



多部委联合发布公告叫停互联网销售彩票业务

互联网售彩何时重新开闸？

财政部、公安部、工商总局、工信部、民政部、央行、国家体育总局、银监会日前联合发布《关于制止擅自利用互联网销售彩票的公告》，叫停所有通过互联网形式销售彩票的行为。目前包括手机客户端、网站等销售彩票的互联网企业有300多家。大部分公司预判此次叫停的时间会比较长，纷纷表示做好了一年多的准备。

财政部、公安部、工商总局、工信部、民政部、央行、国家体育总局、银监会日前联合发布《关于制止擅自利用互联网销售彩票的公告》，《公告》指出，未经财政部批准，任何单位（个人）不得擅自委托或者自行开展互联网销售彩票业务。这意味着所有通过互联网形式销售彩票的行为必须全部停止。

至于互联网售彩何时重新开闸？彩通咨询联合创始人李剑在接受记者采访时表示，若开闸的标志是以国家体彩互联网系统的公测为标志，那么这个时间不会太长，两三个月的时间应该差不多。但开闸的标志若以完整的市场准入机制和市场管理办法，并完成系统测试，那么可能今年年内开闸都不现实。

尚未批准任何机构正式开通互联网售彩

《公告》明确，以互联网形式销售彩票，属于变更彩票发行方式。在经民政部或国家体育总局同意前提下，由中国福利彩票发行管理中心或国家体育总局管理中心向财政部提出申请，批准后方可销售。

截至目前，财政部尚未批准任何彩票机构正式开通利用互联网销售彩票业务。中体彩彩票运

营管理有限公司和深圳市易讯天空网络技术有限公司（500.com）属于国家体育彩票管理中心委托，财政部批复同意试点开展互联网代理销售体育彩票业务的两家公司。在强调社会责任、风险意识、彩民权益保护、严格监管的前提下，互联网售彩将在审慎推进下，适度、逐步的放开。

《公告》强调，严打非法彩票。非法彩票包含未经国务院特许，擅自发行、销售福利彩票、体育彩票之外的其他彩票；在境内，擅自发行、销售的境外彩票；未经财政部批准，擅自发行、销售的福利彩票、体育彩票品种和彩票游戏；未经彩票发行机构、彩票销售机构委托，擅自销售的福利彩票、体育彩票。

互联网销售彩票为何被“叫停”？

今年1月，互联网彩票行业开始“自查自纠”。“自查自纠”工作源于财政部、民政部和国家体育总局联合下发的《关于开展擅自利用互联网销售彩票自查自纠有关工作的通知》，该通知于1月15日下发，而叫停之举恰逢“自查自纠”工作报告提交的时间点。

通知列出的检查范围包括与未获得授权的在线销售代理商有关的商业协议、互联网彩票产品、彩票销售数据、互联网彩票销售

渠道，以及销售佣金等。

2月底，包括阿里、腾讯、网易、新浪，以及人民网在内的多个互联网彩票销售平台开始暂停销售彩票。据部分平台当时披露，原因是部分省级彩票管理中心已经暂停接受互联网彩票销售订单。

中国彩票行业沙龙创始人苏国京教授表示，从1月份的“自查自纠”，到2月份的全面停售再到如今《公告》发布严禁擅自开展，背后是互联网彩票已经乱象

突显。

财政部相关负责人在答记者问中披露，当前在彩票销售中存在擅自利用互联网销售彩票现象：有的彩票销售机构擅自委托销售，签订商业合同或协议，从事代销或代购彩票业务等；有的未经彩票销售机构委托，利用互联网接受彩民订单，进行彩票买卖交易，再通过彩票销售终端机出票；有的甚至假借国家彩票名义销售私彩，损害了广大购彩者利益。

资本市场已预知开闸消息？

从2007年到2012年，互联网彩票经历了四次政策考验与整顿。那么此次整顿后互联网售彩何时重新开闸？有消息称，互联网彩票开闸已被资本市场提前预知。4月2日、4月3日，金亚科技、鸿博股份连续两天涨停，凯瑞德、安妮股份、中体产业、人民网也有不俗的表现；美国时间4月2日，中概股500彩票网也暴涨近18%。一家彩票网站商务负责人在接受媒体采访时判断，其网站的

