

## 全国两会将于3月3日起在京召开

全国政协十二届三次会议3月3日开幕

十二届全国人大三次会议3月5日开幕

1日上午,全国人大常委会办公厅和全国政协办公厅宣布,第十二届全国人民代表大会第三次会议和政协第十二届全国委员会第三次会议,

将分别于2015年3月5日和3月3日在北京开幕。

十二届全国人大三次会议、全国政协十二届

三次会议将在中国北京西长安街北侧的梅地亚中心设立新闻中心。

新闻中心将于2月27日正式开展工作。

# 强调“可持续” 出实招富裕农民

## ——解读2015年中央一号文件

新华社1日受权发布《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》。这是自2004年以来,中央一号文件连续第十二次聚焦“三农”,意义之重大不言而喻。

在经济发展步入新常态、农业农村发展面临新挑战的背景下,此次一号文件有哪些新精神、新部署,对当前我国“三农”发展呈现出的诸多挑战,文件有哪些破题之举?对此各方十分期待。



### 强调农村法治建设 破解“法不下乡”困局

**【困局与挑战】**农村是当前我国法治建设相对薄弱的领域,一些地方非法征用农民土地、非法占有农民集体资产等问题时有发生;在土地流转过程中,常常出现公司与农户互相“撕毁合同”问题;毁占耕地,破坏自然资源和生态的案件屡见报端;“法不下乡”成为农村法治的困局。

**【文件破题】**文件提出,必须加快完善农业农村法律体系,同步推进城乡法治建设,善于运用法治思维和法治方式做好“三农”工作。文件提出要健全农村产权保护法律制度,加强农村改革决策与立法的衔接,农村重大改革

都要于法有据。

**【专家点评】**中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田:没有农村的法治化,就不可能有整个中国的法治化。文件首次用大量篇幅聚焦法治,可见“依法治农”已成推进“三农”发展的重要工作。

“值得注意的是,文件提出农村重大改革要于法有据。农村改革必然涉及利益调整,更需要用法律为改革保驾护航,一方面可保证农村改革的顺利推进,另一方面也能杜绝一些人‘以言代法’现象的发生,保护农民权益。”郑风田说。

### 突出强调“可持续” 传递发展现代农业明确信号

**【困局与挑战】**用不到世界10%的耕地,养活了世界五分之一的人口,以高投入的生产模式,实现粮食生产十一连增,近年来我国农业取得显著成绩。但同时发展中也面临诸多新挑战,日益稀缺的资源和脆弱的生态环境,以及不具竞争力的价格,正对农业生产高投入高产出的旧有发展模式亮起“红灯”,不少农民感慨“地越种越硬、越种越薄,肥越施越多、成本越涨越高”,农业发展如何可持续,成为我国农业发展面临的新课题。

**【文件破题】**文件提出,必须尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续发展的集约发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、

环境友好的现代农业发展之路。文件提出要实施耕地质量保护与提升行动,推进农业结构调整,强化农业科技创新驱动作用。

**【专家点评】**中国农科院农经所研究员朱立志认为,当前“耕子孙田种当季粮”的旧有发展模式严重透支地力和产能,已走到尽头。最新公布的一号文件对“转方式”浓墨重彩,极具针对性,传递出我国必须走现代农业道路的信号。

“文件提出要不断增强粮食生产能力,这与以往更多地强调产量增长的表述有着明显区别。中国强,农业必须强,农业的强不是体现在产量上,而是体现在竞争力上,这意味着农业在‘转方式’上将有更多突破。”朱立志说。

### 力争“城乡收入差距持续缩小”

**【困局与挑战】**近年来,我国农民收入实现“十一连快”,城乡居民收入差距进一步缩小。然而,在当前经济增速放缓的形势下,占农民收入大头的打工收入,其增长前景不容乐观;而在家庭经营性收入方面,农业生产成本上升与大宗农产品价格低迷“双碰头”,老乡的种田收入增长空间进一步缩窄。新常态下如何让农民持续增收,无疑成为“三农”工作的一大新挑战。

**【文件破题】**文件明确提出,努力在经济发展新常态下保持城乡居民收入差距持续缩小势头。文件强调,富裕农民,必须充分挖掘农业内部增收潜力,开发农村二三产业增收空间,拓宽农村外部增收渠道,

加大政策助农增收力度。

**【专家点评】**中国社科院农村所研究员党国英:文件对农民增收有针对性地提出了破解方案,内外兼具、多措并举。文件提出推进一二三产业融合发展,提出乡村生态休闲、观光农业的思路,对提升农业附加值,增加农民收入有一定帮助。此外文件提出推进农村集体产权制度改革,可进一步激活农村要素资源,为增加农民财产性收入提供了可能。

“值得一提的是,文件提出充分发挥政策惠农增收效应。多年来,我国惠农资金量大,但使用效率并不高,发挥好政策惠农增收效应,可使每一分支农资金都发挥更大效能。”党国英说。

### 强调“美丽家园” 新农村建设迈出新步伐

**【困局与挑战】**近十年来,我国新农村取得显著成效,但不可否认的是,当前农村基础设施依然薄弱,基本公共服务的水平还比较低,农村的人居环境还需要大力改善,农村老龄化、空心化程度比较严重。特别是与城镇相比,农村精神文明建设长期滞后,亟待提升。

