及执法机制,对维护世贸组织的健康运行至关重要。世界银行建立了“解决投资争端国际中心”,专为外国投资者与东道国政府之间的投资争端提供国际解决途径。

最近,维基解密刚刚泄露了跨太平洋伙伴关系协定(TPP)谈判中的投资章节文本,其中大量涉及投资争端解决方式;美欧迟迟谈不拢的跨大西洋贸易与投资伙伴协定(TTIP),投资争端解决机制也是主要障碍。

亚投行本质上也是一家多边机构,成员之间的纠纷在所难免,与贷款国产生纠纷也难以避免,因此十分有必要建立一个独立的仲裁机构,并为之设计配套的法律和执法机制,以保证长期健康运营。



【中国表态: 不以老大自居 利益共分享】

亚投行多边临时秘书处秘书长金立群公开表示,中国作为第一大股东将为亚投行提供必要的资金,第一大股东的地位不是特权,而是责任,是担当。作为一个在国际社会中负责任的大国,中国将遵守国际通行准则,不会以老大自居,而是平等待人,有事好商量,尽量以达成一致的方式决策。

优选财富上海分公司总经理李斌指出,在亚投行目前的股东结构中,中国确实占的比例最大,约为50%;但随着加入成员国的增多,股权会有一定的稀释,但总体来看中国的话语权短期内仍旧会最大。正是中国秉承的这种有钱不任性、有事好商量、规则大家定、利益共分享的正确义利观赢得了越来越多国家的信任。

尽管有一些阻力,中国一直表示亚投行是个开放、包容的平台,并与美国、日本等国家保持沟通。正是这种务实而真诚的态度,打消了很多国家觉得加入亚投行就是在中美之间选边站队的疑虑,才出现过去十多天西方国家抢搭“亚投行末班车”的场面。