

商务部整治援外项目廉政问题

将出管理细则防控廉政风险
设干部监督查处选人用人

商务部党组日前对外通报中央第一巡视组反馈意见的整改情况。

通报称,针对中央巡视组提出的援外项目廉政风险大等问题,商务部将出台《对外援助管理条例》。

此外,商务部为严管干部设立干部监督处。商务部下属的商协学会违规向企业收费、商务部主办的部分论坛过于豪华等,均已进行整改。

中央巡视组指出,援外项目廉政风险较大。援外项目在境外监管较难,在援外企业资质审批、项目立项、预算管理、招投标等环节问题比较突出,调整预算项目过多,违规支出情况比较严重。

对此,商务部表示,针对上述薄弱环节,近年来采取了一些整改措施。包括出台勘察管理规定,严格审批重大设计变更,加大对违规企业的处罚力度,修订招议标办法以及规范预算编报、执行和调剂程序等,并会同审计署对部分援外项目进行延伸审计,驻部纪检组监察局加强了对援外项目廉政风险巡视工作。

今年3月11日,商务部党组审议通过了援外项目管理体制改革方案,成立了援外改革领导小组,明确了改革内容、路线图和时间表。

商务部称,中央巡视组的反馈意见,促使商务部党组进一步明确了援外项目管理体制改革要突出转变政府职能、坚持市场化方向的基本思路。

目前,商务部在积极推动《对外援助管理条例》出台的同时,已制定援外管理规章制度体系规划,并启动了《对外援助管理办法》和配套规章制度的起草和修订工作。



■新闻背景

7地区及单位 整改情况公布

根据中央统一部署,中央巡视组第二轮巡视工作从去年10月底开始,为期2个月。

10个中央巡视组分别对山西、吉林、安徽、湖南、广东、云南、新华社、国土资源部、商务部、三峡集团开展巡视。

2014年2月下旬,中央巡视组陆续开始向10个被巡视地区、单位反馈巡视情况进入整改落实阶段。

按照要求,被巡视地区、单位在反馈后2个月内向中央巡视工作领导小组报送整改情况,并按要求适时向党内和社会公开。

目前,各地区及单位陆续进入整改情况公开期,已有广东、山西、安徽、吉林、国土资源部、新华社、商务部7地区及单位进行了整改情况通报。

1 中国对外援助多少钱? 援外支出占商务部预算八成

商务部2014年预算报告显示,今年全年商务部的支出预计达257亿元,其中对外援助支出预算达211亿元,占商务部整体预算开支的82%,是商务部最大的支出项。如果援外项目违规支出严重,意味着将对商务部的整体支出存在严重影响。

根据商务部历年的预算报告,财政拨款的对外援助支出正在逐年增加。2012年至2014年,商务部对外援助支出财政拨款预算分别增长14.3亿元、10.2亿元和11亿元。商务部方面表示,对外援助预算的增加,主要是根据外交工作需要,增加财政拨款预算。

据2011年发布的《中国的对外援助》白皮书,中国对外援助始自1950年,截至2009年底,累计对外提供援助金额达2562.9亿元,其中国家财政支出无偿援助1062亿元。

2 中国对外援助用在哪儿? 基础设施建设援助项目最多

商务部的对外援助资金包括无偿援助、无息贷款和优惠贷款。其中,无偿援助和无息贷款资金在国家财政项下支出,优惠贷款由中国政府指定中国进出口银行对外提供。

我国援外主要有8种方式:成套项目、一般物资、技术合作、人力资源开发合作、援外医疗队、紧急人道主义援助、援外志愿者和债务减免。除紧急人道主义和特急特殊需求等少数情况外,我国政府一般不向受援方

直接提供外汇。从援助地理分布看比较均衡,受援国涉及亚洲、非洲、拉丁美洲、加勒比、大洋洲和东欧等地区大部分发展中国家。中国对其中最不发达国家和其他低收入国家的援助比重始终保持在三分之二左右。

从援助领域来看,中国对外援助项目主要分布在农业、工业、经济基础设施、公共设施、教育、医疗卫生等领域,重点帮助受援国

3 中国对外援助哪些环节易出问题? 招投标环节最易滋生腐败

多位接近商务部的专家表示,对外援助多基于国家战略层面的考量,因此公开数据有限,加之即便查实外援人员和外援项目中存在违规问题,大多都选择内部通报处分,并非都向社会公开发布。

