

# 最高法巡回法庭明年初审案

## 第一巡回法庭设在深圳 第二巡回法庭设在沈阳

29日,最高人民法院新闻发言人孙军工透露,根据中央批准的试点方案,最高人民法院第一巡回法庭设在广东省深圳市,最高人民法院第二巡回法庭设在辽宁省沈阳市。为何选在这两个城市设巡回法庭?中国人民大学诉讼制度与司法改革研究中心副主任程雷分析认为,广东每年处理的民商事和刑事案件的总量在我国占的比重比较大,选址深圳可能和经济活跃程度、改革开放程度有一定关联。选址沈阳,有助于东北三省的案件管辖,对于经济中等发达地区未来设立巡回法庭也有一定的指导意义。

### 巡回法庭设在哪儿? 深圳和沈阳成首批“试水”地点

最高人民法院新闻发言人孙军工29日介绍,根据中央批准的试点方案,最高法第一和第二巡回法庭分别设于广东省深圳市和辽宁省沈阳市。

目前,巡回法庭的组建工作正在进行中,两个巡回法庭将于2015年年初受理、审理案件。

据悉,最高法设立的巡回法庭,相当于最高法的派出机构,在审级上等同于最高法。巡回法庭的判决效力等同于最高法的判决,均为终审判决。

日前,广东省委政法委专职副书记杨日华指出,按照中央部署,广东协助最高人民法院在深圳设立巡回法庭,该法庭管辖区域为广东、广西、海南

三省区。  
“从全国法院系统来看,广东每年处理的民商事和刑事案件的总量在我国占的比重比较大,不少案件都是疑难、新型的案件,深圳本身就是我们司法改革的地点,基础比较好,改革创新又遍及它的多个领域,包括经济体制改革,也一直走在国家前列。”在接受北京青年报记者采访时,中国人民大学诉讼制度与司法改革研究中心副主任程雷表示,“既然试点,我们要求是可复制的经验推广。选址沈阳,有助于东北三省的案件管辖,对于经济中等发达地区未来设立巡回法庭也有一定的指导意义。”

### 为何设立巡回法庭? 有利于保障审判权依法独立行使

“近些年,最高法受理的案件越来越多,连续几年审理案件突破1万件/年,法官办案压力很大,不利于最高法充分发挥指导、监督全国法院审判的职能。”日前,被任命为第二巡回法庭庭长的胡云腾在接受《人民日报》采访时表示,“同时,随着案件到最高法审理,地方矛盾纠纷和不稳定因素也被带到北京。”

孙军工指出,最高人民法院设立巡回法庭在于推动审判机关重心下移,就地解决纠纷、方便当事人诉讼,有利于最高

人民法院本部集中精力制定司法政策和司法解释,审理对统一法律适用有重大指导意义的案件。

“我国现行四级法院体系中,每一级法院都可以进行巡回审判,但并未作为一项制度来实施,巡回法庭的设置是一项制度创新。”程雷分析,巡回法庭的设置,一方面有利于调整最高人民法院的审判职能定位,使其更好地发挥法律适用指导,统一裁判规则的作用;另一方面旨在保障审判权的依法独立行使。

### 具体受理哪些案件? 申诉和涉诉信访案件或就近处理

十八届四中全会《决定》明确提出,巡回法庭受理跨行政区划重大行政和民商事案件。

程雷分析,按照十八届四中全会对最高法巡回法庭受理案件的要求,今后由深圳、沈阳两地巡回法庭受理的案件大致可分为三种类型。

“一类是,一审裁判由高级人民法院作出,当事人提出上诉的民商事案件;第二类主要是行政诉讼案件,比如省级人民政府当被告,省高院来一审,一审判决完了以后,有人上诉或者者有抗诉的话,可以拿到巡回法庭就近处理;第三类多属于申诉和涉诉信访案件,比如已经由高级人民法院作出终审裁判,当事人不服要到最高法申诉的民商事和行政案件。”

