

人社部解读机关事业单位养老保险制度改革

“五险”都将并轨 缴费细化到月

机关事业单位“五险”都将并轨

养老保险只是社保当中的一种，公务员在其他保险上会不会也和企业并轨？

胡晓义:我们国家的社会保障体系，就社会保险而言是5个险种，包括养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险。现在除了养老保险之外，职工的基本医疗保险在1998年国务院就作出了

制度改革的决定。公务员和事业单位普遍参加了职工的基本医疗保险，所以你说的这个问题已经解决了，在制度上是没有障碍的。

在失业保险、工伤保险、生育保险方面法律上都作出了相应规定，我们正在推进这些工作。所以这次的改革重点放在养老保险方面。实际情况是，机关和事业单位

的养老保险制度改革，过去没有完整的制度设计和政策框架，而2010年颁布的《社会保险法》专门授权国务院对公务人员的养老保险制度的具体办法提出方案。所以这次也是落实《社会保险法》的一个举措。

“代际赡养”模式消解资金压力

养老金并轨后公务员过去工作年限将视同缴费年限，专家认为财政短期内将承受巨大变化，这么多钱将怎么筹措？另外，公务员养老保险并入社保之后，养老基金盘子越来越大，养老基金投资运营有什么新举措？

胡晓义:机关事业单位现在在职职工3000多万人，退休人员1500多万人。改革后，既要为在职职工养老保险缴费筹资，又要保证已经退休人员的基本生活，资金的需求量确实很大。

这个问题怎么解决？实际通过多年改革已经摸索了可行的路

径，就是把集中的问题分散来处理，用时间的推移来逐步解决这个问题。

如果要同时筹措1500多万人的养老保险基金，还要筹措单位缴费、个人缴费，都积累起来，显然这两块相加，负担非常重。实际上，现在养老保险的基本制度模式是现收现付，部分积累，主要是代际赡养的模式，工作的一代缴费来供养已经退休的一代。所以实际上不完全是看上去那样同时筹措两笔巨额资金，而是可以做财务上的转化。

当然，随着老龄化程度的加

剧，将来的负担会越来越重，这需要做长期的制度安排。但就现实财政能力而言，我们完全可以安排好现在的在职职工缴费和退休人员养老金发放，目前，财务安排上不存在问题。

关于养老保险基金的投资运营，正是要长期谋划的一个政策重点。要解决老龄化高峰期的财务平衡问题，需要采取多种措施，一个重要选项就是要进行结存基金的投资运营，实现保值增值。这个问题已列入养老保险顶层设计的总体方案中，有可能尽早提出一个具体方案，供中央决策。

三类工资调整方案已下发各单位

有观点认为，用财政的钱缴纳职业年金会造成制度上新的不公平？您怎么看？有媒体报道机关事业单位工资改革方案已经下发，消息是否属实？

胡晓义:《决定》中有几个重要的政策，除了基本养老保险制度要改变模式、改变待遇确定机制、待遇调整机制，在多层次的养老保险体系方面也作出了重要的改革举措——建立职业年金。多层次养老保险体系包括了基本养老保险、补充养老保险、个人储蓄性养老保险。在实践中，企业补充的养老保险

以企业年金的形式正在发展，企业年金现在有2200多万职工参加，积累了7400多亿资金，还有很大的发展空间。这次改革如果只是改基本的制度还是不完整的，所以引入了职业年金的设计。

说到制度公平的问题，问题的实质在于如何引导企业年金更快的发展，使更多的企业职工能够不但有基本养老保险保障，而且有补充养老保险的补充保障。2014年1月1日开始施行企业年金的有关新规定，不仅个人缴费部分延交个人所得税，而且在投资收益进入到

个人账户的部分也是延交个人所得税，这是积极的信号。当然这需要一个发展过程，因为企业的情况千差万别。

网上在讲国务院办公厅发了文件，我也注意到了这个信息。配合这次改革，确实要完善工资制度。国务院办公厅为此转发了三个实施方案，一是公务员基本工资的调整，二是事业单位工作人员基本工资的调整，三是机关事业单位离退休人员待遇的调整。这套方案已经发到各单位。

缴费细化到月 体现职业生涯贡献

对于一个公务员来说，改革前和改革后退休的，养老金领到的标准有什么样的变化？

胡晓义:我先说宏观，这次养老保险制度改革到底改了什么？第一，改了一个制度模式。原来是单位保障模式，现在变成了一种社会化的制度安排，这样单位退休抚养比不平衡就被分散掉了。第二，改了计发办法。原来参照退休前

一个月的工资和工作年限，改革后是按照缴费年限和缴费的工资来计算，细化到每一年甚至每个月的缴费，体现了一个工作人员整个职业生涯的劳动贡献。

到底哪个高哪个低？具体到每个人会非常细致。从政策设计上，我有这样的信心，对绝大多数人来讲，如果不是极特殊情况，待遇水平都会有所增加，至少是不降

低。坦率地说，企业养老保险制度实际运行中，确实有一些企业和个人有这样那样的想法，觉得我缴费，现实的收益少了，即期的收入少了，所以千方百计地规避缴费或者降低缴费基数，实际上这是对自己长期和未来利益的损害，大家一定要明确这一点。所以如实、及时的缴费，是对自己利益的最好保障。

