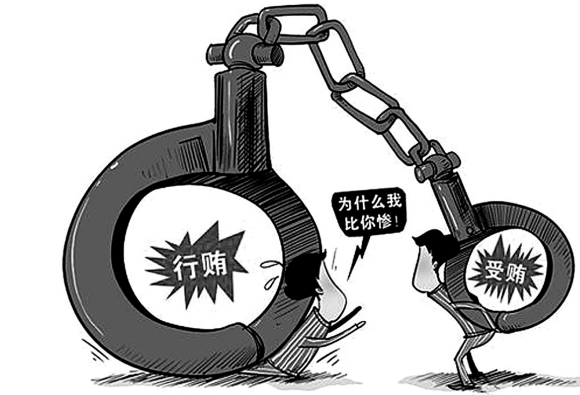


最高检强调扭转重受贿轻行贿局面 我国调整反腐策略 打击行贿成为重点

今年4月下旬以来,最高人民检察院连续两次召开会议,强调扭转此前长期存在的“重受贿轻行贿”局面,将行贿犯罪查办纳入办案重点。为给打击行贿提供更好的法律支持、将打击行贿纳入反腐重心,目前,司法部门也正在研究修改或出台相关法律政策。

► 行贿不影响人大代表资格

北京炜衡律师事务所资深律师许兰亭最近一次为贪官辩护是去年底吉林原副省长田学仁案。这起受贿案中,10名行贿人没有一人因行贿被定罪。其中据检方指控,吉林省长春皓月清真肉业集团董事长丛连彪曾于2005年11月—2006年12月两次向田学仁行贿20万元人民币、2万美元,2万美元是在迪拜飞埃及的飞机上,而目前在吉林省人大官方网站上,丛连彪仍是省人大代表。为高官辩护中,许兰亭发现:一起案件中往往是十几人甚至几十人同时向一名高官送钱,作为受贿方的省部级官员大多被判得很重,但数量更多的行贿者中,仅个别人员



被法律追究,刑期也较轻。河南省信阳市人民检察院反贪污贿赂局副局长刘继明曾对媒体表示:当前查处受贿者与行贿者没达到应有比例,让行贿者有恃无恐。江西一名检察官统计2008年1月—2012年7月江西东部某地级市全市、南昌市某区、宜春市某县、赣州市某县检察机关查办贪污贿赂犯罪案件发现,4地5年共立查贪污贿赂犯罪案件683起,其中行贿犯罪案仅41起,占总立案数6%;相比之下,受贿案占比最高。该检察官认为,“检察机关查办了大量受贿案,但查办的行贿犯罪案件数却寥寥无几。”统计还分析了41起行贿犯罪案的判决情况。

经撤销案件、不诉等层层程序过滤,最终诉至法院的有20人,6人被判处缓刑,3人免于刑事处罚,仅3人判处实刑,判处实刑数占行贿犯罪立案数7.3%,“由此可见,对行贿犯罪判处刑罚相当宽缓。”该检察官指出。今年4月,最高检首次公布全国检察系统查办行贿案件的详细情况。2013年,全国检察机关共查办行贿犯罪5676人,占贿赂犯罪案件总人数的31.4%。形成鲜明对比的是,天津市一位检察官撰文指出,1983—1992年10年内,日本检察机关起诉受贿案2900件、行贿案3789件。

► 查办行贿的现实争议和矛盾

“一般来说,一个贪官受贿不止一笔、也不仅来自于一个人,常理推算行贿人应该比受贿人多。”中国人民大学法学教授何家弘向记者介绍,行贿犯罪案件查办率偏低,与查办面临的现实争议和矛盾相关。从立法来看,刑法规定行贿罪是“为谋取不正当利益”给予国家工作人员以财物的行为。实践中,“不正当利益”和“财物”的规定,影响到罪名裁判。对此,一位检察官以“办户口”为例向南都解释:为请工作人员更

