

中央召开全面深化改革领导小组第四次会议 审议央企负责人薪酬制度改革方案

严格规范央企负责人待遇

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平8月18日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第四次会议并发表重要讲话。

他强调，今年是十八届三中全会提出全面深化改革的元年，要真枪真刀推进改革，为今后几年改革开好头。各地区各部门要狠抓工作落实，实施方案要抓到位，实施行动要抓到位，督促检查要抓到位，改革成果要抓到位，宣传引导要抓到位，让人民群众感受到实实在在的改革成效，引导广大干部群众共同为改革想招、一起为改革发力。

部署工作 审议6份改革文件

会议审议了《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》、《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》、《关于深化考试招生制度改革的实施意见》，建议根据会议讨论情况进一步修改完善后按程序报批实施。

会议审议通过了《关于推动传

统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》、《党的十八届三中全会重要改革举措实施规划(2014-2020年)》、《关于上半年全面深化改革工作进展情况的报告》。

会议还总结了改革工作，分析了改革形势，部署了下一阶段工作。

规范待遇 国企负责人无“职务消费”

习近平在讲话中指出，国有企业特别是中央管理企业，在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位，是国民经济的重要支柱，在我们党执政和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的，必须搞好。

改革开放以来，中央管理企业负责人薪酬制度改革取得积极成效，对促进企业改革发展发挥了重要作用，同时也存在薪酬结构不尽合理、薪酬监管体制不够健全等问题。

要从我国社会主义初级阶段基本国情出发，适应国有资产管理体制和国有企业改革进程，逐步规范国有企业收入分配秩序，实现薪酬水平适当、结构合理、管理规范、

监督有效，对不合理的偏高、过高收入进行调整。中央企业负责同志肩负着搞好国有企业、壮大国有经济的使命，要强化担当意识、责任意识、奉献意识，正确对待、积极支持这项改革。

习近平强调，合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出，是改作风的深化，也是反“四风”的深化，国有企业要做贯彻落实中央八项规定精神、厉行节约反对浪费的表率。要合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出，除了国家规定的履职待遇和符合财务制度规定标准的业务支出外，国有企业负责人没有其他的“职务消费”，按照职务设置消费定额并量化到个人的做法必须坚决根除。

招生制度 形成分类考试招生模式

习近平指出，考试招生制度是国家基本教育制度。总体上看，我国考试招生制度符合国情，同时也存在一些问题。必须通过深化改革，促进教育公平、提高人才选拔水平，适应培养德智体全面发展的社会主义建设者和接班人的要求。

深化考试招生制度改革，总的

目标是形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习立交桥。

考试招生制度改革要在充分论证搞好顶层设计的基础上，试点先行，分步实施，有序推进。

媒体融合 打造多样新型主流媒体

习近平强调，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，要遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律，强化互联网思维，坚持传统媒体和新兴媒体优势互补、一体发展，坚持先进技术为支撑、内容建设为根本，推动传统媒体和新兴媒体在内容、

渠道、平台、经营、管理等方面的深度融合，着力打造一批形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体，建成几家拥有强大实力和传播力、公信力、影响力的新型媒体集团，形成立体多样、融合发展的现代传播体系。

统筹衔接 找出症结拿出解决办法

习近平强调，做好下一步工作，关键是要狠抓落实。实施方案要抓到位，抓住突出问题和关键环节，找出体制机制症结，拿出解决办法，重大改革方案制定要确保质量。实施行动要抓到位，掌握节奏和步骤，搞好统筹协调，使相关改革协同配套、整体推进。督促检查

要抓到位，强化督促考核机制，实行项目责任制，分兵把守，守土有责，主动出击，贴身紧逼。改革成果要抓到位，建立健全改革举措实施效果评价体系。宣传引导要抓到位，继续加大对党的十八届三中全会精神的宣传引导，积极宣传改革新进展新成效。



中央财经领导小组会议 释放创新发展信号

18日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第七次会议，研究实施创新驱动发展战略。会上，习近平总书记阐述了实施创新驱动发展战略的基本要求，提出了4点意见。

1 明确创新方向

要跟踪全球科技发展方向，努力赶超，力争缩小关键领域差距，形成比较优势。要坚持问题导向，从国情出发确定跟进和突破策略，按照主动跟进、精心选择、有所为有所不为的方针，明确我国科技创新主攻方向和突破口。对看准的方向，要超前规划布局，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加速赶超甚至引领步伐。

2 集聚创新人才

强化激励，大力集聚创新人才。为了加快形成一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍，要重点在用好、吸引、培养上下工夫。要用好科学家、科技人员、企业家，激发他们的创新激情。要学会招商引资、招人聚才并举，择天下英才而用之，广泛吸引各类创新人才特别是最缺的人才。

