

陕西要求新提拔官员申报财产
记者梳理公开报道发现——

多地推行升官需先报家底

日前,陕西要求对新提拔领导干部实行个人重大事项和家庭财产申报备案,包括本人出国情况,配偶、子女移居国(境)外情况,以及家庭房产、车辆、银行存款等多项内容。据了解,陕西是全国首个要求新提拔官员进行财产申报的省级地区。

记者梳理公开报道发现,目前,全国至少有11个地区公布了对新上任官员需要申报财产的规定。有些地区对于官员不按规定申报明确表示将不予提拔,如申报不实的将被撤职或按照情形给予处理。

陕西

新提拔官员需2日内申报财产

据陕西当地媒体报道,陕西省委办公厅日前印发通知,要求对新提拔领导干部实行个人重大事项和家庭财产申报备案。要求对新提拔领导干部实行个人重大事项和家庭财产申报备案,包括本人出国情况,配偶、子女移居国(境)外情况等;以及家庭房产、车辆、银行存款等多项内容。这些是在该省印发的《关于对新提拔领导干部实行个人重大事项和家庭财产申报备案的意见》中提出的。

据了解,在干部考察期间,由干部考察组通知考察对象填写《新提拔领导干部个人重大事项和家庭财产申报备案

表》。考察对象接到干部考察组通知的2日之内,必须如实申报个人重大事项和家庭财产情况。对不愿申报或不按时申报的,不再作为提拔对象。

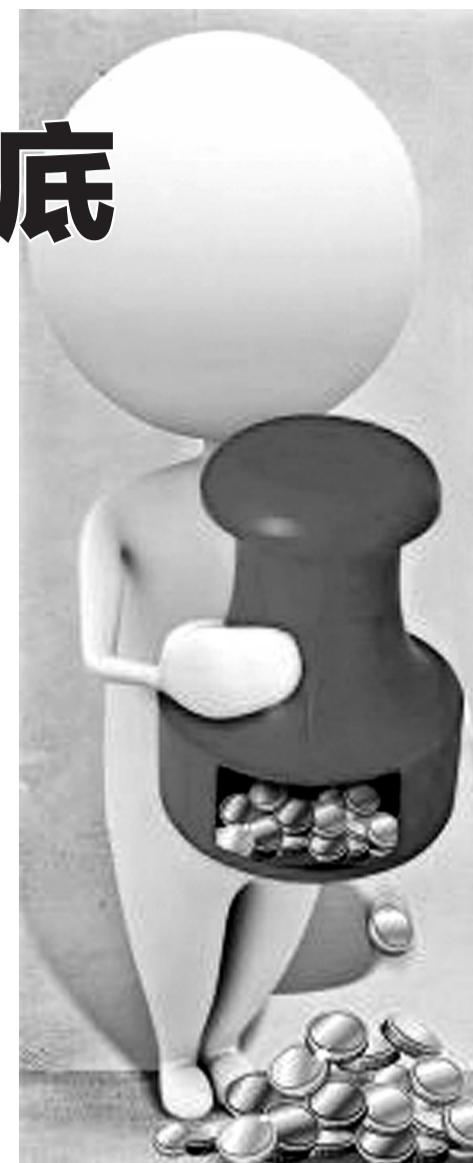
申报对象范围为,确定为省管正、副厅级领导干部和县(市、区)党政正职,以及省直机关正处级领导干部的考察对象。

申报内容为,申报本人的重大事项,具体包括本人婚姻、持有因私出国(境)证件和出国情况;配偶、子女移居国(境)外情况和从业情况。申报本人及其配偶和共同生活子女所属的财产,具体包括房

产、车辆、银行存款、有价证券(含股票、期货、基金、债券、投资型保险以及其他金融理财产品等)。

同时,要求对申报工作必须严格管理、严格要求。对瞒报、弄虚作假的,一经查出一律按违反组织纪律严肃处理,并对申报备案情况实行动态管理,随机抽查核实。

新提拔的领导干部任期届满、再次提拔或到一定期限,将根据情况被要求对个人重大事项和家庭财产重新申报。



全国

多地规定新提拔官员报备财产

事实上,从全国范围看,提拔官员财产申报的地区已不少。记者根据公开信息查询,发现至少有11个地区已经对新上任的官员需要申报财产进行了规定。

以执政党的党内规章、党纪或政纪等规范官员个人财产申报,是独具中国特色的公务员财产申报制度。1995年,中共中央办公厅和国务院办公厅联合发布《关于党政机关县(处)级以上领导干部个人重大事项和家庭财产申报的规定》,该制度正式确立。

