

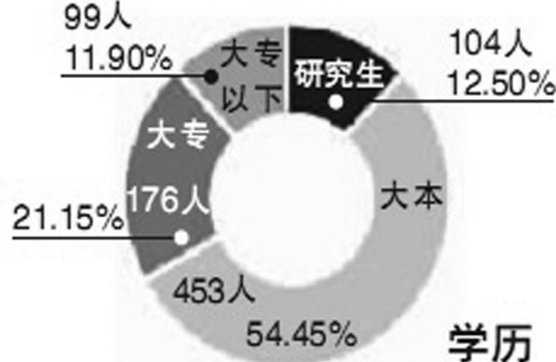
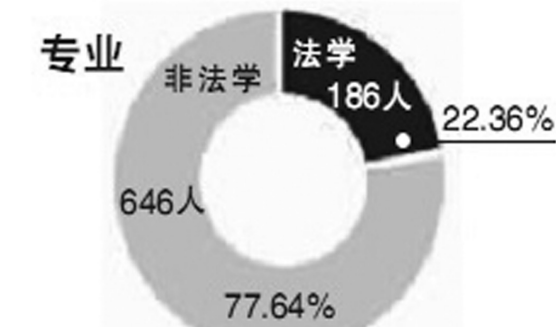
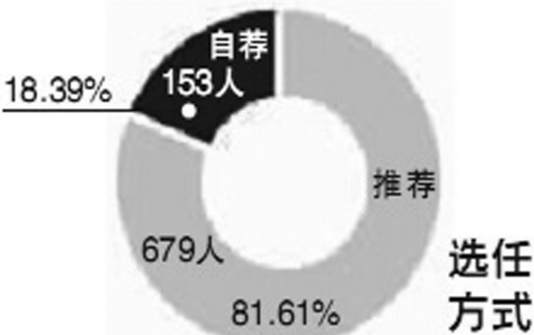
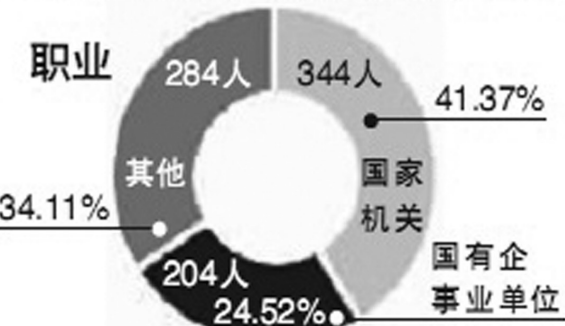
# 最高检专题研究人民监督员制度 人民监督员应随机抽取

对检察机关查办的职务犯罪工作进行外部监督的“人民监督员制度”，虽已全面推行3年多时间，但在基层检务工作中，却日益被边缘化和“花瓶化”，根本原因是一直由“被监督者挑选监督者”。

中国政法大学诉讼法学研究院课题组日前承担了最高检重点课题《人民监督员制度实证研究》。课题负责专家、中国政法大学诉讼法学研究院院长卞建林教授提出，必须将该制度法制化，让检察机关从选任中实现中立。

”

832位受访监督员构成情况



## ►现状

### 监督员提出异议仅供参考

卞建林告诉记者，人民监督员制度是来自检察系统以外的符合法定条件的社会各界大众，对检察机关查办的职务犯罪工作进行的外部监督，是一种社会民主监督制度。

该制度运行的依据是2010年颁布的《最高人民检察院关于实行

人民监督员制度的规定》，但其仅是检察机关的内部规定，不属于国家法律体系范畴。

人民监督员对案件处理的异议仅具参考性，对于如何保证监督意见效力，现行规定无硬性要求。

据《国家检察官学院学报》报

道，截至2013年7月，全国检察机关共选任人民监督员48040人次，监督“拟撤销案件”等三类职务犯罪案件41166件，被检察机关采纳1066件。

### 自荐比例过低难代表民意

卞建林说，根据规定，公民个人可以向本人工作单位所在地或者住所地的人民检察院自荐报名，但课题组调查发现，单位推荐仍是人民

监督员产生的绝对来源，且主要集中在“国字号”单位，真正来自民间的“自荐”途径所产生的人民监督员寥寥无几。

卞建林说，这意味着人民监督员在构成上无法很好地代表民意。

## ►专家建议

### 人民监督员制度须尽快法制化

卞建林强调，必须将人民监督员制度法制化。这不仅涉及人民检察院组织法的修改，也涉及刑事诉讼程序的完善。需要明确人民监督

员的性质、组织、产生和职权及其具体行使职权的方式等。

此次新刑法的修订并未涉及人民监督员制度。目前，人民检察

院组织法修改已纳入立法议程，最高检也在为人民监督员制度立法做准备，在充分调研、论证的基础上，积极推动该项制度的法制化。

### 检察机关随机抽取人民监督员

卞建林说，根据规定，省级以下人民检察院人民监督员由上一级人民检察院组织选任；有条件的省、自治区、直辖市可以由省级人民检察院统一组织选任人民监督员。这仍是“被监督者挑选监督者”。

