

在不少地方，不法分子随便圈块地就能当停车场收费。



## 北上广津停车费问题追踪： 四地至少有上千个黑停车场

新华社“新华视点”栏目日前刊发两篇报道，曝光国内大城市停车费至少一半没进政府口袋，多地相关部门管理混乱。记者日前继续跟踪调查发现，在政府“钱收不上来”的同时，北上广津四地的黑停车场却大肆横行，这四个城市至少有上千个黑停车场。今年前10个月，仅北京市相关部门就接到群众超过1万件对黑停车场的举报。更值得注意的是，在一些地方，无论是日常执法还是集中打击，政府对黑停车场的监管乏力。记者在北京采访发现，面对听到举报而来的执法者，黑停车场的管理员竟原地不动，态度十分“淡定”。

### 黑停车场常年横行 群众举报不断

根据目前各地的规定，停车场需要获得政府相关部门的批准备案，如果没有资质却强行收费，就属于“黑停车场”。黑停车场包括私自画线收费、自立收费资质标牌或擅自扩大经营范围等不法行为。

黑停车场到底有多少？对于不少连正规停车位都没有准确统计的政府管理者来说，这个数字更是无从谈起。记者采访了解到，最近一两年，北上广津四个城市公开查处的黑停车场就多达四五百个。

——在北京，据不完全统计，2014年相关部门查处的非法无证经营停车场超过100个，仅9月份一个月城管部门就取缔非法停车场42个。更令人吃惊的是，2014年前10个月，北京市城市管理综合行政执法局共接到群众对无证经营停车场举报多达1.02万件，平均每天接到举报33件。

——在广州，从2013年至今，广州市物价局多次向社会曝光违规停车场的名单及违法违规情况，根据对广州市物价局公开数据的不完全统计，包括各种身份不全的黑停车场在内，近两年被该局曝光的违规停车场数量合计达近100家。

——在天津，公安部门表示，一些不法分子冒充正规停车公司非法圈占道路、非法经营道路停车泊位，特别是节假日期间，群众对此类问题反映更多。对此，天津市公安机关以市内六区为重点，组织开展了清理清查假冒停车场的专项行动，加大对道路停车场的检查力度，依法取缔冒充联华停车公司的非法占路停车场95个。

——在上海，交通部门公布消息称，2014年以来，执法部门共计查处停车行业各类违法行为121件，共受理12319城建热线涉及中心城区的无证停车类诉求66件。

然而，被查处的黑停车场，仅是“黑停车场乱象”的冰山一角。记者在多地调查发现，一方面，不少没有资质的黑停车场设置之易、数量之多远超相关部门查处统计；另一方面，黑停车场机动性极强，不少黑停车场受到查处后马上死灰复燃。

根据多位地方政协委员统计测算，北上广津四个城市黑停车场累计总数应为查处数字的两到三倍甚至更多，总数至少达到上千个。



不法分子冒充正规停车公司非法经营道路停车泊位。

### 日常执法流于应付 “运动式”打击治标不治本

面对汹涌的黑停车场，各地管理部门都声称进行了执法整治。然而，随着城市道路越建越多，机动车保有量越来越大，“治黑”却面临更大困境。记者在多地实地调查发现，不管是日常执法还是“运动式”整治，基层执法部门的监管基本失效。

记者通过正规举报的方式在北京调查发现，相关部门的日常监管效果不佳，远未形成协调执法机制。日前，记者发现，在北京市西城区一条主干道的便道上，醒目的白线画定了20多个车位。而该停车场是没有合法资质备案标牌的“黑停车场”，该管理员证件也系伪造。

按照北京市交通委2014年出台的规定，正规收费管理员证件上印有二维码，可以通过微信“扫一扫”功能得到认证。记者拨打北京市交通委投诉举报电话反映该问题，查实该证件是假证。但当记者问到“怎么办”时，电话中的工作人员表示，他们也没有办法，建议找城管部门举报。

记者据其建议拨打了城管举报电话。在举报过后20分钟，西城区城管总队执法监察队的三名工作人员出现在现场。但令人惊讶的是，假停车管理员十分“淡定”，居然原地不动，对城管队员前来执法没有丝毫畏惧的态度。记者在现场看到，城管执法人员在现场核实、盘问后，仅将该名收费男子驱离现场。他们表示，他们平时也只能把人轰走，“见一次轰一次”。

