

# 新居住证制度征求意见结束

为户籍制度改革重要一步 顺应人口流动趋势

## 提供9项服务

征求意见稿承诺的基础公共服务共9项:免费接受义务教育;平等享有劳动就业权利;基本公共就业服务;依法参加社会保障;缴存、提取和使用住房公积金;基本公共卫生服务、计划生育服务和奖励优待;公共文化体育服务;法律援助和其他法律服务及国家规定的其他基本公共服务。

此外另有6项便利:按照国家有关规定办理出入境证件;机动车登记;申领机动车驾驶证;报名参加职业资格考试、申请授予职业资格;办理生育服务证及国家规定的其他便利。

征求意见稿的一大突破在于,试图将该制度推广到“设区的市级以上城市”。北京市政协委员、北京大学社会学系教授陆杰华表示,征求意见稿是对十八届三中全会提出户籍改革的具体落实,“顺应了人口流动的趋势,是一个里程碑式的转变。”

## 降低特大城市门槛

记者梳理我国31个省级行政区划(港澳台除外)的有关规定发现,过去所有省会城市都已推出居住证制度,部分非省会城市也推出了居住证。相较而言,征求意见稿中承诺的9项基础公共服务、6项便利并无太多突破。这些关键词在各地居住证制度中已屡见不鲜。以免费义务教育为例,18个省会城市均在条文中作出明确承诺,天津、沈阳等地还明确,持证人子女可申请参加该市中考、高考。

一些省会城市还完成了征求意见稿中的“加分项”,即地方政府“应积极创造条件”实现的权利。如郑州、哈尔滨等地的持证者可购买自住房或限购商品房。

记者注意到,在一些大城市,地方探索的居住证制度已和城市的部分“非基础”公共服务捆绑在一起,甚至成为调控某些产业的重要方式。如北京规定,持有北京市工作居住证的居民可以购房,可以参加车牌摇号。而此举被认为事关北京楼市及交通状况。

这种门槛较高的居住证同样出现在上海等特大城市。上海、广州已推行积分落户制,且该制度是建立在本地的居住证制度之上,持证者拥有某个积分即可落户。

如今,征求意见稿试图把门槛降下来。如对申领居住证的表述,由某些地方的“应当中领”,改为赋予外来人口更多选择自由的“可以申领”。记者发现,“稳定住所”这个措辞即宽松不少。在广东、安徽、云南、陕西、浙江等地,居住证对住所的要求均是“合法的固定住所”。

## 让流动人口享受福利 需财政支持

对于一些城市管理者而言,原先较高的门槛可让具备一定素质的流动人口享受某些福利,而一旦门槛降低,城市、财政是否有能力承载突然增加出来的人的福利?北京大学人口研究所教授乔晓春说,解决流动人口的服务问题其实是财政问题,“这个钱谁出?之所以不能所有人都给户籍,是因为如果都变成本地户籍,城市的财政是支撑不了的”。

复旦大学社会发展与公共政策学院教授彭希哲认为,一些地方官员觉得,外来人口是想留在某座大城市。“实际上你去问外来人口,城市的生活成本那么高,很多人并不希望永久呆在这个城市,只希望在生命的某一阶段在这工作、学习、历练,只是希望我在这的时候能给我住房、看病、就业等服务,他要求的并不是户籍,而是相关的福利。”

有学者认为,对于为流动人口提供什么公共服务,各部门有较大争议。这份刚结束公开征求意见的《居住证管理办法》能走多远,还需各方利益的博弈。

而各地对居住证的自发探索仍然没有停下步伐。今年6月1日,《深圳经济特区居住证条例》将正式施行。该条例规定,非深籍人员申领居住证,要求有合法稳定居所、合法稳定职业。其中,稳定职业的要求是“参加社会保险连续满12个月或者申领居住证之日前二年累计满18个月”,这无疑把一些没有参加社保的人群排除在外。



