

# 全国人大常委会组成人员讨论破解“告官不见官” 官员拒不出庭应诉 加重处罚

第十二届全国人大常委会第十一次会议28日分组审议行政诉讼法修正案草案(以下简称“三审稿”),三审稿进一步规范行政机关的出庭应诉,其中对于民告官不见官的情形做了有针对性的规定,人民法院可做出对“一把手”处分的司法建议。对于这一规定,常委会组成人员纷纷发言,其中部分常委会组成人员提出加重处罚。

实践中,行政诉讼有时会面临

“告官不见官”的尴尬,有些行政机关不到庭应诉,或者中途随意退庭,影响了案件的正常审理。对此,三审稿进一步规范行政机关出庭应诉,规定被告经传票传唤无正当理由拒不出庭,或未经法庭许可中途退庭,人民法院可以向其上一级行政机关或者监察机关提出依法给予其主要负责人或者直接责任人员处分的司法建议。

陈昌智副委员长表示,不一定

要用行政处罚的办法来督促相关人员出庭或不提前退庭。而且追究行政责任也不一定能够达到效果。如若仅仅给其最轻的警告处分还是内部的处理,处理完也没有人知道,过半年以后就可以解除警告处分,也达不到警戒的目的。建议不要作出行政处分,对这些人可以采取通报的处罚形式,把这些不出庭和提前退庭的人员在社会上进行公告,这样效果可能更好。

代表李大进认为,如发生行政负责人依法传唤拒不到庭和中途退庭的行为,这是对法庭和法律的藐视。

民事诉讼法中对于一般的诉讼当事人对法庭的不尊,不听劝阻或者在法庭上违反法庭纪律的行为,都可以采取法律的处罚、法庭的处罚,比如训诫,严重的直接可以司法拘留。

“为什么行政机关的负责人无

正当理由拒不到庭,甚至中途退庭这样公然藐视法庭和法律的行为,就仅仅是提出司法建议呢?”李大进提出,建议修改为“法庭可以直接按照有关法律规定给予司法处罚之外,还可以发出司法建议”。这样既能起到震慑作用,同时也可引起行政机关对法律和法庭的尊重和敬畏。

## 广州拟简化捐献遗体程序 捐献遗体或无需 所有直系亲属签名

今后广州志愿遗体捐献程序或将更加简化。28日,广州市召开修订《广州市志愿捐献遗体管理办法》会议,邀请各相关部门负责人讨论、征集修订意见。记者从会上获悉,修订后,遗体捐献可能不再需要所有直系亲属签名同意,只需由遗体捐献申请人从直系亲属或其他人中确定执行人,由执行人帮助申请人去世后办理遗体捐献事宜。



内蒙古自治区赤峰市一对80后夫妻捐献爱女“小希望”的遗体器官,并使两名患者生命得以延续

### 执行人或可帮忙办理

记者翻阅修订稿发现,对原办法最大的改变在于简化了捐献程序。按照原管理办法,志愿遗体捐献登记需要征得捐献者所有直系亲属签名同意,这一点在实践中较难做到。而在修订稿中,广州市红十字会借鉴上海红十字会的做法,不需要所有直系亲属签名同意,改由遗体捐献申请人从直系亲属或其他人中确定执行人,由执行人帮助申请人去世后办理遗体捐献事宜。

具体表述为:“本管理办法所称志愿捐献遗体,是指自然人志愿表示在死后,由其执行人将遗体捐献给医学科学事业的行为,以及生前未表示是否捐献意愿的自然人死亡后,由其直系亲属将其遗体捐献给医学科学事业的行为。”

对于直系亲属,修订稿明确为:“指父母、配

### 志愿者盼“自做主”

修订稿的内容也得到了会场不少志愿者代表的认可。“我要捐献遗体是我自己的事,不需要亲属同意!”原广州市政协副主席、志愿者代表司徒梅芳表示,自己身边的有些亲属并不能接受她捐献遗体,她希望修订管理办法能真正解决这个问题。

司徒梅芳的遭遇并非个案。据了解,至如今,尽管社会一直在宣传志愿遗体捐献,甚至由志愿者每周进社区、养老院等机构进行宣传发动,但多数市民对此仍不了解。

记者了解到,目前广州志愿捐赠遗体需志愿者本人到广州市特定的4个登记接受站进行登记,这4个站点分别为:中山大学中山医学院、南方医科大学、暨南大学医学院、广州医科大学,但主动去的人并不多。对此,中山大学医学院副院

偶、成年子女或者其他监护人。”至于遗体捐献的执行人,“可以是捐献人的直系亲属或在工作上、生活上有密切关系的其他自然人,也可以是捐赠人生前所在单位、居住地的居(村)民委员会、养老机构或者其他有关单位。”

此外,记者留意到,修订稿将原办法第五条第一项第2小点里的第一句“捐献遗体志愿者填写‘申请登记表’时,应征得所有在国内居住的直系亲属的签名同意”修改为“应征得所有在国内居住的直系亲属(父母、配偶、成年子女或者其他监护人)的意愿。”这也大大简化了志愿遗体捐献的程序。

长陈琼珠建议,对于行动不便或有特殊情况的志愿者,或可由志愿服务队派志愿者上门服务。

“要吸引大家来做这件对社会有益的事,就得加强服务意识。”广州市慈监会副主任委员陈舒表示,北京为志愿捐赠遗体的志愿者设有墓园、纪念碑供家属凭吊,而且会安排遗体告别会。

