

“原来为什么要进那么多人呢”

# 一个超编法院的生存现实

干部超编超配，一直是这两年巡视工作中发现的最为突出的问题之一。超编超配多由历史和现实原因造成，但超编干部难以消化，成为顽疾，给地方工作造成许多不良影响。本期时局聚焦湖北广水法院的超编乱象，看看基层法院在沉重的超编压力之下的现实运行逻辑。

法院超编是因为被安排进法院的关系户太多。一名离职法官介绍，这个群体主要有三大类，法院干部子女、广水市官员们的亲属和其他社会关系。

法院塞进大量关系户，工作人员素质参差不齐，甚至出现内外勾结办假案的情况。

12月3日，周三工作日，湖北随州市的县级市广水市人民法院办公楼内，近半办公室锁着无人。这种冷清的办公场面，与广水法院人员规模极不相符。广水市政法系统一名官员向记者透露，广水法院超编严重，法院只有146个中央政法编制，但现有在岗人员约267人，超编100多人。

广水法院长期人员超编的大背景下，法院法官岗位严重人员不足，法官数量和素质堪忧，法院的管理亦呈现多种乱象。在一些政法系统人士眼里，广水法院怪象也是中西部一些地方基层法院现状的缩影。

事实上，广水法院因严重超编，在湖北省法院系统“小有名气”。湖北省政法系统一名知情人士介绍说，除武汉几个中心城区法院较多外，其他基层县市法院平均在岗人数，也就100人左右。

“广水法院，现在在全国基层法院超编第一名！”一名曾在该院工作过的科级官员半开玩笑地对南方周末记者说，“那些没有政法编制的人，没有得到省高院认可，也没有审判资格，但有地方财政编制、干部编制，靠地方财政养。”

广水法院纪检组长蔡水平，2000年从部队转业到该院任职。他介绍，这些超编的人大多数是在十多年前进来的。因为超编严重，这十年来法院没怎么进人。目前，法院在岗员工两百多人，但有审判资格的只有八十多人。

记者查询广水财政编制网发现，法院在岗人员大多数是上个世纪八九十年代进入法院的，2000年后只有极少数人进入法院。

十多年很少进新人，导致广水法院审判人员后继无人。2014年1月，该院院长王仑在作年度工作报告时称，“法官队伍年龄结构不优，后备力量严重不足，工作压力不断增大。”

## 1 清退不了的三种人

多名广水政法官员向记者介绍，法院超编很大程度是因为被安排进法院的关系户太多。一名离职法官介绍，这个群体主要有三大类，法院干部子女、广水市官员们的亲属和其他社会关系。

广水法院干部中，有不少是法院领导子弟。“过去法院有个土政策，法院每个班子成员可解决一个子女工作，中层干部也能设法安排。但只能是子女，兄弟姐妹不行。”一名知情人士介绍。

一名曾在广水法院担任领导职务的官员向记者承认，他女儿在上大学期间就被安排进了法院，成为法院职工，在法院领工资，领了至少6年。

记者查阅该院编制信息时发现，2001年，一名叫卢锐的男子以“毕业分配”的形式进入该院工作，但此时毕业生分配制度已经废止。经广水司法界人士证实，卢锐为广水法院一名领导的儿子，当时享受照顾政策安排进法院。上述官员介绍，大量法院干部子女进入法院，后来引起举报。他女儿研究生毕业后到上海就业，就把工作关系转走了，不再在法院领工资，但过去领的工资也没退。

另一个群体是广水市各类官员的亲属。一名已离开法院的老

法官介绍，过去该院还有市委领导的女儿、市人大领导的儿子等领导子女被安排进法院。

上述离职老法官介绍，该院有一名副庭长一直很少上班，办的案子也很少，不懂法律，连法院最简单的“支付令”都不会写。但她父亲曾是市委领导，哥哥当时是某局局长。为让她得到提拔，法院有关领导把该庭其他人办的案子带上她的名字，让她达到一定业绩。经过一番操作，此人被提拔为副庭长。

不仅法院一些重要岗位被官员亲属占据，连司机岗位都有人看中。“我当庭长时，司机是人大

一个领导的亲戚，打招呼进来的。”一名曾在法院任职的人士说。

“这些人大多没有审判资格，但有财政编和干部编。有些人很久不上班，但一样拿工资，把他们调到哪里去他们也不去。”上述老法官说，法院有一名工作人员一直在北京做生意，多年不上班但一直拿空饷。

记者调查获知，十多年来，广水法院历任院长都没有真正对超编人员进行清理。“这些人都有官方背景，没有领导愿去得罪人的事情。”一名熟知法院情况的政法界人士说。

1

2

## 2 各显神通为收费

广水法院超编的百余人，主要靠地方财政养着。

“在广水这样的基层法院，养一个人，工资、车、房及各种办公器材等公开和隐形开支加起来，一年大约要5万。超编一百多人，地方一年就需要投入近600万元。”湖北一名知情法官称。

在2012年年度工作报告中，广水法院院长王仑指出，法院经费保障问题没有得到根本解决。如何养活超编的上百人，一度是个难题。上述老法官称，过去曾亲历广水法院跟各庭签订完成一定数目创收任务的责任书，“最近一些年，没有签这种书面东西了。”