售彩以及商务活动恢复完全正常，最少要一个月时间。

对于上述观点，苏国京教授认为，《公告》中明确，在强调社会责任、风险意识、彩民权益保护、严格监管的前提下，互联网售彩将在审慎推进下，适度、逐步的放开。互联网售彩属于彩票发行方式的变更，同时依然属于试点阶段，何时开始恢复，目前来看没有时间表。

彩通咨询联合创始人李剑在

接受北青报记者采访时表示，去年4月1日，国家体彩的互联网系统等已开始内测，目前已进行了一年的内测，目前尚未正式对外公测，重启公测的时间不会太久。

但开闸的标志若以完整的市场准入机制和市场管理办法，并完成系统测试，那么可能今年年内开闸都不现实。待市场准入机制建立完以后，阿里、腾讯等网站才可以重新恢复销售彩票。

互联网售彩关联企业内陷入“迷茫”

至于此次互联网销售被“叫停”给相关企业带来的影响，李剑则指出，目前包括手机客户端、网站等销售彩票的互联网企业有300多家。一种是综合类大企业，比如阿里、腾讯、网易、新浪等，售彩业务在其营收中的占比并不大，叫停其售彩业务，会造成一定的用户流失，但整体影响并不大；另外一类是垂直类企业，他们主要做彩票行业的信息咨询和售彩业务，售彩业务占整体营收超过80%，因此叫停其售彩业务对其影响非常大。

因为影响不同，各方对于叫停其售彩业务的应对策略也差别很大。对于那些资金、平台等实力雄厚的企业，他们会选择观

望，等待时机。而对于资金和实力都薄弱的公司，一些企业因为进入行业的时间并不长，现在看到风险太大、政策也不稳定，可能会选择转型；另一些企业则因为一直在彩票行业发展，只能坚守下去，短期可能会选择裁员，以等待机会。“总体来说，大部分公司预判此次叫停的时间会比较长，做好一年多的准备。”

李剑透露，如果要等监管部门建立完整的市场准入机制，现在真的很难说，一年二年可能都未必有机会，无论是转型还是坚守，都陷入了焦虑和迷茫状态中。苏国京在接受记者采访时也表示，涉互联网售彩的关联企业短期内会陷入一种迷茫。

彩票业的机构和体制改革或一触即发

苏国京指出，需要注意的是，《公告》对彩票的阐述与《彩票管理条例》有明显变化。

公告中明确，我国彩票是为筹集社会公益资金，促进社会公益事业发展而经国务院特许发行、国家彩票发行机构依法组织销售，自然人自愿购买并按照特定规则获得中奖机会的凭证。而《彩票管理条例》第一章第2条规定，本条例所称彩票，是指国家为筹集社会公益资金，促进社会公益事业发展而特许发行、依法销售，自然人自愿购买，并按照特定规则获得中奖机会的凭证。

“这里在意思不变的前提下，文字顺序上略有变化，但很明显地增加了‘国家彩票发行机构’，同时更新为‘依法组织销售’，‘依法销售’变成‘依法组织销售’是符合《彩票管理条例》的，因为《条例》规定彩票发行机构的权利之一就是组织销售。”苏国京分析，但这里并没有解释什么是“国家彩票发行机构”，按照《条例》规定，国务院民政部门、体育行政部门依法设立的福利彩票发行机构、体育彩票发行

机构，分别负责全国的福利彩票、体育彩票发行和组织销售工作。原《条例》里只有“彩票发行机构”一说，而且“彩票发行机构”《条例》中就是指中国福彩中心和体彩中心。“国家彩票发行机构”首次在几部委文件中出现。

值得关注的是，此次《公告》涉及八大部委，包括财政部、公安部、工商总局、工信部、民政部、央行、国家体育总局、银监会。

苏国京分析，八部委联合不要说在彩票行业了，在中国任何一个领域也属于罕见现象，由此可见国家对彩票关注已经达到了一个新的高度。尤其是央行和银监会的介入，对地下私彩中涉及反洗钱和彩票中涉及金融领域的问题都会有很大帮助。“央行和银监会的参与也让我们有了更多其他联想，在台湾地区，彩票发行销售就是由有银行背景的机构参与的。如果加上我刚刚提及的国家彩票概念的遐想，未来中国彩票业在机构和体制上的改革或许一触即发。”

（据北京青年报）