**【文件破题】**文件提出,加快提升农村基础设施水平,推进城乡

基本公共服务均等化,提出今年解决无电人口用电问题,全面推进农村人居环境整治,提升农村社会文明程度,让农村成为农民安居乐业的美丽家园。

**【专家点评】**中国社科院农村所研究员李国祥认为,和以往一号文件相比,今年文件在强调水、电、路等农村基础设施建设同时,还强调公共服务水平及文化建设,提出要创新乡贤文化,把农村精神文明

建设提升至新的高度。由“物”到“人”,新农村建设迈向“看得见青山绿水,留得住乡愁”的新阶段,内涵更为丰富。

“在推进路径上,文件首次提出‘引导和鼓励社会资本投向农村建设’,这将有损于撬动更多社会资本加入新农村建设,让新农村建设更可持续、农民获益更实在。”李国祥说。

禁烟的生产力,农村经济获得极大发展。当前我国农村面临的问题,仍然在于旧体制的制约,唯有通过改革来破题。

“文件部署的这些改革,意在通过市场化手段,激活被长期压抑的土地、资金等生产要素和农村产权,实现其有序流动和合理配置,让农村‘沉睡的资本’得以‘活’起来,进一步激发农村经济社会发展活力。”叶兴庆说。

### 多项改革齐发力 农村有望迸发新活力

**【困局与挑战】**随着工业化、城镇化深入推进,农村人多地少水缺的矛盾加剧,特别是随着农村社会结构加速转型,农户兼业化、村庄空心化趋势明显,谁来种地、如何种地的问题严峻地摆在面前。同时,农村土地、资金等生产要素的流动长期被禁锢,产权归属不清晰,如何“唤醒”农村大量“沉睡的资产”,已成“三农”发展的一大挑战。

**【文件破题】**文件提出,必须把农村改革放在突出位置。要加快构建新型农业经营体系,引导土地经营权规范有序流转,推进农村集体产权制度改革,开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点,稳步推进农村土地制度改革试点。

**【专家点评】**国务院发展研究中心农村所所长叶兴庆:30多年前的家庭联产承包责任制改革,通过生产关系的调整,释放了长期被

### 全国首个客流风险预警系统 在京建成

不能单纯采用取消大型活动的方式规避人群聚集风险,只有同时从技术和管理的角度对人员密集场所提供系统性的安全保障才是科学的解决问题之道。记者1日获悉,人群聚集风险预警系统在北京西单商业区建成了39个监测点,是全国首个客流风险预警系统。

1日,由北京市劳动保护科学研究所主办的“人员密集场所拥挤踩踏风险防控技术论坛暨北京市劳动保护科学研究所公益活动启动会”召开。

国家及地方应急管理专家、科研院所知名学者等分别就拥挤踩踏事件分析、大型活动风险评估、人群聚集风险预警系统及示范应用、公共安全系统脆弱性与可靠性评估、人员密集场所安全

管理等方面进行了论述。

北京市劳动保护科学研究所安全与应急管理研究室副主任倪慧芸说,“12·31上海外滩拥挤踩踏事件”发生后,人员密集场所的拥堵情况成为热点话题。

由该所研发的人群聚集风险预警系统在北京西单商业区建成了39个监测点,实现了区域人群安全规划管理技术、视频图像、行人交通流数据、人群运动规律、管理措施的“五位一体”有机集成;可同时利用多种预测模型,实现小时、日、周的客流预测。

此外,系统积累的数据不仅可以提前30分钟实现重点区域人群安全容量预警,更可预测未来1天甚至1周的人群总量和峰值时段,辅助管理者提前制定值班和执勤计划,实现精细化管理。

### 海事部门计划推行电子巡航 加强水上安全监管

我国海事部门计划全面推进电子巡航加强对船舶的动态监管,以减少水域安全事故发生并提高服务效率。

交通运输部海事局创新海事动态监管模式现场推进会日前在广东佛山召开。中国海事局局长陈爱平说,按照中央简政放权的要求,全国海事系统大幅度削减行政许可项目,强化船舶动态监管的需求迫在眉睫。

中国海事局日前下发的《取消船舶进出港签证及海事监管模式改革实施方案的通知》中明确,2015年内取消船舶进出港签证制度,通过科技手段强化对船舶动态全程监控。

这意味着,海事部门对船舶的监管方式将从传统的事前监管变为事中事后监管。“要进行流程再造,通过信息化建设强化科技监管,全面推进电子巡航的广泛

应用。”陈爱平说。

电子巡航,通俗讲就是用虚拟的海巡艇在电子巡航平台上对辖区水域实施现场巡航。这项科技监管手段通过整合船舶交通管理系统、船舶自动识别系统、无线甚高频和闭路电视监控系统等,可以将船舶航行的动态信息实时显示在海事监管人员面前。

“电子巡航可有效提升海事监管和应急救援能力,减少船舶碰撞、搁浅等事故险情发生。”佛山海事局指挥中心副主任吕代臣说。

陈爱平表示,打造“智慧海事”是深化改革的必然趋势。全国海事系统要借鉴佛山经验加强信息化建设,全面推进电子巡航的广泛应用,以利用电子手段为船舶提供更优质海事服务并有效减少水上事故发生。

(本版稿件据新华社)