3 健全体制机制

要面向世界科技前沿、面向国家重大需求、面向国民经济主战场，精心设计和大力推进改革，让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来，形成推进科技创新发展的强大合力。要围绕使企业成为创新主体，加快推进产学研深度融合来谋划和推进。要以转变职能为目标，推进政府科技管理体制

4 加强国际合作

会议提出，要坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极融入全球创新网络，全面提高我国科技创新的国际合作水平。

“科技创新国际化是一个国家或研究机构积极参与全球科技合作与竞争、共同应对国际科技问题与挑战，并有效利用全球科技资源、加速提升自身创新能力的过程。”中国科学院院长白春礼说。

十八大之后 中央陆续成立多个领导小组 小组主要抓哪些工作?

公开报道显示，中央全面深化改革领导小组组长是习近平在十八届三中全会之后担任的第一个中央领导小组组长职务，小组于2013年12月30日成立。

专家分析，中央领导小组的成立是十八大以后，为全面深化改革，为中国未来发展做的重要组织准备，将有利于加强中央的领导能力，提高各个部门的工作效率。

三中全会后 多个领导小组成立

2013年12月27日，中共中央政治局召开会议，决定成立中央全面深化改革领导小组，由习近平任组长，李克强任副组长。负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

2014年2月27日，中央网络安全和信息化领导小组成立。习近平任组长，李克强、刘云山任副组长。该领导小组负责国家网络安全。

在距成立中央网络安全和信息化领导小组仅仅半个月的时间，中央紧接着就成立了“军改领导小组”，并且这些机构都是由习近平担任一把手。

领导小组一般是有层级的，上级成立领导小组后，下级成立对应的领导小组。如中央成立全面深化改革领导小组后，省、市、县甚至部分镇，也成立了全面深化改革领导小组。

目前，31省份已全部成立全面深化改革领导小组，且规格配置与中央相对应，均由党委“一把手”出任组长。此外，中石油、中铝、中航科工等央企也纷纷成立全面深化改革领导小组。

中国行政管理学会执行副会长兼秘书长高小平在接受媒体采访时说，世界上很多国家会设立临时性小组，其负责人由总统或总理担任，主要是在全局性的大政方针基本确定后，在一定时间和空间领域中，抓某些具体的实施性、协调性工作。领导小组是改革应运而生的产物

中国(海南)改革发展研究院博士李友忠在接受记者采访时说，中国现在处在改革极具复杂性的一个时代，这些小组的设置是时代的自然产物。“改革要破题，要解决重大利益调整问题。”

李友忠说，改革开放初期，我国改革是从基层试点开始，试点合理后会向全国推广，但是现在来看在基层试点很难有空间，在重大利益调整方面就需要重视顶层设计，而顶层设

计需要顶层来保驾护航，这样才能规避在改革问题上出现反复。

“在国家统一框架下进行，改革更能够顺利实施。权衡权力集中、改革破题、顶层推动等方面，我觉得这是一个应运时代挑战而生的产物，因为我们的改革输不起。”李友忠说。

李友忠分析说，先从国际形势来看，国际整体经济形势从普涨进入调整期或者下滑期。我国目前面临的国与国之间的竞争、摩擦和分歧都会挑战中国的权威、中国的安全、中国驾驭经济的能力；从国内来看，高层领导人正在集中整治贪腐问题，这背后其实是利益调整的艰巨性和复杂性。

责任重大
体现领导人智慧魄力

国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯在接受记者采访时分析说，中央领导小组是在党中央、国务院、人大这些权力结构外面，又根据重大战略、重大政策在相关领域设立专门性的小组。“这些领导小组都是中国在中共十八大以后，为全面深化改革，为中国未来发展做的重要组织准备，具有战略意义。”

汪玉凯说，中央领导小组是统筹全局的，党中央也好，它的各个部门也好，国务院和下属各部委也好，都是根据职能划分的，而这种小组是跨党政军的、跨部门的各方面的顶层设计。

“比如说深化改革顶层设计，如果放到发改委，因为它是国务院的一个部门，肯定受到很多局限；如果放到人大，肯定也不合适。”汪玉凯认为，深化改革只有放到中央层面上，人员组织也是跨党政军的，超越部门利益，对重大问题行使集体智慧，防止重大问题重大决策出现重大战略性失误。

李友忠认为，“我们本身有一个国家机构体系，这只是改革的一个过渡性的制度和安排。这个安排从长远来看，要么是把它常态化，要么就是完成使命后退出历史舞台。”