为创收，广水法院各部门“各显神通”。12月3日，广水市法院

官网公布了一对夫妻的离婚判决书，审判员是广水法院法官李远锋。两名当事人经济状况差，也无财产分割，但广水法院收取了700元案件受理费。

“按照他们的经济情况，只应收50元。”北京市德润律师事务所合伙人刘佳辉对记者说，根据《诉讼费用缴纳办法》，离婚案件每件交纳50-300元案件受理费。

这决非个案。12月9日，广水法院公布了21件离婚案件的法律文书，其中有13个是撤诉。收取受理费1000元的有1件，收取600元的有16件，收取500元的有1件，收取300元的有2件。有1件收取的受理费没有公开。

收费严重超出国家标准的情

况，在广水法院比比皆是。根据〔(2014)鄂广水民初字第00873号〕判决书，广水法院判决的一起赔偿金额为133232元的交通事故纠纷，法院收费5000元，超过标准2036元。

广水法院的罚款，也让湖南大名律师事务所律师肖国平觉得高得离谱。2013年10月23日，广水法院因一起劳务纠纷到肖担任法律顾问的公司调查。在总经理、分公司经理和肖国平做完笔录离开后，法官让副经理签了一份《调取证据通知书》。

肖国平介绍，因公司高层和法律顾问不知道有此份通知书，副经理也没有上报，该公司没有如期递交法院要求的证据。2013

年11月26日，广水法院给该公司下达了30万元的罚款通知书，直接从该公司账上划走了30万。

法院塞进大量关系户，工作人员素质堪忧，甚至出现内外勾结办假案的情况。广水市司法局纪检组长易炜向记者介绍，2013年3月8日，广水市城郊法律服务所法律工作者袁绍华，在没有取得当事人任何授权的情况下，全权代理了一起交通事故责任纠纷案的诉讼，后袁绍华被处以留所察看一年的处分。

上述法律服务所主任刘观峰介绍，找袁绍华办假案的是当地一名书记，目的是试图从保险公司骗取高达十多万元的保险理赔。

3

## 3 “那你说该怎么弄？”

超编问题严重影响广水法院正常工作，法院管理混乱亦难辞其咎。

广水法院只有80多人有审判资格。湖北政法系统一名知情人士介绍，有些法院有审判资格的人当中，院长、副院长、审判委员会成员和各庭庭长及少数副庭长是不办案的，真正办案的只有1/3左右。

他告诉记者，一些基层法院人手紧，有时不具办案资格的人也会参与办案，“但法律文书上不会署他们的名字，而是署有办案资格但没办案的人的名字。”

一名曾在广水法院任副院长的知情人说，“假如没有这些超编的人，上面早就派审判员了。派人吧，广水法院人这么多，不派，法官又不够用。”

法官忙碌，另一些人却没事干。一名已离职的前法官介绍，有的中层干部早上上班拿着杯子，“十点半到宾馆，先打牌，再喝酒，再打牌，‘今天上班，明天回家’，这是广水最突出的（问题）。”当然他也表示，“这两年情况好了很多。”

而能干活的法官群体，法律素质也十分堪忧。院长王仑曾公开表示，“少数法官政治素质和业务素质跟不上当前形势需要；少数案件裁判文书质量不高，说理性不强；法官断层现象，在一定程度上制约了法院的正常工作。”

在广水法院，有的法官由连司法考试都没过的法律工作者指导判案，已经不是秘密。广水法院原副院长丰朝云承认，当地一名法律工作者刘观峰曾指导过他。

“我刚接手分管刑事时，不懂

（法律），简直没办法。他代理的诉讼，都是他跟我上课，说这事法律依据在哪，司法解释该怎么说的，他拿着硬邦邦的东西来，你说我能不采纳？”丰朝云对记者说。

广水法院纪检组长蔡水平对超编问题，似乎也有点头痛，“原来为什么要进那么多人呢？现在想处理都很难，只能慢慢自然消化，退休、病、死。没办法，老的退下来的都是法官，年轻的都进不来。”让到龄干部“退休”，可以空出一些编制。但广水法院每年退休的人不多，此外这些年退下来的，更多是早期参加工作的老法官，大批通过关系进法院的干部并未到退休年龄。

法院也会有一些新编制指标。蔡水平介绍，最近上面分两次给了广水法院10个中央政法编

制，目前只进了4个人，还有6个编制空着。院里规定只能从外招人，现有法院人员不能占用这6个编制。

湖北政法系统一高层人士解释说，“法院不少在岗人员背景复杂，但每次上面给的编制太少，不够分，院长又摆不平，最后只好谁也不给，全部从外面招人。”

记者试图就上述问题采访广水法院，被院长王仑拒绝。王仑说，“你去找最高人民法院吧。”

12月9日，广水市委一名常委与该院联系后称，该院同意让院党组成员、政治处主任程洪波接受采访。但当记者和程洪波面对面时，他拒绝了采访要求，并反问记者，“你花这么大精力了解我们的情况，那你说怎么弄？”

（据南方周末）

