

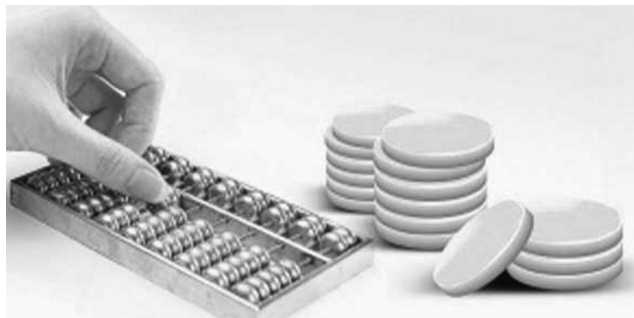
打酱油的剩余钱也能买醋了

——透视国务院唤醒财政存量资金十大举措

一边是财政收支压力大,地方频频举债“没钱搞建设”,一边却仍有大量财政资金“有钱花不出”,如何化解这一矛盾现象,提高财政资金使用效率,成为本届中央政府深化预算改革的重点。

21日,国务院办公厅正式公布《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》,亮出的十大改革举措将盘活财政资金行动推向高潮。

大量财政存量资金在何处?十大改革举措如何“对症下药”?激活的存量将为百姓带来什么?如何确保改革能落到实处?围绕社会关注的热点,记者深入挖掘改革背后的政策信号。



莫让财政存量资金成为滋生腐败的温床

近期,审计署对中央本级和部分省财政存量资金审计发现,各级财政存量资金的数额依然较大。这些存量资金都藏在哪里?此次公布的十大举措,全面揭示其隐身之处。

“中央政府、省市县,各级财政都有。一部分在财政部门,一部分在各部门。”财政部财料所所长刘尚希说,财政存量资金是多年累积形成的,原因复杂

多样,既有体制机制原因,也有管理能力问题;既有预算编制原因,也有预算执行的原因。

近两年来,中央政府高度重视盘活财政存量资金,与财政收入增速的放缓有直接关系。

刘尚希说,在财政吃紧情况下,仍有大量资金长期趴在账上,造成闲置浪费,也暴露出财政资金管理漏洞,容易被挤

占挪用,成为滋生腐败的“温床”。

上海市松江区财政局局长徐惠勤说,一个突出的例子是财政补贴。地方拿到中央或上级补贴资金往往是下半年甚至年底,当年无法执行,而地方财政早已保障了支出。累计下来资金数目不小,又不敢轻率处理,不能统筹使用。

盘活有了“时间表” 唤醒存量资金动真格

相比以往盘活财政存量资金多是“笼统”的规定,此次国务院亮出的十大举措,有了量化指标和时间表,更具操作性和针对性。

——明确2012年及以前年度结转下来的公共财政资金、专项转移支付资金、部门预算资金等,都作为结余资金收回公共财政统筹使用;

——限定今后每项政府性基金结转

资金规模一般不超过该项基金当年收入的30%。

——在强调结余结转资金收回统筹使用的同时,为防止地方将资金转移到财政专户中,明确清理财政专户时间表,两年内逐步撤销;

——为避免预算稳定调节基金、偿债准备金等成为政府存“私房钱”的工具,限定稳定基金预算调入后的规模一

般不超过当年本级一般公共预算支出总额的5%,一旦超过应加大冲减赤字或化解政府债务支出力度。

…… “这十项措施非常务实,对基层的情况非常了解,很有针对性。”社科院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇说,这些改革举措,连同前期已经出台的相关举措,释放出国务院强烈的改革信号。

“买酱油剩的钱可以买醋” 部分纳入统筹惠及民生

着眼存量,是本届政府的一个重要思路,也是新常态下不搞“大水漫灌式”的宏观调控政策创新。

盘活存量资金,好比居家过日子,手头紧的时候,就要节衣缩食,从堵漏洞、挖存量上挖掘财政资金潜力。十大举措背后,盘活的存量资金相当一部分将被纳入公共财政统筹使用,重点加大对产业发展和民生改善的支持力度。

“财政资金就像是种子,将盘活的资金统筹用于资金短缺的棚户区改造等民生工程,用于新能源、环保等新兴产业,无疑将释放巨大的乘数效应,撬动几倍

的社会资金,带动信贷投放。不仅可以改善民生,提高居民生活水平,还能释放巨大内需,为经济增长注入更强大的推动力。”刘尚希说。

值得关注的是,此次国务院通知打破了政府性基金预算专款专用的限制,明确结转资金规模较大的纳入一般公共预算大盘子统筹使用,意味着“取之于民”的钱将更多“用之于民”。

专款专用好比人们常说的“买酱油的钱不能买醋”,有时候由于财政管理不够透明,买酱油的钱可能有剩余花不了,而买醋的钱可能不够,改革后剩余的钱

可以去买醋,统筹的资金纳入一般公共预算使用,也有利于降低地方支出压力,降低债务风险。

“统筹政府性基金预算跟一般公共预算是好事,但要警惕一些地方用政府性基金补充人头经费、人吃马喂,变相鼓励地方搞土地财政,拼命卖地,征‘过头非税’。对统筹使用的资金,应明确一定的方向和用途,如养老和社会救助等,不能无序放开,用到不该用的地方。”徐惠勤说。

