



7月1日,北京,京津冀海关区域通关一体化正式启动,三地企业任何空运、海运港口进出境,均可自由选择申报、纳税、放行地点。

住在燕郊的房产中介刘刚,特别关注京津冀一体化的风吹草动,他希望诸多利好能一一实现,尤其燕郊的交通状况能尽快改善,“这直接影响到房价和自己的业绩。”

京津冀一体化的利好中,关于“国务院成立京津冀协同发展的领导小组以及相应的办公室”的消息,无疑是个影响较大的事件。日前,国土部官员透露,由副总理张高丽担任组长。

京津冀协同发展领导小组称得上是规格最高的区域经济发展小组之一。专家称,这体现了中央推动京津冀一体化的决心,将会啃硬骨头、动利益,甚至会涉及三地“割肉之疼”的利益调整。

”

# 京津冀领导小组 动利益啃“硬骨头”

## 专家分析领导小组将“不送政策” 重点协调三地利益格局

### 缘由 缺顶层设计“断头路”达2300公里

8月2日,在“2014崇礼-中国城市发展国际论坛”上,国土资源部副部长胡存智披露了国务院成立京津冀协同发展领导小组以及相应办公室的消息,组长由副总理张高丽担任。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心总规划师沈迟当时也在会上,并现场展示了京津冀三地规划图。他说,京津冀三地的规划图有些地方根本不衔接。

作为《天津市城市总体规划》的项目组长,沈迟深感成立京津冀协同发展领导小组的必要性。

京津冀协同发展最早可以追溯到上个世纪80年代。1986年,时任天津市市长李瑞环倡议召开环渤海地区经济联合市长联席会议。2004年,国家发改委正式启动了“京津冀都市圈”区域规划编制。但是多年来,京津冀一体化却

没有实质性的进展,京津冀总规划仍未出台。

对百姓而言最直观的感受便是“断头路”。据国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁介绍,京津冀三地之间的“断头路”多达2300公里。如河北燕郊与北京通州虽然只有一河之隔,却无法顺畅联通。一位河北省官员曾经对媒体表示:“八通线地铁到燕郊也就是十分钟车程,但谁也不愿意去修。‘断头路’在河北和北京交界比比皆是!”

住在燕郊的房产中介刘刚每天看到大批在京上班的“燕郊人”,排着长队挤公交,“人被挤得跟变形金刚似的”。但是,他说自己现在还不敢拿八通线延长至燕郊来作为房子的“卖点”,因为“只要沟没有挖上,谁也不知道有没有”。

在总规划师沈迟看来,目前最

缺的是一个跨越三地的顶层设计。他表示:“各个地方做规划,只能在自己的一亩三分地上说事。一个地方的规划图,另两个地方都是空白,这是不行的。我们现在最缺的是一个跨越三地的顶层设计。”

随着京津冀一体化的热度不断升温,三地均召开很多相关会议。国家行政学院经济学教研部副主任张孝德也参加了不少。他的体会是,如果让京津冀其中一方协调另两方,说不动;三方出人组成一个协调机构,就成了一个“俱乐部”,但最后还是谁也说服不了谁。有这样一个超越地区的“国家级组织”来进行协调和规划,京津冀一体化的概念才能落地。他认为,协调小组的建立,释放出一个非常强烈的信号,“中央对京津冀一体化的发展决心很大。”

### 现状 京津冀一体化提至国家战略层面

今年2月26日,习近平听取京津冀协同发展工作情况的汇报。京津冀一体化被提至国家战略层面。

3月5日,李克强在《政府工作报告》中指出,要加强环渤海及京津冀地区经济协作,京津冀的一体化和协同发展的工作。

国土资源部副部长胡存智表示,这意味着京津冀一体化驶入快车道。

据报道,今年以来,京津冀三地签署了至少十几项合作协议。7月31日,河北党政代表团到北京考察,双方签署7项合作文件。8月6日,天津市党政代表团来京考察,双方签署了6项区域合作协议及备忘录。

京津冀协同发展驶入快车道的明显信号之一是:北京张家口搭档申办2022年冬奥会。如获成功,张家口崇礼县将承办大部分雪上

项目的比赛。

8月2日,国土资源部副部长胡存智在“2014崇礼-中国城市发展国际论坛”上透露,目前国务院京津冀协同发展领导小组已经成立,并有常设的办公室,张高丽担任组长。

国务院副总理张高丽曾担任天津市委书记,现在还是中央深改组副组长。3月31日至4月1日,张高丽赴河北调研经济运行情况,要求推动京津冀协同发展。有媒体评价称,张高丽已经进入了“京津冀”领导小组组长的角色。