快办手续而送红包,并非“不正当利益”,不属于行贿;如果送的不是实体存在的金钱物品,而是出国旅游、解决亲友工作、提供女色等非财产性利益,也能逃脱“行贿”惩处。“近年的贪腐案件中,更多行贿人立足于长远投资,对手握实权的领导干部行贿时并不马上提出利益回报,定性为‘行贿’也存在争议。”许兰亭也指出,受贿和行贿往往一对一发生,查办行受贿案件难以找到其他物证,更依赖于言辞证据。此前,官员贪腐案件查办中也

是依靠行贿人揭发举证,行贿人则会被当做“污点证人”给予“宽大处理”。“人们普遍恨国家公职人员贪腐,反而同情行贿人,认为行贿也是被逼无奈。”何家弘说,以往将反腐重点集中在打击受贿也正是基于这一认识,但近年案件分析显示,有些行贿人为实现目的千方百计设计行贿手段,甚至为官员量身打造礼品,已经成为官员腐败的发起者,“遏制腐败状况,必须调整反腐策略,从源头上严厉打击行贿。”

► 扭转“重受贿轻行贿”局面

4月下旬以来,最高检连续两次召开会议,释放“加大惩治行贿犯罪力度”信号。在4月24日召开的全国检察机关反贪部门重点查办行贿犯罪电视电话会议上,最高检首次披露贿赂犯罪案件查办的详细情况,明确提出要以零容忍态度惩治腐败,纠正只重视查处受贿、轻视打击行贿的观念,把重点查办行贿犯罪、加大惩治行贿犯罪力度作为当前一项重要工作来部署推动。这次会议圈定下阶段打击行贿犯罪的重点为行贿次数多、行贿人

数多的案件,行贿数额大、获取巨额不正当利益,行贿手段恶劣、造成严重后果等案件。会议还要求检察机关统筹查办行贿与受贿犯罪,既要防止只查受贿、不查行贿,也要防止查了行贿、查不实受贿等问题发生。5月14日,最高检反贪污贿赂总局局长徐进辉在新闻发布会上宣告:行贿犯罪案件是反贪总局今年的办案重点之一。他对媒体坦言,长期以来“重受贿轻行贿”的做法无形中助长了行贿犯罪的滋生蔓延。“不过这一局面正在转变:今年一季度,广州市检察机关共查办行贿犯

罪人员89人,同比上升102.27%,立案查办的行贿和单位行贿犯罪案件首次超过了受贿案件总数。”徐进辉说。记者了解到,继最高检之后,河南、陕西等地检察机关也迅速行动,启动“重点查办行贿犯罪专项活动”。陕西省检察院反贪局长贺佑荣直言:重点查办行贿犯罪是检察机关贯彻落实中央领导同志重要批示采取的措施,是反贪部门当前一项重要工作。

► 相关法律保障有望近期出台

“以零容忍态度惩治腐败,要求对腐败犯罪的惩处不能有例外、要全覆盖。”反腐败研究学者、北京航空航天大学廉洁研究和教育中心主任任建明认为,打击行贿纳入反腐重心,遵循了反腐规律,也符合“对腐败零容忍”的要求。任建明同时指出,自2010年查办行贿人数被写入最高检工作报告以来,加大行贿腐败犯罪查办力度已经提了有几年,但从立法和执行层面尚存一定偏差。

天津市纪委副书记闫堃对惩治行贿调研后撰文指出,加大查办行贿案件力度,需要完善法律法规。闫堃建议,适当调整行贿罪“谋取不正当利益”的构成要件,在纪检监察和司法机关中形成统一标准;对行贿犯罪的立案标准进行相应调整,与受贿犯罪立案标准相统一,避免变相行贿行为逃脱惩处。同时还要关注非财物性贿赂问题,应采取有效措施,打击提拔职务、性贿赂等行贿人惯用的非财物性贿赂行为。

