

中国南海维权“悄然之变”

专家认为,近年来,中国在维护南海主权时更积极主动 战略上主动出击,战术上提升维权手段

南海有了更多管理机构

七八月份的南海,是一个常受台风和热带气旋影响的时节,每年夏季,这里总是阴云密布、波涛汹涌。

北礁位于南海西沙永乐群岛,面积很小,在地图上也就是一个小黑点。看起来虽然不起眼,但这里是南海著名的险区之一,其附近海域浪很急很大,暗礁也多。但是,因水产丰富,北礁也吸引很多渔民冒险前来“淘金”,甚至包括越境非法捕捞的越南船只。

最近,中国的海事工作者们来到这里,他们的任务,是为北礁及它的四个“小伙伴”(羚羊礁、晋卿岛、南沙洲、高

尖石)建立新灯塔。

分析人士称,除了便利航行和渔民捕鱼,建立这些灯塔,可能还有一个更重要的功能,即在南海强化“中国印记”。

夏季的恶劣天气,以及北礁复杂的海况,为在此勘测的西沙航标处工作人员增添不少难度。经过一周多的努力,本月4日,工作人员终于初步确定5个岛礁灯塔建设地点及备选地点。

“现在我们仍在对这5个岛礁进行勘测。”南海航海保障中心西沙航标处杨青副处长对记者表示。“海上勘测要

视天气而定,南海海域目前天气情况都比较差。”

与南海的海况一样,最近两年来,这一海域的区域政治,也并不安宁,“争端”多发。

据了解,此次派员赴西沙5岛礁勘测的西沙航标处今年3月成立,同时成立的,还有南沙航标处。两“处”均隶属于南海航海保障中心,后者目前是中国在南海利益的重要“管家”之一,辖区南至中国南海曾母暗沙,西至中越边境线。



1月22日,南海舰队冲锋舟向岛屿进发。1月21日至22日,南海舰队远海训练编队采用水面舰艇、气垫艇、舰载直升机,先后对西沙永兴岛、东岛等岛屿进行立体巡航。

黄岩岛事件后的战略转变

南海航海保障中心成立于2012年10月。在其成立前不久,中菲爆发了备受关注的黄岩岛事件。

在此次事件中,中国以非军事性对抗为底线,通过行政、外交和经济等多种手段向菲律宾施压,最终实现对黄岩岛及附近水域的控制权。

黄岩岛事件后,我国海洋维权战略在悄然发生变化。

中国南海研究院院长吴士存告诉记者,变化主要体现在:中国在南海问题上变得更加积极有为,在战略上主动

出击,战术上不断提升维权手段。

记者查阅公开报道显示,2012年下半年,中央开始加强海洋维权的战略部署,中央海洋权益工作领导小组办公室在那时成立。

随后,十八大报告首度将建设海洋强国提升至国家发展战略高度,宣示中国将提高海洋资源开发能力,坚决维护国家海洋权益。

将海洋维权提升至国家战略的同时,中国政府也开始整合应对海洋事务的相关机构。中国国际问题研究院副

院长阮宗泽对新京报记者表示,首先从机制上进行改革,整合多个部门职责成立专门负责海洋事务机构,提高维权效率和能力。

2013年7月22日,国家海洋局重组,中国海警局挂牌,“五龙治海”局面正式终结。

“海洋管理不是一个点,就该是一个面。”中国海洋发展研究中心研究员郁志荣对媒体说,“海监、渔政、海事、海关、海警应是一家人。”



去年5月31日,中国海警46001艇完成对西沙永乐群岛巡查任务,返抵永兴岛。

海上巡航覆盖整个南海

在重组整合管理海洋事务的行政和执法机构的同时,中国的海上维权力度也在不断加大,特别是实现海上常态化存在。

2013年1月14日,中国海监84、74船开始执行南海定期维权巡航任务。此后,在短短一年间,中国海监船便完成定期维权巡航执法36个航次,海上巡航262天,巡航范围覆盖我国管辖的全部海域;抵近观察南沙群岛被侵占岛礁18处、无人岛礁26处;发现各类外籍船舶共计188艘次、外籍飞机21架次,有效制止了外方的非法勘探行为……

琼海潭门渔业协会会长丁之乐在南海

海等海域有着30年出海捕鱼经历,他对过去一年间国家加强海上维权感触很深。潭门是海南省渔业重镇,这里的渔民每年有半年时间漂泊在南海,熟悉南海上每个礁盘和岛屿。

丁之乐对记者表示,“我去过黄岩岛,前几年我在那边常遇到菲律宾小渔船,但现在在那边最常看见的是我们的公务船,不夸张地说,如今在南海海域,几乎每天都能看到巡航的中国公务船,他们负责护渔。”

