

# 政府核准投资再瘦身

# 99%境外投资项目将取消审核



不到一年的时间，政府核准投资再度瘦身。

近日，国务院公布《政府核准的投资项目目录(2014年本)》(以下简称“《目录(2014年本)》”)，相比上一版本，此次《目录(2014年本)》共取消、下放38项核准权限。其中取消核准改为备案的有15项内容，主要集中在境外投资和钢铁、有色金属、水泥、化肥、造船设施项目以及城市供水等城建项目。

《政府核准的投资项目目录》最早公布于2004年，企业投资建设目录内的固定资产投资项目，须按照规定报送有关项目核准机关核准。企业投资建设本目录外的项目，实行备案管理。

尽管公布多年，但该目录直到2013年12月才进行了第二次修改，今年11月，《目录(2014年本)》公布。国家发改委秘书长李朴民18日表示，经过去年、今年两次对目录的修订，使得中央层面核准的项目数量合计减少约76%。

”

## ▶ 境外投资项目将大幅松绑

在新的政府核准投资项目中，对境外投资项目将大幅松绑。

目录规定：“涉及敏感国家和地区、敏感行业的项目，由国务院投资主管部门核准。前款规定之外的中央管理企业投资项目和地方企业投资3亿美元及以上项目报国务院投资主管部门备案。”

国家发改委外资司司长顾大伟18日总结称，除少数的有特殊规定的项目之外，境外投资项目一律取消核准。

所谓少数特殊规定，是指投资到没有建交的国家，受到国际制裁的国家，正在发生战争、发生内乱的国家和地区，以及几个敏感行业。

顾大伟进一步解释称，

按照新规定，2013年的境外投资项目中，约有99%的项目都将取消审核，改为备案。

境外投资放开早有信号，今年5月开始实施的《境外投资项目核准和备案管理办法》就已明确，中方投资额10亿美元及以下的境外投资项目实行备案管理。10月8日的国务院常务会议上也提出了，除少数另有规定外，境外投资项目一律取消核准。

统计数据显示，2013年中国对境外投资达到1078亿美元。顾大伟预计，今年全年中国对境外的投资可能要超过或者接近1200亿美元。“如果再考虑到中国的海外企业实体对第三地的再投资没有计入中国对境外投资的数据中，

事实上中国对外的投资可能已经接近或者超过境外对中国大陆的投资。”

外界关心的不仅仅是外国企业在境外的投资，还有中国市场对于外资的开放程度。之前公布的外商投资产业指导目录修改稿征求意见中，就大幅缩减了限制外商投资产业的条目，有些幅度甚至超过了目前上海自贸区的负面清单，但外资似乎依然不太满意。

顾大伟说，关于准入前国民待遇和负面清单的管理模式，现在正在积极研究和推进之中，“正在跟美国开展中美投资协定的谈判，其中一项重要的内容就是明年初展开负面清单的谈判工作，这需要一个过程。”

## ▶ 倒逼工业产能过剩减投机制

瘦身的不仅仅是境外投资，还有产能过剩行业，这在去年的目录中并未做出太多调整。

国家发改委产业司副巡视员李忠娟解释，《目录(2014年本)》取消产能严重过剩行业投资项目核准后，投资主体在决策时也要考虑相关的外部条件，因此将更加慎重。“倒逼过剩产能退出的市场环境初步形成。”

《目录(2014年本)》中取消核准改为备案的有15项内容，包括钢铁、有色金属、水泥、化肥、造船设施项目以及城市供水等城建项目均取消核准，改为备案管理。

李忠娟透露，目前钢铁、水泥、电解铝、船舶等行业的市场需求已经进入了平台期。“比如1—9月份钢铁的产量增长2.3%，船舶行业下降14.9%；产能过剩行业的生产经营基本处于微利状态，钢铁行业1—9月份销售收入利润率是