《居住证管理办法(征求意见稿)》近日结束了29天的公开征求意见,这是户籍制度改革的重要一步。从内容看,其许诺的9项基本公共服务、6项便利无疑是进步。有受访学者认为,此次征求意见稿的价值在于,将一些“刚需”的基础公共服务整合起来,加以统一要求。居住证能否改变中国2.45亿流动人口的生存现状,尚有地方、部门利益需要协调。

# 长征五号 长征七号 整装待发

可发射货运飞船和载人飞船

近几十年我国航天事业虽有长足发展,但面对建设永久性空间站、探月、探测火星等系列工程,当前的火箭运载能力还无法满足发射货运飞船和载人飞船的实际需要。为攻克这一瓶颈,我国在天津建设了新一代运载火箭产业化基地,过去6年多时间全力研发长征五号和长征七号两型主力火箭。

如今两型火箭研制进展如何?记者日前前往基地“一探究竟”。

### ●新型火箭能满足20吨运载要求

新一代运载火箭产业化基地位于天津经济技术开发区西区,2008年6月开工建设,目前已具备以长征五号、长征七号运载火箭为代表的新一代运载火箭的研制生产能力。基地总占地面积约3000亩,分为运载火箭研制生产、军民结合、辅助配套三大功能区。其中,运载火箭研制生产区占地面积1700亩,总建筑面积约50万平方米,主要用于满足火箭研制试验需求。

天津航天长征火箭制造有限公司总经理陶钢说,一个国家的火箭运载能力有多强,航天舞台就有多大。按照中国航天事业发展规划,2020年左右将建立20吨级的空间站和开展货运飞船的研制,在空间站建造完成后开始全面运营,包括长期载人飞行任务、军事和科学应用,需要频繁发射货运飞船和载人飞船,今后还有探月、火星探测等系列工程,但我国当前的火箭运载能力无法满足实际需要,必须有更大动力的火箭来实现。这也正是建设新一代运载火箭产业化基地的主要原因。

长征五号运载火箭是我国目前研制规模最大、技术跨度最高的航天运输系统工程,火箭芯级直径5米、总长约57米,是我国首个从总体到系统均采用全新技术的大型液体运载火箭。  
**●长征五号可比肩美国大型火箭**

长征五号结构总体设计师栾永东说,长征五号近地轨道运载能力约25吨,地球同步转移轨道运载能力约14吨。火箭完成研制后,我国航天运输系统地球同步轨道发射能力较现役火箭提高2.5倍左右,能比肩欧洲阿里安五、美国宇宙神5H等国际先进大型运载火箭,有力支撑我国探月三期、二代导航、载人空间站等重大工程项目的实施。

长征七号运载火箭是我国新一代

中型运载火箭的基本型,也是主力运载火箭,芯级直径3.35米,通过增减助推器数量,更换氢氧子级,能够衍生出新一代中型运载火箭系列。长征七号太阳同步轨道运载能力约5.5吨,近地轨道运载能力13.5吨,主要用于满足未来空间站发射货运飞船的需要。

“货运飞船运载货物达到5吨以上,可以大大减少发射次数,对载人航天工程的实施非常有利。”长征七号结构总体设计师马忠辉说,“长征七号载人状态火箭能够满足更大规模载人飞船的发射需求,也为我国未来载人航天提供选择。”

### ●两型火箭均无毒无污染

记者了解到,长征五号和长征七号火箭基本全覆盖了我国利用的空间轨道,两型火箭研制成功和逐步成熟后,将成为我国新一代主力火箭,以前的各型火箭将在未来10年内逐步退出市场。

由于两型长征五号和七号都在海南文昌卫星发射场升空,落点也都在海上,所以两型火箭都是无毒、无污染的,消除了污染海洋环境的隐患。

此外,火箭采用防雨设计,适应了海南多雨的气象条件,能够在中雨的环境中发射。

产业化基地从开工建设至今不过6年多时间,我国的新一代火箭便已整装待发,尤其是长征七号2016年就将迎来首飞,这离不开科研人员的辛苦努力。

据长征七号结构总体设计师马忠辉介绍,长征七号在总装阶段的4个多月里,大家经常干到凌晨,第二天照常上班。总测阶段的半个月里,只有两天是零点前回家的,做这份工作,敬业精神和专业素养都要求非常高,否则几毫米的失误,可能就是一枚火箭和一艘飞船的失败。