在潭门渔业协会办公室里,一直挂着一张写有南海岛礁情况的资料图。之前渔民出海,一定要确保其了解每个岛

礁的情况,以免因敏感的“南海争端”而出现问题。但现在,情况发生了变化。

“过去一年间,最大的感触就是安全感提升了,不但公务船加强巡航,政府还给每艘船都免费安装了北斗导航系统。不管我们的船去了哪里,指挥中心都知道。在海上无论出了什么问题,只要告知相关部门,公务船就很快到达出事地点。”

“只要有求就有救。”丁之乐说。

对此,阮宗泽指出,我国的巡航领域在加大,已到达南沙最南端曾母暗沙,同时,随着巡航次数和频率的增加,应对问题的速度也在加快。

“

向有关国家发出信号,告诉他们只要挑衅,中国将坚决制止,南海的稳定绝不能以不断牺牲中国利益为前提。

——中国国际问题研究院副院长阮宗泽

不管我们的船去了哪里,指挥中心都知道。在海上无论出了什么问题,只要告知相关部门,公务船就很快到达出事地点。

——琼海潭门渔业协会会长丁之乐

”

加强掌控海洋维权话语权

今年5月,中海油所属“981”钻井平台在中国西沙开展勘探活动,越南出动包括武装船只在内的大批船只非法干扰。面对越南的挑衅,中方在加强海上维权的同时,也通过联合国平台争取国际社会的支持。

6月8日,外交部网站刊登《越南的挑衅和中国的立场》一文,详细阐述中国对“981”钻井平台附近海域拥有主权的法理依据。中方将该文章提交联合国秘书长,并要求将该文件散发给全体会员

国,让国际社会了解真相。

今年东盟系列外长会上,王毅外长提出解决南海事务“双轨思路”。

这之前,美菲相继抛出所谓“南海倡议”。对这种试图干扰南海局势的举动,王毅表示,中国捍卫自身主权和海洋权益的立场坚定不移,但赞成“双轨思路”,即“有关争议由直接当事国通过协商解决,南海的和平与稳定则由中国与东盟国家共同维护”。

阮宗泽称,这表明,中国正逐步在舆

论上加强对海洋维权话语权的掌控,通过领导人讲话、研讨会等方式,传达中国海洋观,并从法理上加强主权宣誓,将主张清晰化、法理化。

过去一年间,无论是在战略还是战术上,中国在海洋维权上变得更加积极主动。阮宗泽说,“这是向有关国家发出信号,告诉他们只要挑衅,中国将坚决制止,南海的稳定绝不能以不断牺牲中国利益为前提。”

我国将建配方乳企信用档案

真正落地需配奖惩措施

日前,国家食药监总局发布了《婴幼儿配方乳粉生产企业食品安全信用档案管理规定(征求意见稿)》,明确提出食药监总局负责组织建立全国婴幼儿配方乳粉生产企业食品安全信用档案。

一企一档严控质量

国家食品药品监管总局要求,县级以上食药监部门需要按照“一企一档”的原则,建立本行政区域所有婴幼儿配方乳粉生产企业的食品安全信用档案,真实、准确记录监管工作中发现的问题信息、不合格产品信息、违法违规行等。

根据安全信用档案记录的信息,未来食

药监部门将系统评定婴幼儿乳粉生产企业信用等级,对不良信用记录的企业,增加监督检查和产品监督抽检频次。

即将成为妈妈的市民陈小姐表示,诚信体系建立的过程中,应加大对“失信”企业的惩罚力度,增加违法成本,如果是偷工减料或者出现安全问题,可能就要让违法企业付出再也不能进行奶粉生产的高价成本。据了解,《规定》征求意见稿于8月31日,社会各界可以通过信件、电子邮件、传真等多种方式参与意见征求。

如何落地才是关键

自2008年三聚氰胺事件以来,中国乳业

形象一泻千里,其间有关方面多次治理整顿,但始终难以恢复消费者对国产奶的信心。

知名奶业专家王丁棉表示,建立全国婴幼儿配方乳粉生产企业食品安全信用档案是监管手段之一,是恢复消费者对国产奶信心的措施之一。不过,征求意见稿中还有一些不完善的地方,今后能发挥多大的监管作用还不一定。

王丁棉说,如此预设的管理制度并不鲜见。多年前,有关部门就提出建立奶粉企业信用档案建设,让所有儿童用品标上“身份证”,启动儿童食品安全信用体系。后来不了了之。还有部门曾提出推进质量失信惩戒机制建设,对企业建立食品安全信用档案,其结

果也没有达到预期的初衷。

王丁棉坦言,建立一套食品安全信用档案不难,但如何有效管理使之真正运行并不容易。一旦工作疏漏,“质量信用记录”出现失察将失信于民。

同时,档案应该方便市民公开查阅,同时,要配套严厉的惩罚和奖励措施。

对于出现问题的企业,要严厉处罚,增加违法成本;对于做得好的负责任的企业,要进行表彰,让老百姓知道企业如何诚信经营。王丁棉说:“信用档案能起到多大的作用,关键看这些配套的措施,只有完善了配套,才能真正落地。”

(本版稿件据新华社)