2009年,根据中央统一部署,省部级和市、县两级党政领导班子后备干部进行集中调整。为了防止干部“带病上岗”、“带病提拔”,加强任前监督,中组部于2009年5月19日召开了全国干部监督工作会议,明确要推行考察对象报告个人有关事项制度,探索干部选拔任用廉政申报制度。

在此背景下,从2009年开始,湖南浏阳、浙江慈溪、宁夏银川等多个地区先后实施了新任领导干部家庭财产申报制度,都曾引发舆论关注,一度被外界称之为制度破冰或地方探索样本。

回顾梳理以往官员财产申报地区,陕西是全国首个要求新提拔官员进行财产申报的省级地区。

特点

9地从乡科级干部开始

记者梳理发现,各地对于领导干部需要申报的财产内容都有明确规定。安徽庐江列出申报的8类财产内容:包括本人、配偶及共同生活的子女所属的房产、地产(含车位);机动车;配偶、共同生活的子女投资企业、从事个体工商户的情况,5万元以上的银行存款等方面财产。

除此之外,有的还对拟提拔的领导干部的配偶子女的财产情况进行了要求。比如此次陕西省规定,新提拔领导干部配偶子女从业、财产、出国(境)等有关事项公开。宁夏银川规定,拟提拔的领导干部需申报本人、配偶、已婚子女的住房和参加集资建房情况;购买和建造营业房情况;个人购买私车情况;个人家庭存款情况等。

在被申报对象方面,查询到的11个地区的规定中,仅有陕西省和宁夏银川市规定是针对县处级以上领导干部,其余9地区的规定中,都是乡科级干部。

营业房情况;个人购买私车情况;个人家庭存款情况等。

在被申报对象方面,查询到的11个地区的规定中,仅有陕西省和宁夏银川市规定是针对县处级以上领导干部,其余9地区的规定中,都是乡科级干部。

分析

基层干部是储备力量 所以先从其入手

北京大学廉政中心主任李成言教授接受采访时说,我国乡科级干部的数量比较庞大,是我们未来处级、厅级干部的主要储备力量,再加上乡科级干部队伍进行财产申报阻力相对较小,所以不少地方都会选择从基层的乡科级开始。

李成言认为,“新官新政策,老官老办法”的设想,需要设定一个具体的时间段,要求在这期间内的所有“新官”都必须进行财产申报;之后,不管“新官”还

是“老官”都必须进行财产申报。李成言分析说,根据我国现行的干部升迁特点,三年是一个小周期,五年是一个大周期,通过这个周期可以保证所有的在任官员都进行财产申报。这样,通过渐进的方式实现财产申报制的全面实施。

李成言举例说:一个干部要从副处升为正处,他必须进行财产申报;否则,不管他当前的年龄有多大、岗位是什么,

他在这期间内将不能得到升迁,只能仍是副处级。这之后,若他仍不进行财产申报,则将被清除出公务员队伍。

李成言认为,这个设想与单纯地要求“新官”进行财产申报的想法是不同的。“新官”申报只是一个过程,“老官”的行为仍受现行反腐败体制监管。未来阶段,所有官员都须进行申报,否则视为自动退出公职或由组织予以开除。

延伸阅读

港府卸任高官担任独董需审批

内地上市公司曾一度热衷聘请党政卸任官员担任独董。但受中央新政影响,年内已发布独董离任公告的上市公司超过200家。“官员独董”接连去职,兼职官员最短任期仅9天。

香港对于高官离任再就业的监管值得借鉴。从政治委任的司局级高官,到首长级公务员离任再就业都需经过俗称“冷河期”的禁制期和管制期,时间从半年至两年不定。其间退休或离职公务员再就业需要受到政府监管。

2012年7月1日退休的香港前审计署署长邓国斌,离任一年后,2013年8月1日起,在美国信安保险有限公司出任独立董事。对于这名前高官出任私营商业机构的职位,公务员事务局的审批意见是:“在美国信安保险有限公司受聘期间,邓先生不得使用或披露在政府任职期间所取得的任何机密资料或敏感资料。”随后,港府批准了邓国斌的再就业申请。

