

# 中国发布“能源革命”路线图

## 到2020年基本形成统一开放竞争有序的现代能源市场体系

继《中美气候变化联合声明》之后，又一份重量级的“战略目标”为中国能源未来发展划定了具象的量化目标。

国务院办公厅近日印发的《能源发展战略行动计划（2014—2020年）》指出，到2020年，一次能源消费总量控制在48亿吨标准煤左右，煤炭消费总量控制在42亿吨左右。非化石能源占一次能源消费比重达到15%，天然气比重达到10%以上，煤炭消费比重控制在62%以内。

《行动计划》列出的目标还包括：到2020年，基本形成比较完善的能源安全保障体系。国内一次能源生产总量达到42亿吨标准煤，能源自给能力保持在85%左右，石油储采比提高到14—15，能源储备应急体系基本建成。到2020年，基本形成统一开放竞争有序的现代能源市场体系。

至此，今年6月13日召开的中央财经领导小组第六次会议勾勒的“能源革命”路线图，日渐清晰。

### ●煤电“紧箍咒”进一步收紧

在今年6月13日召开的中央财经领导小组第六次会议上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平指出，要研究中国能源安全战略，必须推动能源消费、能源供给、能源技术和能源体制四方面的“革命”。

纵观《行动计划》全文，对上述四方面都有相应表述，并阐明了发力点。

《行动计划》指出，加快发展煤炭清洁开发利用技术，着力提高煤炭集中高效发电比例。新建燃煤发电机组供电煤耗低于每千瓦时300克标准煤，污染物排放接近燃气机组排放水平。实施老旧煤电机组节能减排升级改造工程，现役60万千瓦（风冷机组除外）及以上机组力争5年内供电煤耗降至每千瓦时300克标准煤左右。

这意味着，煤电头上的“紧箍咒”将进一步收紧。

中电联数据显示，2013年全国火电机组供电煤耗321克/千瓦时。

今年9月公布的《煤电节能减排升级与改造行动计划（2014—2020）》称，东部地区11省市新建燃煤发电机组大气污染物排放浓度基本达到燃气轮机排放限值。此次印发的《行动计划》，则连地域范围都去掉了。

为提高国内石油产量，《行动计划》指出，坚持陆上和海上并重，巩固老油田，开发新油田，突破海上油田，大力支持低品位资源开发，建设大庆、辽河、新疆、塔里木、胜利、长庆、渤海、南海、延长等9个千万吨级大油田。

为大力发展天然气，应按照国家与海域并举、常规与非常规并重的原则，加快常规天然气增储上产，尽快突破非常规天然气发展瓶颈，促进天然气储量产量快速增长。

对于常规天然气勘探开发，《行动计划》设定的目标是：到2020年，累计新增常规天然气探明地质储量5.5万亿立方米，年产常规天然气1850亿立方米。非常规方面，则提出重点突破页岩气和煤层气开发。到2020年，页岩气产量力争超过300亿立方米。以沁水盆地、鄂尔多斯盆地东缘为重点，加大支持力度，加快煤层气勘探开采步伐。到2020年，煤层气产量力争达到300亿立方米。

对于能源替代，《行动计划》指出，稳妥实施煤制油、煤制气示范工程，积极发展交通燃油替代，到2020年，形成石油替代能力4000万吨以上。



### 我国成功发射 遥感卫星二十四号

20日15时12分，我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭成功将遥感卫星二十四号发射升空，卫星顺利进入预定轨道。

遥感卫星二十四号主要用于科学试验、国土资源普查、农作物估产及防灾减灾等领域。执行本次发射任务的长征二号丁运载火箭由航天科技集团公司所属的上海航天技术研究院研制生产。这是长征系列运载火箭的第199次飞行。

### ●推进能源消费革命

对于习近平在中央财经领导小组第六次会议上提出的推动能源消费革命，以及形成煤、油、气、核、新能源、可再生能源多轮驱动的能源供应体系的要求，《行动计划》亦提出了量化目标，要求切实扭转粗放用能方式，不断提高能源使用效率。

为严格控制能源消费过快增长，《行动计划》提出，将能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制强约束，其他产业按先进能效标准实行强约束，现有产能能效要限期达标，新增产能必须符合国内先进能效标准。针对地域差异，推行区域差别化能源政策。

同时，积极发展天然气、核电、可再生能源等清洁能源，降低煤炭消费比重，推动能源结构持续优化。

其中，加快清洁能源供应，控制重点地区、重点领域煤炭消费总

量，推进减量替代，压减煤炭消费，到2020年，全国煤炭消费比重降至62%以内。削减京津冀鲁、长三角和珠三角等区域煤炭消费总量。加大高耗能产业落后产能淘汰力度，扩大外来电、天然气及非化石能源供应规模，耗煤项目实现煤炭减量替代。到2020年，京津冀鲁四省市煤炭消费比2012年净削减1亿吨，长三角和珠三角地区煤炭消费总量负增长。

