

# 让宪法不再成为“闲法”迈出了可贵一步

□石平(本报)

十二届全国人大常委会第十一次会议11月1日审议通过了关于设立国家宪法日的决定,明确将12月4日设立为国家宪法日。今年12月4日是我国首个国家宪法日,也是第14个全国法制宣传日。

设定宪法日并非我国独创,很多国家也都设有宪法日。作为一个法定国家节日,宪法日的设定具有重要的象征意义。从政治学的角度看,宪法也是一种政治象征,发挥着凝聚社会价值共识的重要功能。宪法的生命和力量源泉在民众心里,公民的宪法意识才是宪法得以实施和实现的根本保证。无论是落实依宪治国、依宪执政,还是维护宪法法

律权威,加强宪法实施,前提都是在全社会学习宣传宪法,提高宪法观念,让宪法文本进入千家万户。这也正是立法设立国家宪法日的目的所在。

宪法是党和人民意志的集中体现,是通过科学民主程序形成的根本法,是治国安邦的总章程,在法律体系中居于统帅地位和核心地位,具有最高法律效力、法律权威。习近平总书记在多个场合强调,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政,强调要加强宪法实施。但在过去60年的实践中,宪法却往往被“束之高阁”,没有走进百姓的生活。因而,根本法被认为是“根本没用的法”,宪法被当作了“闲法”。这与我们的宪法思维和宪法意识、法治思维和法治意识的缺失不无关系。

卢梭有言:一切法律之中最重要的法律既不是刻在大理石上,也不是刻在铜表上,

而是铭刻在公民的内心里,它形成了国家的真正宪法。设立国家宪法日,打开了宪法走进生活的一扇心灵之门,其意义或许不光是一种仪式上的安排,也不局限于理念传播上的塑造,同时也是为宪法的实施和监督作铺垫,甚或这本身就是一种宪法实施的体现。

在电视上我们经常能看到这样的画面:一些国家的总统或国家公职人员就职宣誓时,需要把手放在宪法文本上或手持宪法文本。这样做的意义在于,宪法是国家的根本大法,手持宪法宣誓意味着:崇尚宪法的权威,维护宪法的尊严;宪法是一切组织和个人的根本活动准则,要自觉遵守宪法,严格依照宪法办事;学法、知法,增强法律意识,树立法治观念;守法、用法,依法维护自己的合法权益;增强权利意识,依法行使自己的权利;依法维护国家和他人的利益。不仅如此,宪法宣誓代表着宣誓人内心的认

同和良心上的无形的约束,同时宣誓也是公开的,是向公众表态,这是对宣誓人自己、也是宣誓人向公众做出承诺。

设立国家宪法日仅仅是宪法入脑入心“万里长征的第一步”,走好这一步非常关键,不能仅把国家宪法日当作一个纪念日,而要当作全民的宪法教育日、普及日、深化日,把国家宪法日当作一个普及宪法的契机,强化公民的宪法意识。同时还需要一系列具有可操作性的配套制度和措施来加强宪法实施,让宪法走下“神坛”,通过国家设立节日的方式来纪念、庆祝、宣传宪法,有助广大群众和社会各界深化对宪法内容和含义的直观认识。总而言之,要使宪法真正落到实处,关键在于系统缜密的宪法宣传和布置、领导干部要首先带头遵守宪法、实践中对违反宪法的行为要大力监督和揭露,这样对宪法的敬畏才能避免流于口号。

## 今日观察

### 斩断“治超”潜规则的链条

□迅之

近日,河南车主张高兴夫妇因不满超限处罚决定而服毒,酿成一死一伤悲剧。“治超”话题再次被推上舆论的风口浪尖。

为什么治超屡屡成为新闻?为什么超载现象屡见不鲜,乃至成为货运常态?为什么不超载便无法盈利?这一系列的追问下来,便似乎陷入了一个超载与罚款的“死循环”:车辆超载,发文治理,罚款;车辆交罚款然后加码超载,加码罚款,再加码超载。这样的循环是如何产生的?其实正是治超者与超载者形成了甲乙双方利益环,治超者是甲方,超载者是乙方。“猫与老鼠”的游戏便开始了。