0.71%，电解铝是-3.73%。”在2013年10月，国务院曾发布关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见，要求各部门不得以任何名义、任何方式核准备案产能严重过剩行业新增产能项目，这其中就包括钢铁、水泥等行业。

李忠娟说，今年1—9月份，钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃这些产能过剩行业的固定资产投资同比分别下降5%、14.4%，31%，6%。而这些行业的投资，也基本上是用于续进项目，主要投向一些结构调整、节能减排和产品深加工项目。因此，国家遏制新增产能的一些措施已经开始取得了成效。

李忠娟说，企业扩大产能的意愿已明显减弱，投资更趋于理性，更多集中于转型升级、提高竞争力的项目。还有一部分企业处于停产或半停产的状态，一些优势企业和劣势企业已经开始出现了分化。

李忠娟解释，2014年版政府核准的投资目录中，对于工业领域下放和取消力度增大，此举主要是考虑到国家的重要项目布局基本完成，国家遏制新增产能措施成效显现，倒逼过剩产能退出的市场环境初步形成。

在取消钢铁、水泥、电解铝、造船这些项目核准的同时，《目录(2014年本)》也要求对这些产能严重过剩行业要继续严格执行指导意见，各地方、各部门不得以任何其他名义、任何方式备案新增产能项目。各部门和机构不得办理土地、海域供应，能评、环评审批和新增授信支持等相关业务，并合力推进化解产能过剩矛盾各项工作。

李忠娟说，国家发改委、工业信息化部正在建设钢铁等产能严重过剩行业的项目信息库和信息预警机制，目前项目信息库正在试运行，信息预警系统正在建设当中。

## ▶ 火电投资项目有条件下放

《目录(2014年本)》还将当前热门的火电项目核准下放到了省级政府。

下放地方政府核准的共有23项内容。其中，地方和企业关注度较高的火电站、热电站、抽水蓄能电站、新建港区、通用机场、扩建军民合用机场、扩建一次炼油、铁矿开发、新建乙烯等项目，以及部分水电站、电网工程、飞机制造等项目，均下放省级政府或者地方政府核准。

对于是否会出现一些盲目的火电投资热，国家发改委投资司副司长罗国三称，关于下放这么多是不是会出现乱局的问题，已经事

先做了考虑。他特别强调下放具有三个特点：

第一，下放是有条件的下放，这个条件就是一系列的政策条件。“比如说发展规划、产业政策、总量控制目标、准入标准、技术政策、用地政策、环保政策、信贷政策等等。”罗国三解释，核准权限下放的同时，地方和企业都要执行相关的法规政策。

第二，此次目录的修订特别强调了规划的调控作用。“比如说火电，由省级政府按照国家依据总量控制目标制定的发展规划进行核准，这是有控制的，也就是说国家管规划，地方来具

体实施。”罗国三说。

第三，下放也分层级，下放地方的有些项目只能放到省一级。罗国三称，这是考虑在现阶段充分发挥省级政府及其有关部门在政策把握以及技术力量方面的优势。“还有一些放到地方政府，这个地方政府指的是各级地方政府，按照国务院的规定，省级政府可以对这些进行进一步的分解。目前掌握的情况基本上各省都是放在基层的，只要没有明确放到省一级管理，基本上都放到基层政府。”

医学证实：正常的女人55岁左右开始绝经。然而，随着职业、生活压力过大、过度减肥、乱服避孕药、人流、辐射等原因，很多三四十岁的女人过早地出现了月经紊乱，经血量少(2、3天就走了)，间歇闭经(2、3个月甚至半年来一次)的现

象，这些都是绝经的前兆，女人一定要特别注意，抓紧时间调理，千万别等到绝经才后悔。

著名吴中医提供了一个专治女性经血少、闭经、推迟绝经的秘方，十分灵验：益母草、甘草、茯苓、人参、泽兰、桃仁(制)、红花、当归、熟地黄、川芎、赤芍、丹参、炮姜、香附(制)、白术(炒)。反复熬制36小时成膏，每天二次，每次10g，坚持20—40天，可破淤行气，调理血脉，排出子宫、卵巢内有形无形的积