违法违规将严惩 预算法捍卫改革落地

相关部门对盘活财政存量资金的要求并非首次提出,此次国务院出台更大力度的改革举措,背后也暴露出改革推进执行难的挑战。

此次十大改革举措最后一条为加大督查和问责力度,明确对于截留、占用、挪用或者拖欠应当上缴国库的预算收入、未将所有政府收入和支出列入预算或者虚

列收入和支出,违法违规开设财政专户等行为,对相关责任人员依法给予处分,对构成犯罪的依法追究刑事责任。

“下一步要警惕一些部门通过花干用尽的极端方式来消化存量资金。2015年启动实施的新预算法及相关法规条例将为清理盘活存量资金提供坚实的法律保障。”杨志勇说。

同时,专家表示,盘活存量资金还需要一揽子配套改革支持。

“关键是预算管理制度和相关财务制度改革要到位,要从源头细化预算,提高预算编制的准确度,才能扭转政府乱花钱或钱花不出去的局面,有效盘活存量资金。”刘尚希说。

为您的旅行 各部委要忙些啥

解读《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》任务分解表

国务院办公厅印发的《(国务院)关于促进旅游业改革发展的若干意见》(任务分解表)21日正式对外公布。

牵头单位涉及外交、财政、发改、住建、环保、旅游等20余部门,分工达到44条67项。从直接关系百姓旅游福利角度看,至少有三大看点。

留住乡愁: 乡村旅游着墨最多

在城乡统筹大战略下,在“留住乡愁”的期待中,乡村旅游成为任务分解表中着墨最多的主题之一。

第11、12、13条,直接讲乡村旅游。包括依托当地区位条件、资源特色、市场需求,挖掘文化内涵,发挥生态优势,突出乡村特点,开发一批形式多样、特色鲜明的乡村旅游产品;推动乡村旅游与新型城镇化

有机结合,合理利用民族村寨、古村古镇,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的旅游小镇,建设一批特色景观旅游名镇名村;加强乡村旅游从业人员培训,鼓励旅游专业毕业生、专业志愿者、艺术和科技工作者驻村帮扶等。

考虑区位优势,发展森林旅游、海洋旅游,大力发展红色旅游,进一步细化利用荒地、荒坡、荒滩、边远海岛和石漠化土地开发旅游项目支持措施,旅游与扶贫相结合等,都可以看作乡村旅游范畴。

发展改革委、国家旅游局、农业部、国家林业局、国家海洋局等都要为此而工作。

值得关注的是,鼓励农村集体经营性建设用地使用权入股、联营等形式与其他单位、个人共同开办旅游企业,被认为是《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》中

含金量很高的内容之一。

安全门槛: 提高景区安全系数

任务分解表强调抓紧建立景区门票预约制度,对景区游客进行最大承载量控制。执行部门包括国家旅游局、住房城乡建设部、环境保护部、国家林业局等,这充分考虑了我国旅游景区管理体制现状。

景区承载量涉及安全管理。从第29到31条,强调加强旅游道路特别是桥梁、隧道等交通安全和食品安全监督检查,对客运索道、大型游乐设施特种设备定期检测;完善旅游安全服务规范,旅游从业人员上岗前安全风险防范及应急救助技能培训;高风险旅游项目风险提示、安全培训;重点景区配备专业医疗和救援队伍等等,国家旅游局、交通运输部、公安部、食品药品监管总局、

质检总局、安全监管总局、卫计委等都要参与。

旅游产业链有多长,旅游安全链条就有多长。

大家对口: “时间表”用意深刻

任务分解表的另一大看点,是在完成时限上作出“持续推进”“按时限取得成果”等不同安排,使各项工作更有针对性、可操作性。

任务分解表有10多项明确“2015年6月底前出台具体措施”,从现在看还只有5个月零10天,时不我待。这里面有“讲究”,如将研学旅行、夏令营等作为青少年爱国主义和革命传统教育、国情教育重要载体,纳入中小学生学习日常德育、美育、体育教育范畴等;鼓励对研学旅行给予价格优惠;鼓励专家学者和大学生等积极参加旅游志愿者活动

等。暑假前出台措施,老师、孩子、家长可以最大限度享受假期旅游“政策红利”。

也有多项明确“2015年底前取得阶段性成果”,例如研究新增进境口岸免税店的可行性等。

尽管比2015年6月底晚半年,但“取得阶段性成果”比“出台具体措施”压力一点也不小。

方案实事求是,重视持续性,20多项明确“持续实施”“持续推进”。

旅游道路特别是交通安全和食品安全监督检查,大型游乐设施定期检测;依法严厉打击“黑导游”和诱导、欺骗、强迫游客消费等行为,营造诚实守信的消费环境,引导旅游者文明消费等属于长期任务,只能持之以恒坚持做下去。