自2000年交通部《超限运输车辆行驶公路管理规定》出台以来,全国“治超”已14年之久,各地治超会议不断,管理办法多如牛毛,专项行动隔三差五,但超载依然故我。逻辑看起来不通,实则通得不得了。每一个治超部门因为掌握罚款大权,便倾向于以罚代管,因为罚款带来的是庞大的利益,而管理所带来的利益相对微如尘末。结果,在一些地方出现了“罚款月票”、“包季套餐”等创新罚款手段,这种固定的罚款模式据说还得到了不少货运司机的认可:毕竟知道罚多少比胡乱罚款更有可操作性,可有效调配货运量。这是怎样的荒唐?

在罚款逻辑下,商家和货运司机们为了盈利,不得不选择超载。由于一些地方在交通管理上搞雁过拔毛,运输业甚至出现了不超载便会亏本的违法陷阱。这种违法陷阱的最大获益方不是别人,正是部分管制违法现象的治超部门。全国治理车辆超限超载工作领导小组曾要求突出源头,然而只要“以罚代管”的治理思维不变,源头便永远堵不住,反而会刺激超限超载之风更盛。利益的诱惑让治理者和被治理者均难以招架,乃至

于部分治超部门相互争权,纷纷为部门利益而各行其是,被治理的超载者苦不堪言,因道路被超载而导致交通权受损的老百姓则被迫遭受无辜损失,更何况财政的巨大修路支出。

首先要理顺运输路政管理体制。目前仅拥有罚款权的管理部门就有好几个主体:高速公路执法、干线公路执法、农村公路执法等,权出多门,难免出现罚款重叠,而这种罚款重叠进一步导致超载越来越严重。要想解决这一死循环,必须理顺运输路政管理体制,统一管理,不要搞政出多门,让罚款变得更明白一点。在罚款返还上,也要管得住,甚至于不搞罚款返还,避免刺激管理方以多罚款来牟利。其次要正确规定超载限额,既要考虑到道路维护的需要,也要考虑商家和货运司机的实际利益,避免出现不超载便亏本的现象,从而让被治理者有利可图。完全可以在全国和各地进行一场合理的货运成本测算,让超载限额更加符合现实情况,推动物流更加畅通,经济也能进一步搞活。再次要建立第三方监督体系,让舆论和民间均能够对治超部门进行有效监督,遏制治超部门的不当利益冲动。

斩断治超的潜规则利益链条,还需要社会各界贡献才智,大家坐下来好好谈一谈,各自收缩利益圈,取得治超的社会共识。

手机消费正当权益 受到侵害,请拨打:

**指尖热线**  
3120557  
zzrbtxb@163.com

枣庄日报社通信部

## 画里有话



王成喜/图

### 有权就任性?

□舒圣祥

日前,山东交通部门宣布,2014年底到期的15条(段)高速公路将继续收费,主要理由是偿还银行贷款。(12月1日《西安晚报》)

法律的生命力在于实施,法律的权威

也在于实施。如果《收费公路管理条例》中毫无解读空间的“必须终止收费”,都可以被如此随意阐释,那还谈什么法治,谈什么契约,谈什么诚信?依法治国的关键在于依法行政,只有政府部门带头守法,才能实现全民守法,因此可以说,高速延期收费是检验法治的一块试金石。网上流行一句话,叫做“有钱就任性”;具体到权力,可不能同样“有权就任性”。因为“法无授权不可为”,越是有权越要带头守法。

## 点点评

新闻:传销大佬江宇翔给贵州遵义市凤冈县画了个“生命产业特区”的大饼——总投资75亿元,建一个69平方公里的“贵州省十二五规划重点项目”。他以政府红头文件圈钱,然后逃往美国。部分投资者认为当地政府对此有不可推卸的责任。(12月2日《南方都市报》) 点点评:利令智昏。

新闻:武汉一男子喝醉了酒,掉进了青菱河。幸运的是,该男子穿着羽绒服,

掉进河里并未受重伤,浮起后却一时上不了岸。5名热心路人七手八脚一起使劲,才奋力把他拉上来。(12月1日《楚天都市报》)

点点评:羽绒服技术哪家强?