对于煤炭消费削减造成的缺口，由清洁能源填补。《行动计划》提出，提高天然气消费比重，加强供气设施建设，扩大天然气进口，到2020年，天然气在一次能源消费中的比重提高到10%以上，城镇居民基本用上天然气。同时，稳步发展天然气交通运输，适度发展天然气发电，加大液化天然气和管道天然气进口力度。

《行动计划》对核电发展提出的要求是，在采用国际最高安全标

准、确保安全的前提下，适时在东部沿海地区启动新的核电项目建设，研究论证内陆核电建设。坚持引进消化吸收再创新，重点推进AP1000、CAP1400、高温气冷堆、快堆及后处理技术攻关。到2020年，核电装机容量达到5800万千瓦，在建容量达到3000万千瓦以上。

对于可再生能源，《行动计划》提出了积极目标，按照输出与就地消纳利用并重、集中式与分布式发展并举的原则，加快发展可再生能源，加强电源与电网统筹规划。

到2020年，非化石能源占一次能源消费比重达到15%。其中，到2020年，力争常规水电装机达到3.5亿千瓦左右；风电装机达到2亿千瓦，风电与煤电上网电价相当；光伏装机达到1亿千瓦左右，光伏发电与电网销售电价相当；地热能利用规模达到5000万吨标准煤。

### 全国首个法官遴选委员会 在粤成立

9名委员将选出广州知识产权法院  
首批10名主审法官

19日，广州知识产权法院法官遴选委员会正式成立，并抽签产生首次法官遴选委员会。首次遴选委员会由9名委员组成，分别来自法官、学者、律师和知识产权专家等4个界别，将负责广州知识产权法院首批10名主审法官的选任工作。据广东省高院相关负责人介绍，这是全国根据最新的中央司法改革精神成立的首个遴选委员会。

首个法官遴选委员会主任、广州市人大常委会副主任吴树坚表示，作为首批委员，深感荣幸，责任重大，将严格把关，全面考察参选人员的理论水平、司法经验和专业能力，努力选拔出符合“让审理者裁判，由裁判者负责”要求的主审法官。

据悉，11月13日，广州知识产权法院法官遴选公告发布后引起社会关注，19日下午截止报名。广东省高院相关负责人表示，首次法官遴选委员会将在11月21日对参选人员进行考试并择优确定遴选推荐名单，提交组织人事部门考察。

广东省高院相关负责人表示，遴选委员会第一次会议审议通过了主审法官遴选业务考

核工作实施方案，并提出要严格按照广州知识产权法院的主审法官任职要求来推荐。那意味着，如果参选者条件没有达到要求，也可能出现遴选委员会推荐的人选不足10人的情况。

不少法官尤其是基层法官表示，此次遴选的“门槛”非常高，尤其是当前法官职级解决普遍不太好的情况下，一些优秀的年轻法官被“挡”在门外。对此，广东省高院表示，这次是首批遴选，只拿出了核定的30个主审法官名额中的10个，将来还可能根据实际情况进行调整，尽力保障优秀的法官都有机会参与到遴选中来。

“法官遴选委员会是个新生事物，还处于摸索阶段”，广东省高院院长郑鄂表示，要从这次广州知识产权法院遴选中吸取经验、发现问题，为下一步全省司法改革以后，省一级的法官遴选委员会的设立提供参考，比如可以分立多个专业性的遴选委员会等。

郑鄂强调，要坚持高标准、高起点，努力构建公开、公平和透明的遴选程序，把广州知识产权法院法官遴选委员会做成标杆和样板。

### ●明确能源体制改革若干落脚点

在中央财经领导小组第六次会议上，习近平提出，推动能源体制改革，打通能源发展快车道。坚定不移推进改革，还原能源商品属性，构建有效竞争的市场结构和市场体系，形成主要由市场决定能源价格的机制，转变政府对能源的监管方式，建立健全能源法治体系。

在《行动计划》中，进一步明确能源体制改革的若干落脚点。

其中包括，深入推进政企分开，分离自然垄断业务和竞争性业务，放开竞争性领域和环节。实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，鼓励和引导各类市场

主体依法平等进入负面清单以外的领域，推动能源投资主体多元化。深化国有能源企业改革，完善激励和考核机制，提高企业竞争力。鼓励利用期货市场套期保值，推进原油期货市场建设。

推进石油、天然气、电力等领域价格改革，有序放开竞争性环节价格，天然气井口价格及销售价格、上网电价和销售电价由市场形成，输配电价和油气管输价格由政府定价。

深化重点领域和关键环节改革。重点推进电网、油气管网建设运营体制改革，明确电网和油气管

网功能定位，逐步建立公平接入、供需导向、可靠灵活的电力和油气输送网络。加快电力体制改革步伐，推动供求双方直接交易，构建竞争性电力交易市场。

此外，还包括健全能源法律法规、健全能源监管体系。《行动计划》还提出，研究调整能源消费税征税环节和税率，将部分高耗能、高污染产品纳入征收范围；完善调峰调频备用补偿政策，实施可再生能源电力配额制和全额保障性收购政策及配套措施。