必须改变检察机关掌握人民监

督员选任权的情况，将选任程序“外部化”。可成立“人民监督员选任委员会”，这是个相对独立的机构，该机构的组成人员大多为检察机关外部人士，由其决定人民监督员的人选。

卞建林透露，最高检和司法部

将共同推进人民监督员选任和管理方式改革，人民监督员选任管理和初步培训由省市司法行政机关负责。司法行政机关建立人民监督员库，检察机关采取随机抽选的方式，邀请人民监督员监督相关职务犯罪案件办理工作。

## ●相关链接

### 人民监督员监督的“五种情形”

1. 检察机关应当立案而不立案或者不应当立案而立案
2. 超期羁押或者犯罪嫌疑人不服检察机关延长羁押期限
3. 违法搜查、扣押、冻结或者违法处理扣押、冻结款物
4. 应当给予刑事赔偿而不依法予以赔偿的
5. 检察人员在办案中徇私舞弊、贪赃枉法、刑讯逼供、暴力取证等

## 教育部发布《高校信息公开事项清单》 高校领导出国信息应公开

29日，教育部发布新规，将特长生招生、基建工程招投标、校级领导干部社会兼职、因公出国等纳入《高等学校信息公开事项清单》，要求75所直属高校即时公开、确保真实。

根据教育部正式公布的《高等学校信息公开事项清单》要求，高校校级领导干部社会兼职情况、因公出国（境）情况，将面向社会公开。

### 由校内公示变为面向社会公开

中国政法大学教育法中心主任王敬波表示，这是教育部首次明确要求，高校领导将社会兼职情况及因公出国（境）情况面向社会公开。而此前，部属高校校级领导社会兼职情况、因公出国（境）情况，按规定要在校内进行公示。

记者看到，《清单》包含10大类50条具体项目，其中不少规定与备受关注的高校舞弊及腐败案件联系紧密。如招生考试信息提出，要公开“特殊类型招生办法”“保送、自主选拔录取、高水平运动员和艺术特长生招生等特殊类型招生入选考生资格及测试结果”等；财务、资产及收费信息提出要公开“设备采购和重大基建工程的

招投标”“收费项目、依据、标准及投诉方式”等；人事师资信息提出要公开“校级领导干部社会兼职情况、因公出国（境）情况”“校内中层干部任免、人员招聘信息”等。

### 高校要在官网设信息公开专栏

根据清单要求，今年10月底前，各部属高校要在学校门户网站开设信息公开专栏，各项信息应在制作完成或获取后20个工作日内公开，公开的信息内容发生变更的，应当在变更后20个工作日内予以更新。

据记者了解，截至目前，上海交通大学、厦门大学、北京师范大学等部属高校已在学校官网首页开辟“信息公开”专栏。

（本版稿件据新华社）

## 李嘉诚增资10亿扩大白云山板蓝根生产 确保百姓吃上安全放心药

### ——钟南山院士称赞白云山板蓝根“质量好”，领衔抗病毒研究获三大突破

5月8日，国家发改委正式公布《低价药目录》。近两年来，廉价基本药物短缺，导致患者无药可用或只能选择高价药的困境。更有甚者，中药材已持续两年涨价，人工成本、能源成本都在增加，“唯低价是取”会产生低限投料的问题，造成药物品质降低。

《低价药目录》的出台鼓励药企生产低价药积极性，为保证广大老百姓能吃上安全放心高质量的复方丹参片、板蓝根等低价药，华人首富李嘉诚通过其在国内中药板块的龙头企业白云山和记黄埔中药增资10亿元扩大复方丹参片、板蓝根等经典中药的GAP种植基地和GMP生产车间，以扩大这些低价药的生产规模。

从非典、禽流感再到甲型流感，呼吸道病毒性感染

性疾病屡次威胁全球，在不同地区引起不同程度的社会恐慌。两千年以来，板蓝根被我国祖先乃至现在临床医生广泛用于防治流感，是目前中医治疗感冒运用最多、也是最久的中药。钟南山院士团队自2006年对白云山板蓝根颗粒进行了持续研究，2011年该项目再获得重要突破，板蓝根防治流感国际“金标准”的临床研究项目正式启动。

在“抗击非典”中白云山板蓝根一战成名，成为“明星药物”，白云山板蓝根“抗病毒，防治流感”也响彻大江南北。十年来，白云山板蓝根凭借其优秀的品质和良好的疗效得到了越来越多消费者的充分认可，市场占有率超过60%，成为名副其实的第一品牌。