



十二届全国人大三次会议 昨在京开幕

第十二届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会主席团常务主席、执行主席张德江主持大会。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐

山、张高丽和大会主席团成员在主席台就座。

十二届全国人大三次会议应出席代表2964人。当天的会议,出席2907人,缺席57人,出席人数符合法定人数。

上午9时,张德江宣布:中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分六部分:一、2014年工作回顾;二、2015年工作总体部署;三、把改革开放扎实推向纵深;四、协调推动经济稳定增长和结构优化;五、持续推进民生改善和社会建设;六、切实加强政府自身建设。

根据会议议程,大会审查国务院关于2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告及2015年计划草案、国务院关于2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算草案的报告及2015年全国预算草案。

国务院总理李克强向大会作政府工作报告——

国内生产总值 预期增长7%左右

【报告摘录】

GDP增长 预期7%左右

今年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长7%左右,居民消费价格涨幅3%左右,城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内,进出口增长6%左右,国际收支基本平衡,居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降3.1%以上,主要污染物排放继续减少。

经济增长预期7%左右,考虑了需要和可能,与全面建成小康社会目标相衔接,与经济总量扩大和结构升级的要求相适应,符合发展规律,符合客观实际。以这样的速度保持较长时间发展,实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就业,随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大,7%左右的速度可以实现比较充分的就业。各地要从实际出发,积极进取、挖掘潜力,努力争取更好结果。

【解读分析】

有利于解决就业

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇表示,中国作为发展中国家,一直致力于稳增长、调结构,解决就业、改善民生。实现7%左右的增速,对于创业创新、城镇化、企业转型升级等都

有利。财政部财科所原所长贾康认为,目前,经济界普遍的预期是今年GDP增速会下调。他认为,设定的目标可以更加精细一些。从目前来看,中国经济没有完全触底,下行态势依然比较明显,形势比较严峻。在这种情况下,有关的政策措施已经有了明显的动作,比如央行降息等。

谈到CPI,中国人民大学经济学院副院长刘元春认为,CPI增3%左右,目前看来还是有些偏高,但具合理性。今年和去年差不多,调控得当,完成目标相对容易。

刘元春说,首先通过货币政策调控。通过稳健的货币政策,比如货币供应、信贷、融资、利率水平、存款等调整。其次还有整体宏观经济取向,是调结构还是调经济,进行权衡调控。最后,价格改革力度也会影响CPI的走势。从报告来看,今后对于CPI的调控政策定位,将会有宽松的环境。

【报告摘录】

推进金融改革

围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构,成熟一家,批准一家,不设限额。深化农村信用社改革,稳定其县域法人地位。发挥好开发性金融、政策性金融在增加公共产品供给中的作用。

推出存款保险制度。推进利率市场化改革,健全中央银行利率调控框架。保持人民币汇率处于合理均衡水平,增强人民币汇率双向浮动弹性。稳步实现人民币资本项目可兑换,扩大人民币国际使用,加快建设人民币跨境支付系统,完善人民币全球清算服务体系,开展个人投资者境外投资试点,适时启动“深港通”试点。加强多层次资本市场体系建设,实施股票发行注册制改革,发展服务中小企业的区域性股权市场,推进信贷资产证券化,扩大企业债券发行规模,发展金融衍生品市场。

推出巨灾保险、个人税收递延型商业养老保险。创新金融监管,防范和化解金融风险。大力发展普惠金融,让所有市场主体都能分享金融服务的雨露甘霖。

【解读分析】

民间资本 发起中小银行 增强服务活力

郭田勇认为,报告中提出推动具备条件的民间资本发起中小型银行并且不设限,有利于民营资本进入垄断行业,并且,中小银行是服务小微为主的,比如三农。中小型银行设立后将增强金融服务的活力。

此外,推出存款保险制度,也是为设立的中小型银行提供风险上的“兜底”,这样中小银行的运营才能放开。推动利率市场化改革,也是兜底措施之一,对于深化金融改革更有保障。

央行顾问陈雨露表示,货币政策可能会在二季度进一步放松。他认为,中国今年利率市场化会有比较大的进展,会快于资本项目开放的速度。

贾康则认为,去年中央经济工作会议上提出,货币政策松紧适度,财政政策要有力,实际上隐含了应对经济下行压力和通货紧缩风险的相应决策和有效调控。

【报告摘录】

今年安排保障房 740万套

加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。今年保障性安居工程新安排740万套,其中棚户区改造580万套,增加110万套,把城市危房改造纳入棚改政策范围。农村危房改造366万户,增加100万户,统筹推进农房抗震改造。

住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举,把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特别困难的低保家庭,给予住房救助。

抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。

对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩机制,合理分担农民工市民化成本。

制定实施城市群规划。完善设市标准,实行特大镇扩权增能试点。控制超大城市人口规模,提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力,方便农民就近城镇化。坚决治理污染、拥堵等城市病。

【解读分析】

人的城镇化 是关键

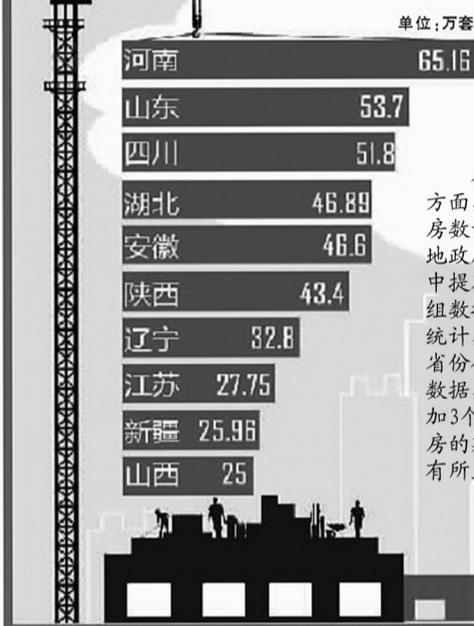
国家行政学院教授汪玉凯表示,外出打工的农民工中,需要异地城市化;而留在当地打工的需要就地市民化。

这种城镇化,涉及到基础设施、住房、就业、医疗、教育等社会保障,而不光是把城市户口和农村户口统一成居民户口就完事了,应有一系列的后续保障。在城市中实行居住证制度,比如在城市中居住满一定时间就可办理居住证,就享受到相关的医疗教育等基本公共服务。所以,人的城镇化需要一系列基础设施的投入。

汪玉凯认为,把现在附加在城市户口上的福利剥离开来,是一大改革难点。随着一些制度保障的逐渐完善,矛盾和难点也会在不断磨合的过程中逐步得到化解。

2014年各省份建设保障性住房TOP10

数据来源:2015年31个省份地方两会政府工作报告



在民生保障方面,新建保障房数量仍然是各地政府工作报告中提及最多的一组数据。据记者统计,今年28个省份公开了该项数据,比去年增加3个省份,保障房的建设数量也有所上升。

【报告摘录】

全部取消非行政许可审批

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,建立规范行政审批的管理制度。

深化商事制度改革,进一步简化注册资本登记,逐步实现“三证合一”,清理规范中介服务。制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。

【解读分析】

权力如任性 大家都弱势

全国政协委员、中国建设银行行长张建国4日下午在发言时说“银行是弱势群体”时,现场哄堂大笑,连总理都忍俊不禁地笑了。

对此,中国政法大学法治政府研究院副院长王敬波表示,由于行政权力自身的膨胀性,在专横、任性的行政权力面前,大家都是“弱势群体”。

有权也不能任性,必须依靠法治编织制度的笼子。第一层笼子就是权力清单、责任清单,清楚明确地列明政府权力种类、边界,防止越界;第二层笼子是行政程序,明确行使权力的流程、行为时限。老百姓对于权力有预期,因此权力行使须明明白白。

王敬波认为,信息安全和信息流动同样重要,不可偏废,既要保证信息共享和流动,也要保证企业、个人信息安全,尤其是商业秘密、个人隐私等敏感信息。

王敬波表示,行政审批制度改革是行政体制改革的核心和重点,本届政府从开门之初就紧紧扭住这个牛鼻子,通过简政放权,优化行政审批程序,释放市场、社会活力。从报告内容来看,未来将进一步深化行政审

批制度改革。王敬波说,行政审批制度改革的难点是非行政许可审批,因为这是行政许可法被异化的产物,也是行政权力滥用的结果。报告提出全部取消非行政许可审批,为行政审批制度回归行政许可法的轨道扫清障碍,也是法治保障和促进改革的典型事例,是从人治到法治的回归。

王敬波认为,商事登记制度改革、逐步实现三证合一,是着力于理顺政府和市场关系的重要举措,有利于行政许可的适度集中,优化行政许可流程,也是便民原则的体现。

政府权力和市场活力之间此消彼长,过度的政府权力压抑市场活力,限制市场竞争,有限、科学的政府权力则可以营造公平的市场竞争环境。

政府权力的减法,可以换来市场活力的倍增,这就是“减法换乘法”的原因。相反,政府权力的加法,换来的是市场活力的除法,也就是说政府权力只增加一点,但是市场活力却可能因此呈几何倍数的递减。

(据新华社)