而在位于北京市朝阳区使馆区的一处黑停车场，在遇到假停车管理员纠缠收费后，记者索性拨打110进行报警。大约15分钟后，属地派出所的执法人员抵达现场，他们向记者询问情况时，这位假管理员早就“淡定”地脱了一套假“行头”，躲到了一边。近期，当记者再次来到这条路段时，黑停车场依然生意兴隆。

交通、城管、公安等部门单一的日常执法管不了，那么，一些联合集中整治是否有效呢？多地管理部门工作人员表示，“运动式”整治往往轰轰烈烈，一个月内查处数十个黑停车场不在话下。但治标不治本，违法行为很容易反弹。

广州市交通委的内部通报显示，2013年上半年，该部门曾开展了为期2个月的整治行动，查处无证经营停车场38宗，铲除了14条路段非法设置的427个停车泊位。2014年8月，广州市物价局对50家停车场的违规行为进行了公开曝光，没收违法所得160万元，罚款522万元，退还违法所得56万元。然而，近期却有群众反映，上述部分黑停车场出现死灰复燃迹象，而且随着广州停车费涨价，黑停车场的收费反而更多了。

黑停车场监管失效的背后，是各地十分复杂的停车管理模式。在北京，群众可以向城管、交通、公安、交警、价格等5个部门举报反映不同的违法行为；在天津，交通、公安、土地、工商、税务、物价、市容、园林、道路等行政管理部门也是各管各的。

“如果有一个部门真正负起责任，黑停车场也许就能够相对管起来。而现实的情况是，九龙治水，分散了执法力量，也分散了管理责任，谁都不愿意管，结果是黑停车场常年横行。”天津大学一位研究交通规划管理的教授告诉记者。

### 依法“治黑”难度大 未来要实现非人工收费模式

黑停车场乱象谁都管不了，治标不治本是根本原因。其中，依法“治黑”由于手段有限难度很大，而科技“治黑”却面临超出人们想象的成本问题。

记者从北京司法部门了解到，要想通过追究刑事责任等严厉手段彻底斩断黑手，目前只能通过查获200张假停车发票等极少数办法实现。

2013年以来，北京东城区检察院依法办理了6起涉嫌使用伪造的“北京市停车收费定额专用发票”向路边停放机动车的驾驶人员收取停车费的案件，共批准逮捕了5名犯罪嫌疑人。据办案人员介绍，按照现行法律，对于黑停车场的假收费管理员，要从他们身上查获200张或价值80万元的假发票，才能以“持有伪造的发票罪”对其追究刑责，除此以外，如果能够认定黑停车场收费超过5000元，才能以诈骗罪起诉。

但不少专家认为，按照现在管理执法部门的主观能动性，上述需要大量调查取证的工作基本没人愿意做、能去做。北京中勉律师事务所高级合伙人黄莉凌对记者说，法律赋予各部门的管理权是没有问题的，问题在于现在各部门存在执法能力的问题。不是没有权力管，而是客观条件上无法实现。

南开大学专家赵聚军说，“尤其需要注意的是，黑停车场收费人员往往打游击战，想要收集违法证据不容易，同时一些黑停车场都有后台，与一些主管部门工作人员有利益纠葛，彻底整治需要和反腐结合起来。”

对于上述问题，负责办案的北京检察机关曾建议，停车管理公司应强化技术措施，通过设立路边停车收费刷卡机或配备手持刷卡机等方式，规范停车收费行为。此外，还应加强日常监督检查，确保停车收费人员按正当途径收取停车管理费用，杜绝滥收费用情形出现。

对此记者了解到，目前国内不少城市都在推进“一车位一编号”、“信息化停车管理”等科技“治黑”手段，不过其成本却不低。

12月上旬，广州市停车场行业协会曾公开称，正规“咪表”停车场属于劳动密集型产业，人工成本达到每月人均4000元左右。北京市财政局公布的一份《北京市路侧停车泊位编号施划项目中标公告》显示，2014年一季度，北京华凯交通科技有限公司和沧州通胜交通安全设施有限公司两家企业，中标施划北京5.1万个车位及编号，中标金额高达170万元，平均计算施划每个车位及编号的成本竟高达33元。而记者近期看到，在北京城六区，花大钱画的线编号，不少已经出现模糊不清的情况。

广州市政协委员曹志伟认为，从国外经验和长远目标看，只有实现非人工收费模式的信息化收费，才能根除乱收费的黑停车场。下一步是如何有效降低成本，形成真正改革动力。

(本版稿件据新华社)