此前,我国成立各类领导小组很多。以“国家”或“国务院”打头的领导小组,大多属于国务院议事协调机构,承担跨部门重要业务工作的组织协调任务。

在区域经济发展领域曾设有两个高级别小组,分别是成立于2000年的国务院西部地区开发领

导小组和成立于2003年的国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组。

根据2013年国务院发布的人员调整名单,目前这两个小组的组长均是国务院总理李克强,副组长是副总理张高丽。

小组成员包括中共中央、国务院30多个部门的主要负责人。

“西部开发”小组和“振兴东北”小组曾设办公室,在发改委(或此前的“国家计委”)单设机构。办公室主任由时任发改委主任(或此前的“国家计委”主任)或副主任兼任。目前,两个小组的办公室已撤销,具体工作由发改委承担。发改委设立了西部开发司和东北振兴司。

专家分析称按照此前的规格,此次“京津冀”领导小组的常设办公室可能为部级或者副部级,有可能设在发改委。

应该体现的是其协调性和综合性。张孝德说以前的“振兴东北”和“西部开发”领导小组,主要是做加法,送政策,在他看来这次的小组不那么简单,是要打破原有的既得利益格局,使区域的资源配置更为合理。

比如,区域共同面临的污染问题,要做减法;比如,北京瘦身问题等,都是有“割肉之疼”的利益调整。如果没有一个强有力的机构来协调,很难达到京津冀一体化的预期目标。

京津冀“一环六射”运输通道示意图



### 京津冀合作措施

#### ●科技合作

4月,京津冀签署《北京市科委、天津市科委、河北省科技厅共同推动京津冀国际科技合作框架协议》。

#### ●污染防治

5月,京津冀及周边地区大气污染防治协作第二次工作会议召开,确定今年在污染排放和研究控制机动车使用强度政策等方面工作重点和具体细则。

#### ●卫生协作

6月17日,北京市卫计委、天津市卫生局、河北省卫计委在京共同签署了“京津冀突发事件卫生应急合作协议”,三方

将建立“突发事件信息通报制度”,第一时间将突发信息通报对方,开展协调处置。

#### ●海关一体化

7月1日,相关改革首先在北京海关和天津海关启动实施,10月份前扩大至石家庄海关,实现京津冀海关的全面推开。

#### ●交通建设

8月6日,京津双方签署了六项区域合作协议及备忘录,涉及科技、环保、市场一体化、交通等领域。

其中,交通一体化成为京津冀协同发展的优先领域。

## “蛟龙”号年底赴西南印度洋开展科考

搭载“蛟龙”号载人潜水器的“向阳红09”船12日从西北太平洋返航回到江苏江阴,标志着“蛟龙”号圆满结束2014至2015年试验性应用航次第一航段科考任务。

本航段科考任务从青岛起航以来历时52天,航程9000多海里。本航段完成了16个站位的常规调查作业,“蛟龙”号先后在西北太平洋采薇海山区和西太平洋马尔库斯-威克海山区开展了10次下潜作业,精确定位取样获取各种生物样品116个,获得21块富钴结壳样品共99.2公斤、多金属结核样品24.32公斤、22块岩石样品共107.7公斤、沉积物样品26管、海水样品1232升,并获得了一大批高质量的视像资料。

在本航段中,科考团队先后

克服了多个台风带来的恶劣海况影响,“蛟龙”号实现短时期高密度下潜作业,在16天内10次下潜,平均每次下潜水中时间达到9小时53分钟。在开展近底航行、爬坡并在复杂地形下开展精细调查的同时,“蛟龙”号还成功搭载微型遥控潜水器和原位土工力学测试仪在水下开展作业,展示了“蛟龙”号较好的搭载能力和完备的工具接口,进一步拓展了“蛟龙”号的作业能力。

据悉,“蛟龙”号结束本航段任务后将进行各项检修工作,并于11月份起航赴西南印度洋,在中国大洋协会与国际海底管理局签订的热液硫化物勘探合同区开展作业。该区域海底地形更为复杂,将是对“蛟龙”号的新挑战。

(本版稿件据新华社)

### 展望 领导小组要打破既得利益格局

据国土资源部副部长胡存智介绍,张高丽在主持协同发展领导小组专题会上决定,当前要做好五件事情:科学确定区域功能定位;加快推进交通一体化;切实加强生态环境建设;推动产业转移对接;加强体制机制的创新力度。

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部副部长刘培林分析,领导小组的职能,预计应该主要集中在顶层设计上,或有一些高层次的协调职能。常设的办公室可能会侧重于制定操作层面的规划,以及落实领导小组的顶层

设计和重大决策。

沈迟认为,相关的国家部委要参与这个小组,京津冀至少由分管领导参与进来。工作方式有可能是定期开会,互相调研。他说:“小组还可能借助第三方的研究机构,比如中国工程院、中科院等了解情况。”

由于京津冀一体化还涉及首都的发展和建设,中国(海南)改革发展研究院院长迟福林估计,“京津冀”领导小组有自身的特殊性,应该不会完全照搬原来小组的模式。但无论办公室设在哪里,小组