对此,广州市红十字会专职副会长欧阳炳惠表示,事实上广州在新塘中华永久墓园划出了一块20平方米的地方作为志愿者墓园,去年还在福山公墓加建总面积1000平方米的纪念园,内设总长20余米、刻有每位志愿者名字的纪念墙,供家属与民众瞻仰、凭吊。欧阳炳惠表示,为了更加普及志愿遗体捐献知识,下一步将增加宣传途径,提高志愿遗体捐献的宣传力度。

### 链接

#### 广州14年有357例捐赠

广州市志愿捐献遗体工作始于2000年。截至目前,广州受理志愿捐献遗体申请登记总数1556人,实现遗体捐献总数357例,数量均居全省首位。单是2013年,全市共收到171人的志愿捐献遗体申请表,共收到56例遗体捐献,分别比2012年增加16%、30%。

尽管如此,参与修订的广州市政

协相关负责人表示,这样的数量远远不够。她举了英国为例,总人口为7000万人,却有1700万人在生前登记志愿捐献器官组织,占全国人口的1/4。因此,广州志愿捐献遗体工作任重道远。她认为下一步应当简化申请手续,“倡导更多有意愿申请遗体捐献的人们,能够轻松捐献”。

## 嫦娥探路者传回“地月合影” 飞行试验器状态良好 本周六回家

28日19时40分许,嫦娥五号再入返回飞行试验器完成月球近旁转向飞行,离开月球引力影响球,进入月地转移轨道,预计将于11月1日返回地球。

中国自行研制的探月工程三期再入返回飞行试验器于10月24日凌晨2时在中国西昌卫星发射中心发射升空,进入近地点高度约209公里、远地点高度约41万公里的月地转移轨道。

截至28日20时,再入返回飞行试验器已在太空飞行114小时,距地面高度约36万公里,试验器状态良好,器载设备工作正常。

记者了解到,27日11时30分许,再入返回飞行试验器飞抵距月

球6万公里附近,进入月球引力影响球,开始月球近旁转向飞行。

28日凌晨3时许,试验器到达了距月面约1.2万公里的近月点,随后,在北京航天飞行控制中心控制下,飞行试验器系统启动多台相机对月球、地球进行多次拍摄,获取了清晰的地球、月球和地月合影图像。

据专家介绍,飞行试验器将以接近第二宇宙速度(11.2公里/秒)返回,并采取“半弹道跳跃式再入返回”技术,实现中国最长航程、最大范围的航天器回收,验证探月航天器再入返回的关键技术,为“嫦娥五号”探路。

## 青岛市获批建设 国家海洋技术转移中心

记者从青岛市科技局了解到,科技部日前批复青岛市在青岛国家高新技术产业开发区建设国家海洋技术转移中心,标志着青岛市将成为国家海洋科技成果转化和技术转移的核心区。

根据科技部批复,国家海洋技术转移中心重点开展国家海洋技术交易市场、信息服务平台、共享数据中心、协作工作机制、国际转移平台、海洋科技成果转化基金、公共研发服务平台、海洋特色产业孵化基地等八个方面建设工作,发挥海洋为主要特色的高科技研发及产业基础条件和优势,打造国家级海洋技术转移交易平台,推进国家“海洋强国”和“山东半岛蓝色经济区”战略实施。

到2020年,国家海洋技术转移中心将建成面向全球的国家海洋技术交易市场,实现“5个100”,即

实现海洋技术合同年交易额达到100亿元,海洋科技成果年转化100项,海洋科技风险投资基金规模达到100亿元,培育海洋技术转移服务机构100家,海洋科技服务业收入达到100亿元。

另据记者从中国科学院海洋研究所了解,第三届曾呈奎海洋科技奖已经揭晓,中国科学院海洋研究所研究员张国范获曾呈奎海洋科技奖“突出成就奖”,厦门大学教授王大志、中国科学院海洋研究所研究员王玲玲获“青年科技奖”。

曾呈奎海洋科技奖是中国首个以海洋科学家命名的科技奖项,主要面向中国海洋科技工作者及对中国海洋科学作出突出贡献的外籍专家。其中,突出成就奖每人奖励人民币25万元,青年科技奖每人奖励人民币5万元。

(本版稿件据新华社)

## 山东银典拍卖有限公司 拍卖公告

受枣庄市薛城区人民法院委托,本公司将于2014年11月14日上午10时以下标的依法在枣庄市中级人民法院审判庭二楼拍卖厅公开拍卖。

一、拍卖标的:位于枣庄市高新区京福花园小区小高层6号楼二层西户(G-202)房产一套,建筑面积182.5平方米,参考价687000元。

二、标的展示:自公告之日起至2014年11月12日止。与我公司联系标的的查看或自行到标的所在处查看。

三、办理登记手续:有意竞买者请2014年11月12日16时(到账为准)前将保证金10万元缴至法院指定账户(收款单位:山东省枣庄市中级人民法院,开户银行:中国建设银行枣庄分行新城支行,账号:37001648001059000777)并持有效证

件及保证金收据于拍卖会前联系我公司办理完竞买相关手续。

未竞得者3日内全额退还保证金(不计利息)。

### 四、特别说明:

1、与拍卖财产有关的担保物权人、优先购买权人或者其他优先权人应及时办理竞买手续,逾期未办理视为放弃优先购买权。

2、委托人、拍卖人对标的物瑕疵不承担责任。

3、本拍卖公告同时在人民法院诉讼资产网www.rmfszsc.gov.cn上发布。

联系电话:15306320907

联系人:王经理

公司网址:www.ydauction.net

公司地址:济南市泺源大街229号金龙大厦主楼11层

2014年10月30日