



征税须由法定 限行不能任性

——立法法修改如何影响百姓生活

■你的钱将不容易被征税任性“掏走”

【问题】去年底至今年初,成品油消费税连续多次上涨;2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释,涉及夫妻房产分割,一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税不胜枚举,让我们口袋里的钱不经意地被“掏走”。征税为何如此随意?

【修法】立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”。

【解读】北京大学教授姜明安:“税收法定”是法治国家的基本原则,是指税收只能由全国人大及其常委会制定的法律规定,行政法规、地方性法规和规章均不得新设或改变税种开征、停征和税收征收管理等基本制度。但目前我国大多数的税不是由法律,而是由法规规定的,有些重要税收事项甚至是由规章规定的。这次修改立法法,就是试图解决这一问题。今年的两会上明确,总的目标是要在2020年之前,全面落实税收法定原则。

中国政法大学终身教授应松年:我国现行的18种税中,只有个人所得税、企业所得税和车船税等3种税是由全国人大及其常委会制定法律开征,其他15种税都是国务院制定暂行条例开征的。今后立法法明确“税收法定”原则,意味着政府收什么税,向谁收,收多少,怎么收,要通过人大立法决定。如果这次会议上,立法法修正案草案审议通过,凡是开征新税,都要通过全国人大及其常委会制定法律。

■你买车开车将不再轻易受限

【问题】一些地方政府出台车辆限

行、住房限购等制度。比如北京市通过市政府通告将机动车限行延续至今,深圳市在去年底突然发布通告对机动车限购。政府维护公益采取一些措施可以理解,但没有想过自己是不是有这样任性的权力?

【修法】草案新增明确规定:没有法律、行政法规、地方性法规依据,地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据,部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责。

【解读】中国政法大学副校长马怀德:目前地方实施的限行限购措施,基本上可视为规章性文件。很多法律赋予的公民权利被规章和规范性文件限制、蚕食。限购、限行等限制公民权利的规范性文件,表面看起来有依据,但从法律上讲,对于限行、限购,无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的,实际上违反了“职权法定”原则。

姜明安:今后实施这些行为必须有相关依据,不能突然发个通告一限了之。要体现程序正义,在作出相应规定过程中举行听证会、论证会,广泛征求公众意见。如果因为“行政管理迫切需要”,一些政府通告应先制定规章,依规章发布通告,然后再通过地方人大制定地方性法规。

■你所在城市的城管、环境保护等将有“法”可依

【问题】城管执法问题在各个城市问题突出,但城管机构及其执法权在法律上长期是“黑户”。类似的,一些地方在城市管理、环境保护等方面长

期没有法律支持,自我设权或者无法可依问题突出,这些问题如何解决?

【修法】草案新增规定:较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不与宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规,法律对较大的市制定地方性法规的事项另有规定的,从其规定。

【解读】姜明安:扩大地方立法权,是充分发挥地方深化改革的迫切需要。以我老家岳阳为例,洞庭湖、君山、汨罗江的生态环境保护,国家不会为之专门立法,湖南省也难于为之专门立法,岳阳有了立法权,就可以立个“洞庭湖法”之类的地方性法规,更好地进行环境保护。

南开大学法学院副教授李晓兵:目前,在全国享有地方性法规制定权的城市有49个。立法法修正案草案如果审议通过,282个设区的市都将享有地方立法权。设区市的立法权与基层社会管理、老百姓生活关系密切,比如城管,现行城管体制缺少法律依据,城市有了立法权后,就能制定地方性的城市综合执法法规。

■你将可以在立法机关说出自己的意见

【问题】国家制定法律,老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程,虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。立法法能让大家有机会走进最高立法机关,和立法者面对面谈意见吗?

【修法】草案新增规定:法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利

益关系重大调整的,可以召开听证会,听取基层和有关群体代表、有关部门、人民团体、社会组织及有关专家等方面的意见。

【解读】姜明安:听证会不同于论证会,“论”是听取专家学者意见,保障立法的科学性;“听”则是听取所有参加人的观点,解决好利益调整和平衡。

马怀德:即使是普通老百姓,为了说明自己的意见,也有机会走进立法机关为自己争取利益,发出自己的声音,直接参与立法工作。

■你对政府文件不满意提出审查将得到反馈

【问题】房子被拆迁了,很多人认为拆迁不合理,于是会怀疑房屋拆迁补偿有问题、不合理,随后向全国人大及其常委会提出申请审查拆迁补偿条例,虽然材料递上去了,但是没有下文。修改立法法后,收到材料的机关能给大家答复吗?

【修法】草案增加规定,全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会工作机构可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈,并可以向社会公开。

【解读】应松年:现行立法法中没有审查情况公开的规定。现在备案审查中,遇到比较突出的问题是对公民提出的审查建议缺少反馈,这在一定程度上影响了备案审查制度作用的发挥。这次修改规定了可以将审查、研究情况向提出审查建议的当事人和公众公开,能够积极回应社会关切。

(新华社)

Haier

海尔空调 3月

大放价

免单0元购!



健康空气 海尔智造

海尔智能空调 普及风暴

活动时间: 3月13日-3月15日

<p>0元购专区</p> <ul style="list-style-type: none"> 空调0元购: 买天樽, 0元购新风挂机; 买帝樽, 0元购静音挂机; 买天樽, 0元购净化卫士; 买帝樽, 0元购解压卫士 幸运0元购: 限时抽奖, 为0元购 分期0元购: 0首付、0利息、0手续费 	<p>劲爆专区</p> <ul style="list-style-type: none"> 1、大1P变频挂机26ZER23 活动价1799元 2、2P圆形50GAC13柜机 活动价4799元
<p>换新专区</p> <p>旧机智能升级换成海尔智能空调, 凭发票, 旧机最高可抵1000元!</p>	<p>认筹专区</p> <p>预存10元抵100元, 特价机除外。</p> <p>预存10元 = 100元</p>
<p>服务专区</p> <p>空调免费体检, 打4006999999 电话预约, 海尔专业售后服务人员免费上门体检, 并对体检出的空调问题免费维修。</p>	<p>更多精彩体验请详询海尔空调各大门店, 具体机型以卖场实物为准。</p>



你的生活智慧 我的智慧生活



重庆海尔家电销售有限公司济宁分公司
服务热线: 4006999999
服务体验网址: http://service.haier.com