“从今年开始,商务部对外援人员的监管力度加大不少。有外援人员或参与项目

招投标的工作人员接受了企业邀请的旅游、饭局都会被严重处分,可以说一旦查实,前途就毁了。”上述专家表示。

而另据知情人士透露,援外项目容易滋生腐败的环节大多和项目招投标、预算管理相关。“同样是生产水泥的企业,究竟用谁的?这种行业没有技术门槛,谁都能做,而

提高工农业生产能力,增强经济和社会发展基础,改善基础教育和医疗状况。近年来,应对气候变化成为中国对外援助的一个新领域。

“从规模来看,基础设施建设项目的援助最多。而从国别上看,对非洲、亚洲的援助肯定是最高的。”一位不愿具名的商务部内部人士表示。

4 中国对外援助如何防止出问题? 《对外援助管理办法》征求意见稿

商务部表示,今年3月,商务部通过援外项目管理体制改革方案,由商务部部长高虎城担任援外改革领导小组组长,明确了改革内容、路线图和时间表。目前,商务部在积极推动《对外援助管理条例》出台,并已制定援外管理规章制度体系规划。

4月,商务部制定的《对外援助管理办法(草案)》(征求意见稿)向社会征求意见,其在外援项目立项、实施管理、人员管理方面有详细规定,并制定了违规惩处办法。

在援外项目立项方面,征求意见稿明确

规定,除紧急人道主义等特急特殊情况外,拟安排立项的援外项目在立项前必须经过充分的可行性论证,商务部需对可行性报告从政策符合性、技术可行性和投资合理性等方面进行综合审核。审批立项项目必须要确定投资限额、援助资金和预算安排。

在项目实施管理方面,项目实施主体须通过招投标等竞争性方式选定,不得以弄虚作假、相互串通、行贿等不正当手段谋取实施援外项目。此外,援外项目资金应专款专用、单独核算,不得以任何理由挪作他用。

此外,在人员管理方面,商务部强调,援外人员在受援国当地执行援外项目任务期间不得从事其他商务活动。

“未按规定完成项目或挪用项目资金的,商务部将给予3万元以下的罚款,这样的处罚力度还是比较小,不过还是会起到一定的威慑作用。”一位接近商务部的专家表示,“目前商务部已经启动了《对外援助管理办法》和配套规章制度的起草和修订工作,不出意外,改革重点方向和此次征求意见稿内容应相差不大。”

■其它问题整改情况

设干部监督处 查处违纪违规

问题:干部管理不够严格。

举措:商务部称,要全面清理干部管理制度,通过“立、改、废”,做到各项规章制度与时俱进。

值得注意的是,商务部将设立干部监督处,进一步加强对各单位选人用人违纪违规的监督检查,防范和纠正选人用人不正之风。严格执行领导干部个人有关事项报告制度,按照有关规定要求,对填报是否规范进行核对,防止漏填。同时,要做好党政领导干部企业兼职的清理、超职数配备专项检查工作。

部分单位违规 向企业收费用

问题:事业单位、商协学会管理存在漏洞。

商务部所属的部分单位存在违规向企业收费的问题。

举措:商务部党组表示,已及时采取措施,有关单位按要求已经停止向企业违规收费,并对管理团队作出了调整。

商务部将通过加强领导班子建设、建立健全管理制度、要求“收支两条线”、加大财务检查和审计力度等方式进行整改。

论坛被指过于豪华 整改退出7个活动

问题:中央巡视组指出,商务部主办的部分展会、论坛过于豪华,财政资金投入过大。

举措:商务部表示,目前,各展会论坛基本取消了开幕式、闭幕式等程序性活动,取消了文艺演出、大型酒会,不再发放礼品等。

据悉,中央巡视组反馈意见后,商务部党组开展摸底普查和清理规范工作,退出7个以商务部名义主办的论坛活动,减少7个主办或参与主办的展会活动。同时制定部领导出席展会论坛以及加强展会管理、规范招商引资的相关制度。

通报还称,2012年11月和2013年1月,商务部机关工会先后举办职工文艺汇演和春节慰问干部职工文艺汇演等2场活动,租用灯光、音响、演出服装,并外请摄影、摄像和后期制作等,存在铺张浪费现象,对此进行了整改。

内贸资金存隐患 两司处级受处分

问题:内贸资金使用存在隐患,内贸资金一般采用“撒胡椒粉”方式平均分配;部分资金拨付后一直闲置;重复申领、虚报冒领等问题时有发生;存在以权谋私现象。

举措:商务部表示,近年来已及时采取有关措施,并加强项目监督检查和内部审计,对2名司处级违纪人员进行了行政处分。

商务部将进一步采取措施,通过优化资金支持方向和分配方式、完善资金管理制度、强化监督检查等方面,全程防控廉政风险,杜绝以权谋私。

(据新华社)