改革前已退休 养老待遇保持不变

《决定》中明确对改革前已退休的老人维持原待遇不变，并执行新的待遇调整办法。这句话怎么理解？很多自收自支单位已经退休的老人，他们的养老金以后由谁

来发？
胡晓义:第一，老人的待遇是不是有保障，这个回答是明确的，原来发多少钱还发多少钱，不会改变。同时“执行基本养老金调整办

法”，将来养老金调整的时候，他还会跟着调整。第二，这个钱谁来发。自收自支的事业单位的老人是不是单位发，而改成社会化发放，待遇更有保障。

《医疗器械经营质量管理规范》施行

经营企业需承担不良事件监测工作

记者19日从国家食品药品监管总局获悉，《医疗器械经营质量管理规范》即日起开始施行。

根据规范，医疗器械经营企业应当配备专职或者兼职人员，承担医疗器械不良事件监测和报告工作，应当对医疗器械不良事件监测机构、食品药品监管部门开展的不良事件调查予以配合。

据介绍，规范的出台旨在加强医疗器械经营质量管理，规范医疗器械经营管理行为，保障公众用械安全有效。

规范要求，医疗器械经营企业应按照规范建立健全质量管理体系，在医疗器械采购、验收、贮存、

销售、运输、售后服务等环节采取有效的质量控制措施，保障经营过程中的质量安全。

根据规范，零售企业应当定期对零售陈列、存放的医疗器械进行检查，重点检查拆零医疗器械和近效期医疗器械。发现有质量疑问的医疗器械应当及时撤柜、停止销售，由质量管理人员确认和处理，并保留相关记录。

在采购医疗器械时，规范明确企业应当建立采购记录。记录应当列明医疗器械的名称、规格(型号)、注册证号或者备案凭证编号、单位、数量、单价、金额、供货者、购货日期等。对需要冷藏、冷冻的医

疗器械进行验收时，应当对其运输方式及运输过程的温度记录、运输时间、到货温度等质量控制状况进行重点检查并记录，不符合温度要求的应当拒收。

在售后服务方面，规范则要求，企业应当按照采购合同与供货者约定质量责任和售后服务责任，保证医疗器械售后的安全使用。

此外，企业还应当协助医疗器械生产企业履行召回义务，按照召回计划的要求及时传达、反馈医疗器械召回信息，控制和收回存在质量安全隐患的医疗器械，并建立医疗器械召回记录。



国务院发布的《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》已启动实施，改革究竟怎么改？19日上午10时，人力资源和社会保障部副部长胡晓义在国新办发布会上介绍了有关情况，并回答了记者的提问。

10部委将联合督查 农民工工资支付

人力资源和社会保障部19日发布消息称，人社部会同公安部等10部门组成5个联合督查组，于1月下旬至2月上旬分赴福建等6省市开展联合督查农民工工资支付等情况。

人社部劳动监察局相关负责人介绍，本次督查的主要内容是：检查开展农民工工资支付专项行动执法检查的进展情况，落实保障农民工工资支付各项政策措施的情况，行政司法联动严厉惩

处拒不支付劳动报酬犯罪的情况。

通过督查，督促各地认真落实中办、国办《关于做好2015年元旦春节期间有关工作的通知》的要求，进一步采取切实有力措施，保证农民工按时足额拿到应得工资报酬，让广大农民工度过一个欢乐祥和的春节。

每个联合督查组将由部委领导或相关司局负责同志带队。

最高法废止11件刑事诉讼相关司法解释和文件

记者19日从最高人民法院获悉，最高法日前公布《最高人民法院关于废止部分司法解释和司法解释性质文件（第一批）的决定》，自2015年1月19日起施行。根据决定，11件司法解释和司法解释性质文件被废止。

据介绍，为适应形势发展变化，保证国家法律统一正确适用，根据2012年修改后的刑事诉讼法，结合审判工作实际，最高法对单独发布的有关刑事诉讼的司法解释和司法解释性质文件进行了清理，决定废止这些司法解释和司法解释性质文件。

被废止的司法解释和文件包括《最高人民法院关于刑事附

带民事诉讼范围问题的规定》、《最高人民法院关于复核死刑案件若干问题的规定》、《最高人民法院关于财产刑执行问题的若干规定》等，这些司法解释和文件已被《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的解释》等司法解释、相关规定修改或代替。

废止的司法解释和司法解释性质文件从决定施行之日起不再适用，但过去依据或参照这些司法解释和司法解释性质文件对有关案件作出的判决、裁定仍然有效。

被废止的司法解释和文件包括《最高人民法院关于刑事附

长江福北水道沉船事故 确明抚恤方案及负责机构

记者从江苏省相关部门获悉，长江福北水道“1·15”沉船事故善后工作已明确抚恤方案及负责机构。国内人员抚恤由神舟公司负责衔接落实，外籍人员抚恤将由新加坡大洋工程机械贸易有限公司负责衔接落实。

据了解，“1·15”事故发生后，江苏省有关部门全力抢救落水人员，配合做好善后处置工作。蚌埠市相关部门接到通报后迅速部署相关工作，蚌埠市政府负责人带领相关部门及企业相关人员50余人组成工作组赶往事发地开展善后工作。

目前，蚌埠市政府及神舟公司已制定死亡人员抚恤方案，并明确国内人员由神舟公司负责衔接落实，外籍人员由新加坡

(本版稿件据新华社)