新闻:英国《每日邮报》11月30日报道称,一项新研究显示,达·芬奇的母亲很可能是中国人,《蒙娜丽莎的微笑》正是其画像。(12月2日《新闻晨报》) 点点评:笑一笑,十年少。

# 关注儿童感觉统合失调

◆ 贺敬义

## 贺敬义简介

贺敬义,枣庄市立二院院长,主任医师,高级心理咨询师,山东省医学会精神病学专业委员会副主任委员,枣庄市医学会精神病学专业委员会主任委员。长期从事精神病学研究和临床诊治工作,专业造诣深厚,著述甚丰,出版专著10余部,发表论文30余篇,多项研究成果获奖。

感觉统合是指大脑和身体各感觉器官相互协调的学习过程,指机体在环境内有效利用自己的感官,以不同的感觉通路(视觉、听觉、味觉、嗅觉、触觉、前庭觉和本体觉

等)从环境中获得信息输入大脑,大脑再对其信息进行加工处理,并做出适应性反应的能力。目前由于种种原因,尤其是都市化生活和小家庭制度,使得感觉统合失常的儿童越来越多。我国的有关研究表明,存在不同程度感觉统合失常的儿童占20—30%。

儿童感觉统合失调的表现:一般儿童在感觉统合方面都会表现出来一些轻重程度、侧重点不同的感觉统合偏差。例如:1、好动不安,注意力不集中;2、看似聪明,却胆小不敢表现;3、容易跌倒或撞墙;4、笨手笨脚,容易受挫、缺乏自信;5、固执,脾气暴躁;6、粘人、爱哭、性情孤僻;7、挑食、偏食、餐饮习惯不佳;8、怕别人碰触

身体,容易吵架;9、眼睛容易酸,讨厌阅读;10、无原因惧怕某些学科,心理障碍多;11、自言自语,无法和人沟通;12、咬手指或无法戒除奶嘴;13、写字无法在框内,笔画经常颠倒;14、发音不佳,语言发展缓慢;15、坐立不安、姿态不良、无法安静;16、喜欢爬高,却不敢走平衡木;17、喜欢旋转游戏,过久而不会眩晕。

感觉统合失调产生的原因:1、胎位不正所产生的平衡失常;2、活动空间太小,爬行不足所产生前庭平衡失常;3、父母太忙碌,造成幼儿右脑感觉刺激不足;4、早产或剖腹生产,造成幼儿右脑感觉刺激不足;5、祖父母采用传统方式,要求太多或太放纵;6、洁癖症母亲或保

姆造成幼儿触觉刺激缺乏及活动不足;7、要求太多、管教太严,产生拔苗助长的挫折;8、保护过度或骄纵溺爱,造成前庭平衡及头部支撑力不足;9、过早用学步车,造成前庭平衡及头部支撑力不足;10、延误矫正,造成幼儿自信心不足和不良习惯的定位。

感觉统合失调危害:儿童感觉统合失调造成的好动不安、注意力不集中、笨手笨脚、严重害羞等问题一直困扰着老师和家长。感觉失调可导致儿童学业不良,调查显示在学习成绩差的儿童中51.1%的儿童伴有轻度感觉统合失调,24.9%的儿童伴有重度失调。另有调查显示,存在感觉统合失调的儿童中,各种运动协调失衡

的约占28%,学习困难的约占31%,注意缺陷多动障碍(即多动症)的约占41%,可见感觉统合失调与学习困难、多动症有密切关系。0—12岁是一个人生命中最重要的学习阶段,感觉运动上有明显异常的孩子,可能因一连串严重的挫折造成情绪或习惯上害怕学习、拒绝学习的态度,从而影响到他一辈子的生活。值得庆幸的是,感觉统合失调儿童在规范化治疗机构效果较好,但应该引起家长的高度重视,以免错失治疗时机。

## 精神卫生名家讲座