胡云腾也曾指出,“设立巡回法庭后,未来大部分跨行政区划的重大民事、行政案件,都将进入巡回法庭审理,以保证司法公正,彰显司法公信。因此,巡回法庭本身能作出裁判

的案件,一律放到巡回法庭审理;须提交最高法审判委员会讨论的案件和对全国法院统一法律适用有指导意义的案件,还是要由最高法审理。”

程雷介绍,2007年,最高法收回死刑复核权之时,曾有学者建议将全国按照行政区划划分为若干大区,在各大区设置巡回复核庭,确保死刑复核的质量。

而按照本次改革部署,巡回法庭受理的案件类型之中并不包括刑事类案件。程雷分析,这主要基于以下两方面考虑,“第一个就是我们现在涉及的地方保护主义问题,还是以民商事案件和行政案件居多。最高法实行死刑复核以来,它的运行比较平稳,案件质量也非常高。第二个,死刑案件确实是非常重大,因为它关系到公民的生命权。所以此类案件并不适宜作为试点、先行先试。”

### 巡回法庭时间表

2013年11月,十八届三中全会提出,探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度。

2014年10月,党的十八届四中全会决定设立最高人民法院巡回法庭。

2014年12月28日,在十二届全国人大常委会第十二次会议闭幕会上,通过了任命刘贵祥担任最高人民法院第一巡回法庭庭长、胡云腾担任最高人民法院第二巡回法庭庭长的决定。



#### ■分析

### 巡回法庭能否破除地方保护主义干扰

据介绍,巡回法庭作出的裁判与最高法的裁判效力等同,都是终审判决,不存在上诉的问题。巡回法庭和各高级法院之间仍然是上下级审级关系。

胡云腾在接受采访时表示,在司法实践中,一些重大行政案件或跨区域案件放在某一方当事人所在地法院审理,法院有可能受到各种关系影响,不利于公正判决。“由最高法巡回法庭来审理这些案件,一方面有利于避免地方保护主义

干扰,保证案件审判更加公平公正;另一方面也有利于最高法本部从繁重的审判工作中解脱出来,更好地行使对全国各地法院的监督指导职能。”胡云腾说道。

在程雷等学者看来,巡回法庭的“去地方化”功能能否实现,还需考察实践当中的探索情况。“如果它要真正去地方化,就意味着最高人民法院,就要把原来一些可能跟地方保护主义这种潜规则有关的案件,把它提审,通过改变这种

管辖制度,由巡回法庭来审理,这个就涉及管辖制度改革的问题。”程雷说道。

在接受记者采访时,中国政法大学诉讼法学研究院副院长顾永忠曾提出自己的设想。在他看来,要实现设立巡回法庭防止司法领域地方保护主义,出路就在于赋予巡回法庭行使相当于高级人民法院的一审管辖权。

(据新华社)

## 4G 周年大聚惠

### ——枣庄移动跨年优惠火爆进行中

移动4G马上一岁啦,正逢元旦、春节等五节到来,枣庄移动跨年优惠火爆开始。购手机送宽带,装宽带送手机,入网享大礼你轻松过大年,这不是在做梦,这是枣庄移动正在举行的跨年营销优惠活动。

#### 购699元4G手机得五重大礼

第一重大礼:10M光纤宽带两年;第二重大礼:699元4G大屏智能手机一部;第三重大礼:6000MB省内4G网络手机上网流量(2000MB/月\*3个月);第四重大礼:免宽带初装费;第五重大礼:现场抽红包,最高1000MB流量。

#### 存720元宽带费得五重大礼

第一重大礼:10M光纤宽带两年;第二重大礼:

799元4G大屏智能手机一部;第三重大礼:6000MB省内4G网络手机上网流量(2000MB/月\*3个月);第四重大礼:免宽带初装费;第五重大礼:现场抽红包,最高1000MB流量。

#### 入网享大礼,话费超值送

一重礼:全国电话敞开来打(最高送1440分钟,价值288元);二重礼:春节上网放心用(最高送4500M,价值450元);三重礼:拜年短信随便发(共1200条,价值120元)。

据悉,此次活动自即日起开始到3月31日结束,移动4G好用不贵,实惠多多,机会难得,心动不如行动,速来参加吧!更多详情请咨询枣庄移动营业厅,服务热线:10086