首长级高官辞职或退休的去向,在香港而言是全面公开毫无保留,而这源于2010年12月8日,一场耗时两年、花费1750万港元的特别调查在香港完结,成文报告达400多页。

负责调查的特区立法会专责小组认定,前政府地产和房屋事务高官梁展文,退休一年多后拿高薪“再就业”,审批程序存有漏洞。调查报告还对公务员“再就业”管理提出改善意见。

当事人梁展文,1999-2006年间,先后出任特区政府屋宇署署长、房屋及规划地政局常任秘书长和房屋署署长职位,2007年1月退休。2008年8月1日,香港一家知名的地产公司宣布委任梁展文出任执行董事及副董事总经理,负责中国内地业务,任命即日起生效,年薪高达312万港元,并有权收取红利。

任命一经公布,质疑声便不绝于耳。服务政府39年的梁展文,曾参与制订和执行特区重大房屋和土地政策,并

代表政府与发展商谈判过地产项目的补偿地价及回购事宜。其中,在一处地产项目中,政府以低于市价的8.64亿港元,将业权转让给两家开发商,其中就包括邀请梁出任公司高管的这家公司。因为在决策中扮演重要角色,梁展文被疑“贱卖”政府资产。而他退休仅仅一年半后,就到这家地产公司任职,舆论质疑新职务为他“量身定做”,等同于“延后回报”,有利益输送之嫌。

在各方压力下,仅仅过了两个多星期,公司方面还是宣布与梁无条件提前解约。2008年12月,立法会依照“特权条例”对事件展开调查,根据立法会提交的调查报告,港府修改首长级高官离任再就业监管制度,决定在信息发放方面增加透明度。2011年9月起,以往港府记录首长级公务员离职就业情况的登记册的涵盖范围,扩大至所有受规管的离职首长级公务员,登记册供市民查阅并会上载政府网站。

各地新提拔官员财产申报规定

2009年7月 浙江平湖

凡列入提任乡科级领导干部考察对象者,在考察预告期内须如实填写《考察对象个人有关事项报告表》,申报家庭财产、投资收益、年度个人收入、年度家庭收入等内容,拒绝申报者视作放弃提拔。

2009年8月 重庆江北区

选拔正科级以上干部,需申报本人家庭成员及从业情况、房产、机动车辆、投资入股情况,配偶、子女私人在国(境)外经商办企业和留学求学等14项内容,如申报不实将被撤职。

2009年9月 湖南衡阳

拟提拔的干部必须报告自己个人及家庭成员的个人信息。

2010年1月 宁夏银川

要求新提拔的处级领导干部必须进行财产申报,内容包括:本人、配偶、已婚子女的住房和参加集资建房情况;购买和建造营业房情况;个人购买私车情况;个人家庭存款情况;房屋出租出售、领办创办企业、产业服务等劳务所得;本人或配偶、未成年(共同生活)子女名下投资入股、承包经营、承租经营企业收入,本人认为需要申报和说明的其他财产或收入情况等。

2010年4月 江西黎川

要求新任科级领导干部必须在任职后的一个月内按照规定进行财产申报。申报范围包括本人、配偶及子女名下的收入、房产和私家车拥有情况,以及出国(境)求学(定居)、经商办企业、入股投资和婚丧操办等12项内容。

2011年4月 台州临海

新提拔的副科级以上领导干部必须如实填写《个人财产申报表》,并对申报内容的真实性负责。包括本人及其配偶和共同生活的子女所属的国内外动产、不动产。包括房地产、车辆、现金及银行存款、有价证券、贵重物品、投资、债权债务以及申报人认为需要申报的其他财产。

2011年5月 安徽青阳

对拟提任科级领导干部财产在一定范围内进行公示,将拟提任科级领导干部及家庭有关情况,包括本人、配偶及其子女名下的收入、房产、私家车等拥有情况全部纳入公示范围。

2012年7月 江苏淮安

淮安市、县两级拟提任乡(科)级以上干部全部实行财产申报公示。公示内容记入干部廉政信用档案,不申报或隐瞒重大财产的拟任干部将被取消任职资格。

(据新华社)