## 3.1万余人 违反八项规定受处分

上个月查处4238起  
违反工作纪律占比最大

5日,中央纪委监察部网站发布消息,截至去年12月31日全国查处违反中央八项规定精神问题情况汇总,去年12月2280人因违反八项规定受处分。截至目前,全国查处违反八项规定案件77606起,102168人受处理,给予党政纪处分31338人。

去年12月份,全国共查处违反中央八项规定精神问题4238起,处理人数5340人,给予党政纪处分人数达到2280人。这是自去年5月份以来违反中央八项规定精神问题首次下降。

这4238起被查处的违反八项规定案

件中,涉及地厅级的13起,县处级111起,乡科级4114起,受到党政纪处分的人中,地厅级有7人,县处级有87人,乡科级有2186人。

按类型分类统计显示,违反工作纪律案件达到2299件,是占比最大的,达到54.2%,其次是违规配备使用公务用车,有321起,随后是大操大办婚丧喜庆,为213起。收送节礼为129起,公款大吃大喝113起,公款旅游(国内)111起,楼堂馆所违规问题23起,公款出国境旅游4起。接受或用公款参与高消费娱乐和健身活动、慵懒散等案件1025起。

## 台湾当局前领导人 陈水扁获保外就医 因贪腐入狱服刑

因贪腐入狱服刑6年有余的台湾当局前领导人陈水扁,5日上午被台湾当局法务部门“矫正署”以“在监不能为适当医治”为由,核准保外医治一个月。在办理交保手续后,陈水扁当日下午离开台中监狱,前往高雄住处居家疗养。

民进党籍的陈水扁于2000年5月至2008年5月担任台湾当局领导人,任内爆发多起贪腐弊案,备受争议。2008年5月卸任,11月即因涉嫌公務机要費貪污、洗錢等重罪被收押,身陷囹圄,后因龙潭购地弊案、陈敏薰卖官案受贿、元大金并购复华金受贿等案,被合并判刑20年。

陈水扁近年来在台中监狱服刑,因身体恶化多次申请保外就医。台湾当局有关部门于2014年12月重新组建医疗鉴定小组,对其身体状况进行评估。该小组于当月30日提出鉴定报告,认定陈水扁进行性神经功能退化、睡眠呼吸暂停、漏尿等症状加重,控制不好有随时致死危险,且不能排除自杀风险,在监狱内接受治疗无法达到疗效,建议让其保外就医、居家疗养。

台湾“矫正署”5日上午召开审查小组会议,认定陈水扁病况确有恶化,符合“监禁行刑法”第58

条“在监不能为适当医治”事由,核准他保外医治一个月,同时强调,“保外医治系属以医疗为前提的暂时性释放”,陈水扁病况稳定后,仍须回监服刑。

在亲属办理交保手续后,陈水扁当天下午乘车离开台中监狱,返回高雄住处居家疗养。民进党籍的陈水扁于2000年5月至2008年5月担任台湾当局领导人,任内爆发多起贪腐弊案,备受争议。2008年5月卸任,11月即因涉嫌公務机要費貪污、洗錢等重罪被收押,身陷囹圄,后因龙潭购地弊案、陈敏薰卖官案受贿、元大金并购复华金受贿等案,被合并判刑20年。

陈水扁近年来在台中监狱服刑,因身体恶化多次申请保外就医。台湾当局有关部门于2014年12月重新组建医疗鉴定小组,对其身体状况进行评估。该小组于当月30日提出鉴定报告,认定陈水扁进行性神经功能退化、睡眠呼吸暂停、漏尿等症状加重,控制不好有随时致死危险,且不能排除自杀风险,在监狱内接受治疗无法达到疗效,建议让其保外就医、居家疗养。

台湾“矫正署”5日上午召开审查小组会议,认定陈水扁病况确有恶化,符合“监禁行刑法”第58

(本版稿件据新华社)