滞物，恢复卵巢功能：闭经1年内调理15日必来，我市很多女性通过一个月的调理，月经完全恢复正常，皮肤也变得细腻光滑，色斑皱纹减少，评价甚高。

据吴中医介绍，现在这个方子无需费时炮制，已制成成药，叫加味八珍益母膏。

全国统一配货，货到付款，详情咨询：

**400-6765-501**

**0531-67810622**

# 女人经血少 闭经 别等绝经才后悔

女人一旦绝经了，就意味着进入了更年期，很快就会变得“人老珠黄”，皱纹色斑加重，出现了不孕不育、失眠盗汗、身材走形、阴道干涩等多种妇科疑难杂症。

医学证实：正常的女人55岁左右开始绝经。然而，随着职业、生活压力过大、过度减肥、乱服避孕药、人流、辐射等原因，很多三四十岁的女人过早地出现了月经紊乱，经血量少(2、3天就走了)，间歇闭经(2、3个月甚至半年来一次)的现

## 广州首次试点支付宝入驻医保支付

从19日开始，在广州华侨医院看病的当地医保患者可以使用支付宝实现医保实时结算。这是广州地区医疗系统首次尝试打通互联网金融服务和医保，也给全国正在兴起的“智慧医疗”行业提供了新的案例。

在当天举行的相关活动上，广州华侨医院院长黄力介绍说，作为广州首家加入支付宝“未来医院”计划的综合性医院，相关合作实现了“医保移动实时报销服务”，这意味着当地医保患者在下载相关客户端后，即可使用“支付宝钱包”就诊，每笔费用的医保报销部分将得到实时结算，患者只需支付自负部分的费用即可，整个过程不需要刷医保卡，真正实现医保移动实时报销。

“除了可以方便患者支付、结算外，还改善了多数门诊患者的就医体验，‘智慧医疗’迈出一小步，就可以让患者们在就医过程中少走很多路。”黄力说。

据开发该系统的互联网企业为民科技相关负责人黄闻发介绍，广州华侨医院此次和支付宝的合作，除诊间缴费、医保脱卡结算外，还包括移动挂号、查收报告、服务评价功能，患者在就医时都通过客户端完成，无需排队等候，缩短了就诊时间。此外，通过线上提供的“就医档案”功能，患者可查询到所有个人诊疗记录，而借助支付宝实名账户体系和移动系统，医院也可以更有效识别“黄牛号”，匹配更多的医疗资源给真正有需要的患者。

据支付宝O2O事业部总经理王丽娟介绍，医保实时报销是该企业正在推进的“未来医院”计划的一个重要环节。该计划尝试通过大数据和移动技术，帮助医疗机构优化医疗资源配置，改善患者的就医体验。截至目前，“未来医院”已在北京、上海、广州、杭州等12个城市落地，覆盖16家三甲医院。

(本版稿件据新华社)

## 献给男人的治病良方

## 免费申领

前列腺是男性“多灾多难”的器官，特别是人到中年之后，各种各样的症状频频出现，让人提心吊胆，时刻担心病变而惶惶不安，严重影响男性生活质量。

近日，由国内权威机构撰写的《妙方巧治前列腺》一书向广大的前列腺患者免费发放。该书以传统的医学常识和众多专家的最新科研成果，从最基本的病理基础讲起，为您深入浅出地阐述前列腺的致病根源，以宜忌的

方式，对如何预防与治疗前列腺疾病给予了相应的解答，并教您如何利用医学小常识、食疗小秘方等简单省钱的方法。据悉，目前已有数十万患者朋友，通过阅读此书获得了康复。

免费申领热线：

**400-782-0315**

本次公益赠书，不收取任何费用，希望广大患者朋友尽快拨打热线：400-782-0315报名领取。