“纠正只重视查处受贿、轻视打击行贿的观念,把重点查办行贿犯罪、加大惩治行贿犯罪力度作为当前一项重要工作来部署推动。”—— 最高人民法院

遏制腐败状况,必须调整反腐策略,从源头上严厉打击行贿。”—— 中国人民大学法学教授何家弘

当前查处受贿者与行贿者没达到应有比例,让行贿者有恃无恐。”—— 河南信阳反贪局副局长刘继明

环保部发布《2013中国环境状况报告》 74个城市 空气质量仅3个达标

4日,环保部在国新办发布《2013中国环境状况报告》,数据显示,2013年,京津冀、长三角、珠三角等重点区域及直辖市、省会城市和计划单列市共74个城市按照新标准开展检测,结果显示,74个城市中仅海口、舟山和拉萨3个城市空气质量达标,空气相对较差的10个城市有7个在河北。

环保部表示,将贯彻落实“坚决向污染宣战”的具体行动,着力打好“三大战役”。这“三大战役”分别是:大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治。要按照“三严”的思路和要求,即“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路和要求,用铁规、铁腕来强化污染治理,努力改善大气、水、土壤的环境质量。

74个城市 仅3个空气质量达标

环保部发布的《2013中国环境状况报告》显示,2013年,环保部对京津冀、长三角、珠三角等重点区域及直辖市、省会城市和计划单列市共74个城市按照新标准开展检测,结果显示,74个城市中仅海口、舟山和拉萨3个城市空气质量达标,排名中空气相对较差的10个城市是那台、石家庄、邯郸、唐山、保定、济南、衡水、西安、廊坊和郑州。也就是说,全国空气质量相对较差的10个城市中,有7个在河北。

具体来看,2013年,京津冀和珠三角地区所有城市均未达标,长三角区域仅舟山六项污染物全部达标。另外,这三个区域中,京津冀区域达标天数比例范围最低。

北京市达标天数比例为48%,重度及以上污染天数比例为16.2%,PM2.5年均浓度为89微克/立方米,超标1.56倍。

回应 “群体性环境事件”

关于垃圾焚烧场建设引发的群体性环境事件,造成的原因是多方面的。第一,我国仍然处在工业

化、城镇化快速发展过程中,总体来讲建设强度比较大,资源环境压力比较大。一些地方、一些单位在开发建设过程中规划布局不尽科学、不尽合理。

第二,有些单位、有些项目存在比较突出的违法违规开工建设甚至运行的情况。第三,有些项目在规划建设过程中信息不够公开,公众参与做得不到位,对公众存在的一些疑虑不能进行及时解答、有效宣传,从而加重了公众的疑虑、不信任。

正在制定 水土污染防治计划

环境保护部副部长李干杰介绍,目前环保部正抓紧制定出台《水污染防治行动计划》和《土壤污染防治行动计划》,也叫《水十条》和《土十条》。

《2013中国环境状况报告》显示,全国水环境质量同样不容乐观。

长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河、浙闽片河流、西南诸河和西北诸河十大水系的国控断面中,I-III类、IV-V类和劣V类水质的比例分别为71.7%、19.3%和9.0%。

其中,珠江、西南诸河和西北诸河水质为优,长江和浙闽片河流水质良好,黄河、松花江、淮河和辽河为轻度污染,海河为中度污染。

《水十条》的思路主要是“抓两头、带中间”。一头是抓好饮用水水源地等水质比较好的水体的水质保障工作。

另外一头就是要针对已经严重污染的劣V类水体,尤其是影响群众多、公众关注度高的黑臭水体。

全国土壤污染总体状况不容乐观,耕地方面总的点位超标率是19.4%,其中中度污染占1.8%,重度污染占1.1%。

要通过加强监督管理,切断各类污染源,遏制土壤污染扩大趋势。实施土壤治理修复工程,努力改善土壤环境质量。

同时加强对建设用地开发利用的监管,有效控制和消除环境风险,保障人居环境健康。

(本版稿件据新华社)